

## ФОРМИРОВАНИЕ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНОВ

В статье раскрыты проблемы формирования стратегии социально-экономического развития. Определена роль социальных ресурсов. Рассмотрены направления развития региона. Раскрыта роль региональных технологических платформ. Показана необходимость разработки новой экономической политики.

**Ключевые слова:** экономическая политика, стратегия социально-экономического развития, региональные технологические платформы.

V. G. Belomestnov. O. D. Tsydenov

## CREATING A NEW ECONOMIC POLICY REGIONS

The article deals with problems of formation of strategy of social and economic development. The role of social resources. The directions of development of the region. The role of regional technology platforms. The necessity of a break-processing of the new economic policy.

**Keywords:** economic policy, the strategy of socio-economic development, regional technology platforms.

Анализ современной экономической ситуации позволяет говорить о нарастании процессов не стабильности и изменчивости экономики, характеризующейся: высокой волатильностью валютных и сырьевых рынков; геополитическими процессами передела влияния государств на мировое развитие; социальными процессами перераспределения доходов между слоями общества, сопровождаемые экономической миграцией; геоклиматическими изменениями, оказывающими значительное влияние на экономику; научно-техническим прогрессом, меняющим структуру производства и потребления; а так же рядом других процессов, ставящих проблему корректировки системы стратегического развития.

Эти вызовы современной экономики требуют изменения в двух ключевых положениях системы стратегического развития.

1. Реалии современной экономики не позволяют в полной мере опираться на существующие методы долгосрочного и среднесрочного прогнозирования. Необходимо внедрение адаптационной, уточняющей системы прогнозирования основой которой станет не целевое предсказание конкретных значений индикаторов развития, а установление пропорций между развитиями основных секторов экономики и ориентиров по индикаторам развития с соответствующим ресурсным подкреплением.

2. Сущность современного этапа развития регионов России является резкое сокращение инвестиционных ресурсов. Экономическая ситуация не позволяет федеральному правительству выделять значительные средства на развитие реального сектора экономики. Приоритеты инвестирования на ближайшие годы сместились на крупные военно-политические и инфраструктур-

турные проекты, а также минимальное развитие социальной инфраструктуры. Эта ситуация охватывает большинство регионов России, в том числе и Республику Бурятию. Создавшееся положение требует поиска новых источников инвестиций и, прежде всего, иностранных. Очевидно, что в условиях экономических санкций как для России в целом, так и для Бурятии иностранные источники сосредоточены в дружественных странах. Для Бурятии это, прежде всего, Китай и другие страны азиатско-тихоокеанского региона с наличием инвестиционных интересов к республике.

В связи с этим необходима корректировка всех элементов системы стратегического развития региона и, начинать нужно с определения направления и базы экономического развития [1].

Видение будущего является важнейшим элементом целеполагания и строится на основе формирования гипотезы развития и достижения определенной позиции. Ключевым постулатом видения будущего может являться тезис — «Бурятия — уникальный регион России».

На выбор направлений развития региона также большое внимание оказывают экологические, политические, социальные и другие ограничения развития. Особое, первостепенное внимание в Республике Бурятия следует уделить проблеме экологического освоения территории, которое подразумевает сохранение устойчивого развития природной среды и общества [2]. Экологические ограничения на хозяйственную деятельность вызывают конфликт интересов бизнеса, населения и государства. Решение этого конфликта возможно только в плоскости смены парадигмы территориального развития и экономической политики региона [3, 4].

Ключевой проблемой социально-экономического развития республики, по мнению автора, является несоответствие структуры ВРП потенциалу региона.

Действующая стратегия социально-экономического развития региона в основном ориентирована на использования минерально-сырьевого, туристическо-рекреационного и других составляющих потенциала, основанного на территориальных преференциях. Следует отметить, что ориентация только на экономические ресурсы, особенно исчерпаемые, не имеет стратегической перспективы.

Долгосрочное экономическое развитие республики определяется, в первую очередь, наличием экономических и социальных ресурсов в регионе, а также их привлечением извне. Очевидна необходимость большего задействования социальных ресурсов, особенно интеллектуальных.

В качестве расширения базы экономического развития региона предлагается формирование региональных инновационных кластеров на основе создания региональных технологических платформ. Формирование региональных технологических платформ возможно в случае наличия соответствующего ресурсного и интеллектуального потенциала в регионе.

Для корректировки системы стратегического развития необходима разработка новой экономической политики региона. Экономическая политика, по мнению автора, это совокупность экономических идей и обусловленная ими целенаправленная деятельность, связанная с формированием отношений между государством, бизнесом и обществом.

Основные принципы новой экономической политики региона:

- Отход от стратегии ориентации на федеральный патернализм;
- усиление роли власти как социального предпринимателя;
- повышение экономической активности власти;
- реструктуризация и реиндустриализация экономики региона.

Рассмотрим некоторые основные составляющие новой экономической политики региона (табл. 1).

Таблица 1

*Основные аспекты новой экономической политики региона*

Раздел политики	Содержание основных мероприятий
<i>1. Увеличение эффективности использования экономических ресурсов региона</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование проектов комплексного использования уникальных природно-сырьевых и социальных ресурсов региона, создание уникального регионального продукта с высокой добавленной стоимостью;</li> <li>– определение приоритетов и стратегии использования природно-сырьевых ресурсов в развитии региона;</li> <li>– повышение эффективности использования производственных ресурсов через внутрирегиональную кооперацию, импортозамещение и др. механизмы.</li> </ul>
<i>2. Увеличение эффективности использования социальных ресурсов региона</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование программ использования гуманитарного и этно-культурного потенциала региона, создание кластера народных промыслов, народных культурных традиций, восточной медицины, СПА-туризма, религиозного туризма, а также других направлений использования социальных ресурсов;</li> <li>– развитие кластера социальных услуг, коммерциализация социальных ресурсов с превращением их в капитал и действующие активы, формирование уникального регионального социального продукта;</li> <li>– формирование высокого уровня интеллектуального потенциала региона через систему преактивной подготовки высококвалифицированных работников и разработки, а также трансфера интеллектуальных активов производства.</li> </ul>
<i>3. Пространственное развитие региона</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование зон перспективного эколого-экономико-социального освоения и развития территории региона, организация региональных инновационных кластеров с трансфером разработок, охватывающих муниципальные образования региона с соответствующим потенциалом — сети опорных поселений;</li> <li>– выделение и ранжирование экологически, экономически и социально неблагополучных территорий в муниципальных образованиях региона и формирование позитивного антропогенного воздействия на данных территориях;</li> <li>– перенос бизнеса в муниципальные образования региона, реанимация и формирование нового промышленного, экологического и социального потенциала территорий.</li> </ul>

<p><i>4. Модернизация и инновационное развитие секторов экономики региона</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– проведение технологического аудита потребностей в модернизации и инновационном развитии предприятий всех отраслей экономики</li> <li>– формирование программ инновационного развития экономического потенциала региона по секторам и отраслям экономики;</li> <li>– трансфер принципов и методов индустриальной экономики, а также современных систем менеджмента во все отрасли региона</li> </ul>
<p><i>5. Региональная, межрегиональная и трансграничная интеграция</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование кооперационных связей между предприятиями разного уровня бизнеса, формирование государственной и корпоративной политики развития малого промышленного бизнеса.</li> <li>– создание Байкальской объединенной экологической зоны для повышения эффективности использования экологических и экономических ресурсов в Байкальском регионе (в частности, водных ресурсов озера Байкал);</li> <li>– ускорение разработки комплексной программы социально-экономического развития Байкальского региона (Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края).</li> </ul>
<p><i>6. Конкурентоспособность экономики и формирование региональных брендов</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование реестра продуктовых брендов, расширение производства продукции, ориентированной на использование территориальных предпочтений региона, в том числе дальнейшее развитие минерально-сырьевого кластера, ресурсно-лесного кластера, аграрно-пищевого кластера, туристического кластера и др.;</li> <li>– коммерциализация результатов фундаментальных и прикладных исследований научных и образовательных организаций региона как основы создания отечественного продукта, в частности в области лекарственных средств, пищевых брендов и т. д.;</li> <li>– интеграция с «близкими» регионами по созданию единого уникального продукта (Монголия, Забайкальский край, Иркутская область).</li> </ul>
<p><i>7. Безопасность развития региона</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– создание системы прогнозирования и управления региональными рисками в области экономической, продовольственной, энергетической и других аспектов безопасности;</li> <li>– внедрение сценарных методов адаптивного уточняющего планирования и управления, создания центров стратегического реагирования;</li> <li>– формирование системы регионального страхования рисков.</li> </ul>
<p><i>8. Стратегическое партнерство, социальная и экономическая ответственность</i></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– формирование ассоциации стратегического развития республики с привлечением, науки, образования, бизнеса, а также других заинтересованных сторон;</li> <li>– инициирование, разработка и принятие общественными организациями кодекса социальной и экономической ответственности бизнеса региона;</li> </ul>

	– формирование общественного движения и акций в области социальной и экономической справедливости.
9. <i>Инвестиционная и социальная привлекательность региона</i>	– формирование благоприятного инвестиционного и экономического климата; – создание территориальных преференций среды обитания. В том числе внедрение стандартов инновационного жилья; – устранение административных и корпоративных барьеров.
10. <i>Формирование составляющих частей экономической политики</i>	– формирование промышленной, энергетической и других составляющих частей экономической политики; – разработка государственных программ по реализации политики; – координация проектов и мероприятий государственных программ в Стратегии развития региона.

Можно выделить следующие обязательные составляющие экономической политики:

- промышленная политика;
- энергетическая политика;
- продовольственная политика;
- коммуникационная политика;
- и другие составляющие экономической политики.

Особое внимание в новой экономической политике следует уделить проблеме индустриализации и формированию промышленной политики.

#### **Литература**

1. Марача В. Г. Региональное стратегическое планирование: основные подходы и условия реализации // Проблемы теории и практики управления. 2008. №11. С. 35-42.
2. Курчаев Ш. В. Концептуальные основы формирования стратегии социально-экономического развития регионов // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 3. Экономика. Экология. 2010. Вып. 2. Т. 3
3. Баргунаев Л. Р., Сергеева Т. В. Современные информационные технологии и новая экономика // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2012. № 1. С. 6–13.
4. Рубан В. А. Управление развитием территориально-отраслевой системы на основе повышения качества использования экономических ресурсов // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2012. № 1. С. 82–87.

*Беломестнов Виктор Георгиевич*, доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента Бурятского государственного университета, главный научный сотрудник ОРЭИ БНЦ СО РАН, e-mail: b\_v\_g02@list.ru

*Victor G. Belomestnov*, Doctor of Economics, Professor of Management, Buryat State University, Chief Researcher of the Department of Regional Economic Researches, Buryat Scientific Center SB RAS, e-mail: b\_v\_g02@list.ru

*Цыденов Олег Дашинимаевич*, заместитель руководителя Управления Федерального казначейства по Республике Бурятия.

*Oleg D. Tsydenov*, Deputy Head of the Federal Treasury of the Republic of Buryatia.