

## **ВЕРХНЕУДИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ НАРОДНО-РЕВОЛЮЦИОННЫЙ КОМИТЕТ КАК ПРЕЕМНИК ГОРОДСКОЙ УПРАВЫ Г. ВЕРХНЕУДИНСКА**

© Красовская Алина Алексеевна

магистрант исторического факультета,  
Бурятский государственный университет  
E-mail: alina.spiridonova.94@mail.ru

В статье на основе анализа Закона о выборах в местные, сельские, волостные, городские и уездные органы Управления Дальне-Восточной Республики от 3 июня 1920 года рассматриваются основные механизмы и особенности новой избирательной системы, предложенной Советским правительством, на примере города Верхнеудинск. Анализ Закона о выборах дополняют материалы Государственного архива Республики Бурятия (ГАРБ), посвященные изучаемому периоду. При работе с фондом Ф.Р.-15. — «Верхнеудинский городской народно-революционный комитет» появляется возможность воссоздать наиболее полную картину выборного процесса, необходимого для становления качественно нового аппарата городской власти.

**Ключевые слова:** Дальне-Восточная республика, Верхнеудинск, городское самоуправление, городской народно-революционный комитет, выборы, избирательная система, советская власть.

*Статья выполнена при поддержке гранта на проведение инициативных научных исследований Бурятского государственного университета 2018 г. «Основные направления деятельности Забайкальского областного аппарата в условиях трансграничья (вторая половина XVIII – начало XX вв.)» № 18-09-0502*

В 1920–е гг. мощнейшую державу мира сотрясала гражданская война, и Дальний Восток не был исключением. Стоит отметить, что Гражданская война сопровождалась насильственным вмешательством во внутренние дела государства американо-англо-французских войск в западной части страны, и японских военных сил — на востоке. Иностранная интервенция, грубо нарушившая российский суверенитет, преследовала несколько конкретных целей: 1 — остановить распространение большевизма; 2 — возврат своей собственности в России; 3 — раздел территории на сферы влияния.

В сложившейся ситуации необходимо было в срочном порядке предпринимать активные действия против интервентов. Несмотря на то, что главной задачей большевиков было распространение власти Советов на всей территории бывшей Российской империи, в первую очередь необходимо было одержать победу над представителями белого движения, а также решить вопрос с иностранным вмешательством.

Исходя из такой обстановки, руководством Советской России были поставлены задачи, требовавшие незамедлительного решения. Это строительство партийно-советского аппарата и наведение порядка, преодоление разрухи в

сфере промышленности, транспорта, борьба с эпидемиями, ликвидация топливного кризиса, а так же оказание помощи населению.

Все эти задачи и должны были решать народно–революционные комитеты. Большевики формировали в населенных пунктах, расположенных в прифронтной зоне, не Советы, предусмотренные Конституцией РСФСР, а чрезвычайные неконституционные органы местного самоуправления, каковыми выступали революционные комитеты. Обычно в народе сокращенно их называли «ревкомы».

8 августа 1920 г. был образован Верхнеудинский городской народно–революционный комитет [1, л. 18]. Это был орган исполнительной власти и избирался городским собранием уполномоченных, составленным в ходе городских выборов, которые были проведены в г. Верхнеудинске 4 июля 1920 г. на основании закона о выборах в местные, сельские, волостные, городские и уездные органы управления Дальневосточной Республики от 3 июня 1920 г [8, с. 3].

Горнарревком принял дела бывшего городского общественного управления, которое состояло из трех отделов – административного, финансового и хозяйственного. Хотя и намечалась при Горнарревкоме более широкая структура (10 отделов), но, до образования Прибайкальского Областного управления все намеченные ранее отделы действовали при соответствующих министерствах ДВР до отъезда правительства в г. Читу, а затем при Прибайкальском Областном Нарревкоме. Таким образом, в ведении Горнарревкома по-прежнему оставались бывшие отделы Городской управы — административный, финансовый и хозяйственный. Одно время сюда относился и отдел соцобеспечения, но при слиянии с областным отделом, последний при Горнарревкоме был ликвидирован [3, л.15а-16об.]. Внутренняя структура вновь образованного советского органа городской власти ничем не отличалась от структуры городской управы, созданной еще в 1875 г.

Из числа городского собрания уполномоченных были выбраны члены Верхнеудинского городского народно-революционного комитета. В состав горнарревкома вошли: Савва Федорович Городков (председатель Горнарревкома), Михаил Васильевич Душин, Федор Прохорович Потапов, Андрей Федорович Гнилицкий (члены комитета), Сергей Иванович Ломов (секретарь) — всего 5 человек. Данный способ избрания в органы исполнительной власти уже существовал в имперский период и был полностью перенят Советами. Так, согласно «Городовому положению» от 12 июля 1870 г., во всех городах было введено городское общественное самоуправление, главными сторонами которого стали: во–первых, городское избирательное собрание, во–вторых, городская дума и в–третьих городская управа [7, с. 823]. Сутью городского избирательного собрания было избрание гласных городской думы, из числа которых, в свою очередь, избирались члены городской управы. Данная выборная система совершенно не изменилась, и, больше, была законодательно закреплена в нормативно-правовых актах Дальневосточной республики.

Кроме того, ярким примером служит выбор председателем горнарревкома С. Ф. Городкова, который ранее входил в состав Верхнеудинской Городской

управы (1875–1920 гг.). Став председателем, он, несомненно, не только перенес, но и поделился накопленным опытом в управлении городом с остальными членами Верхнеудинского городского народно-революционного комитета. Тем более что проблемы и вопросы, стоявшие перед городским управлением в имперский период, были актуальны и для советского города, а, следовательно, применялись аналогичные методы и способы их решения. Горнарревком занимался административными, финансовыми и хозяйственными вопросами в городе и его окрестностях. В числе вопросов, постоянно находившихся на рассмотрении городской власти, было составление смет городских доходов и планирование бюджета.

На заседании комиссии, организованной горнарревкомом по вопросу об источниках городских доходов, проходившем 22 августа 1920 г., решался насущный вопрос о составлении сметы городских доходов. После обмена мнениями по вопросу, чем руководствоваться Верхнеудинскому народно-революционному комитету при составлении смет городских доходов, комиссия единогласно признала, что прежние законы о налогах, установленных в пользу городов Городовым положением, сохраняют свою силу. Горнарревком должен был ими руководствоваться при составлении доходных смет за исключением норм, отмененных позднейшими законами правительства ДВР и не применяемых из-за уничтожения самого объекта обложения, например, сбор с гильдейских свидетельств, с частных объявлений, реклам, витрин, квартирный налог [2, л. 1]. Не смотря на приход к власти большевиков, создание нового государственного образования — Дальневосточная республика — законы о налогах, принятые в 1870 г., продолжали действовать и использоваться на практике еще достаточно продолжительное время.

Помимо финансовых вопросов горнарревком занимался хозяйственными проблемами города, в частности, его санитарным состоянием и благоустройством, что было крайне необходимо в условиях войны, разрухи, постоянных болезней и общей неустойчивости жизни. Горнарревком регулярно издавал обязательные постановления, инструкции по содержанию и обеспечению здоровой санитарно-эпидемиологической ситуации. Например, в обязательном постановлении Верхнеудинский Горнарревком от 2 февраля 1921 г. констатируя, что город «находится в крайне антисанитарных условиях» и это «грозит появлением различных заболеваний, особенно при наступлении оттепели», обязывал «всех горожан принять срочные меры к отчистке дворов, улиц, выгребных ям, клозетов в течение 10 дней со дня опубликования настоящего постановления и в будущем производить чистку регулярно, не допуская массового скопления нечистот, которые должны свозиться на свалочные места за черту города» [4, л. 26]. В работе Городской думы и Городской управы также прослеживается явная озабоченность санитарным состоянием и внешним видом г. Верхнеудинска. Городская Дума и Управа заботились и о чистоте города. Горожане даже давали подписку об обязательстве содержать свои дворы, территорию возле дома «во всякой исправности и чистоте» [9, с. 29]. Кроме этого, Верхнеудинск был городом в основном деревянным, поэтому случались постоянные пожары. И горнарревком, и Городская управа издавали распоряжения с изложением противопожарных требований: бани, кузницы и т. п. крыть только железом, все колодцы (на случай пожара) дер-

жать открытыми, каждый жилой дом иметь переносную лестницу, налагался запрет на сооружение черных бань на усадьбах и т. д.

Что касается вопросов благоустройства города, то они были актуальными как для советского периода, так и для имперского города. Не прекращалось строительство каменных мостовых, устройство «общественных садов» [9, с. 30], ремонт различных социальных объектов: городских бань, больниц, школ, сиротских приютов и др.

Косвенным примером использования Советами опыта предшествующих органов городского управления может служить городская символика. В частности, нагрудные знаки членов Верхнеудинской городской управы (рис. 1) и Верхнеудинского городского народно-революционного комитета (рис. 2). Городовое положение 1870 г. регламентировало ношение особых знаков и даже форму городских выборных. Например, в ст. 98 «Городового положения» 1870 г. указывается, что городской голова, члены городской управы, члены исполнительной, городской оценочной комиссий и др. в особо торжественных случаях носили особые знаки, установленные законом [10, с. 78], а Городской голова, помимо особых знаков, надевал еще и мундир специального образца, так же утвержденное законом. И хотя ношение каких-либо отличительных знаков членами Верхнеудинского городского народно-революционного комитета законодательно не закреплено, но данная традиция была поддержана и сохранена вновь образованным чрезвычайным органом власти города.



Рис. 1 [5]



Рис. 2 [6]

Сравнение нагрудных знаков дает возможность утверждать, что, отличительные нагрудные знаки как члена Верхнеудинской городской управы, так и члена Верхнеудинского городского народно-революционного комитета практически идентичны, за исключением наименования органа городской власти и символа государства (двуглавый орел, серп и молот).

Все вышеперечисленные факты доказывают наличие преемственности между вновь созданным Верхнеудинским народно-революционным городским комитетом и городской управой, городской думой г. Верхнеудинска.

#### Литература

1. ГАРБ. Ф. Р-15. Оп.1. Д.1. Л.18.
2. Там же. Д.3. Л.1.
3. Там же. Д.4. Л.15а-16об.
4. Там же. Д.40. Л. 26.

А. А. Красовская. Верхнеудинский городской народно-революционный комитет как преемник городской управы г. Верхнеудинска

5. ГАУК РБ «Национальный музей Республики Бурятия». Знак нагрудный члена Верхнеудинской городской управы. 1870 г. (серебро, сплав металлов; чеканка, гравировка, литье).
6. Там же. Знак нагрудный члена Верхнеудинского городского народно-революционного комитета. 1920 г. (серебро, сплав металлов; чеканка, гравировка, литье).
7. Городовое положение, высочайше утвержденное 16 июня 1870 г. // Полное собрание законов Российской империи. — Собр. 2. — Т. XIV. — Отд. 1. — Санкт-Петербург, 1874. — С.823 – 829.
8. О выборах в местные, сельские, волостные, городские и уездные органы Управления Дальневосточной Республики: закон ДВР от 03.06.1920 г. / Дальневосточная республика. — Верхнеудинск, 1920. — № 24. — 4 с.
9. Евдокимова С. В. Верхнеудинская городская дума и вопросы благоустройства в конце XIX – начале XX века / С. В. Евдокимова // Вестник Бурятского государственного университета. — 2009. — № 7. — С. 26–31.
10. История городского самоуправления. Верхнеудинск — Улан-Удэ / пред. ред. колл. А. М. Голков. — Улан-Удэ, 2015. — 160 с.

#### References

1. GARB. F. R-15. Op.1. D.1. L.18.
2. Tam zhe. D.3. L.1.
3. Tam zhe. D.4. L.15a-16ob.
4. Tam zhe. D.40. L. 26.
5. GAUK RB «Natsional'nyi muzei Respubliki Buryatiya». Znak nagrudnyi chlena Verkhneudinskoi gorodskoi upravu. 1870 g. (serebro, splav metallov; chekanka, gravirovka, lit'e).
6. Tam zhe. Znak nagrudnyi chlena Verkhneudinskogo gorodskogo narodno-revolutsionnogo komiteta. 1920 g. (serebro, splav metallov; chekanka, gravirovka, lit'e).
7. Gorodovoe polozhenie, vysochaishe utverzhdennoe 16 iyunya 1870 g. // Polnoe sobranie zakonov Rossiiskoi imperii. – Sobr.2. – T.XIV. – Otd.1. – SPb., 1874. – S.823 – 829.
8. О выборах в местные, сельские, волостные, городские и уездные органы Управления Дальневосточной Республики: закон ДВР от 03.06.1920 г. / Дальневосточная республика. — Верхнеудинск, 1920. — № 24. — 4 с.
9. Evdokimova S. V. Verkhneudinskaya gorodskaya дума i voprosy blagoustroistva v kontse XIX – nachale XX veka / S. V. Evdokimova // Vestnik Buryatskogo gosudarstvennogo universiteta. — 2009. — № 7. — S. 26–31.
10. Istoriya gorodskogo samoupravleniya. Verkhneudinsk – Ulan-Ude / pred. red. koll. A. M. Golkov. — Ulan-Ude, 2015. — 160 s.

#### VERKHNEUDINSK MUNICIPAL PEOPLE'S REVOLUTIONARY COMMITTEE AS A SUCCESSOR OF THE ADMINISTRATIVE BOARD OF VERKHNEUDINSK

*Alina A. Krasovskaya*

Cand. for a Master's Degree,

Buryat State University

E-mail: alina.spiridonova.94@mail.ru

In the article, based on the analysis of the Law on Elections to Local, Rural, Volost, Municipal and Uyezd Authorities of The Far Eastern Republic of June 3, 1920, we consider the main mechanisms and peculiarities of the new electoral system proposed by the Soviet government, drawing on the example of Verkhneudinsk. The Election Law analysis is supplemented by materials from The State Archives of the Republic of Buryatia (SARB). Working with the Fund 15 "Verkhneudinsk Municipal People's Revolutionary Committee" has allowed us to completely recreate the electoral process that is necessary for the formation of a qualitatively new apparatus of municipal government.

*Keywords:* The Far Eastern Republic; Verkhneudinsk; municipal government; municipal people's revolutionary committee; elections; electoral system; the Soviet regime.