

О ФАКТОРАХ, ВЛИЯЮЩИХ НА РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

В статье описан перечень факторов влияющих на развитие социальной инфраструктуры села, например природно-климатические условия, уровень развития экономики, местоположение сельских территорий, система расселения, уровень развития предпринимательской деятельности, состояние земельных и других природных ресурсов. На основе их обзора и анализа государственных программ по развитию сельских территорий в республике Бурятия представлена упорядоченная схема факторов влияющих на развитие сельских территорий.

Ключевые слова: сельские территории, природно-климатические факторы, производственная и социальная инфраструктура, государственная аграрная политика, структура населения, сельское хозяйство, агробизнес.

V. S. Potaev, B. D. Tsyrenov, E. G. Khoshkhoeva

ABOUT INFLUENTIAL FACTORS TO DEVELOPMENT OF SOCIAL INFRASTRUCTURE RURAL TERRITORIES

In the article wrote a list of influential factors of development social infrastructure of country side, for example natural-climate conditions, level of development economy, location rural territory, system of settlement, level of development enterprise, condition lands and other resources. After their review and analysis of state programs of development rural territory in the Republic of Buryatia presented regulate chart of influential factors of development social infrastructure of country side.

Ключевые слова: rural territory, natural-climate conditions, production and social infrastructure, state agricultural politics, structure of people, agricultural economy, agribusiness.

Процесс развития социальной инфраструктуры сельских территорий Республики Бурятия, его динамика, тенденции, закономерности определяются набором факторов, которые оказывают существенное влияние на исследуемую систему. Развитие социальной инфраструктуры, а также управление этим процессом особенно актуально в Республике Бурятия, где более 40% населения проживает в сельской местности, где еще не выровнены условия жизни для городских и сельских жителей. При этом, в современных условиях возрос перечень факторов, влияющих на развитие социальной инфраструктуры села. Все они по разному воздействуют на развитие сельских территорий в целом и на обеспечение устойчивости сельского хозяйства. Поэтому, проблемы определения и установления степени влияния различных факторов на развитие объектов инфраструктуры сельских территорий и агропромышленного комплекса привлекают внимание многих авторитетных специалистов. В частности, профессора И. Я. Петренко и П. И. Чужинов [1], рассматривая процесс формирования инфраструктуры в системе агропромышленного комплекса, отмечают его зависимость от таких факторов, как почвенно-климатические условия, рельеф местности, состояние дорог, местоположение

хозяйства, особенности технологии, размещение производственных объектов, уровень специализации, уровень концентрации, и как нам кажется, национальные особенности.

В настоящее время сельские территории и сельское хозяйство России, в том числе Республики Бурятия вынуждены функционировать и развиваться с учетом неудовлетворительного состояния всей системы аграрного хозяйствования и сельского уклада жизни. Это время выдвигает новые требования к позиционированию составляющих отраслевого хозяйственного механизма и сельских территорий, определения и учета соответствующих факторов развития.

Существуют различные подходы к решению проблемы развития сельских территорий и их инфраструктуры.

Так, член-корреспондент РАСХН А. П. Огарков [2] считает, что в качестве приоритетного направления развития российских сельских территорий следует признать капитальное строительство в населенных пунктах с комплексно обустроенными функциональными зонами, необходимым инженерным оборудованием, в целях устранения исторически существующих различий между городом и селом, а также предотвращения разрушения системы сельского расселения.

По мнению профессора Ф. З. Мичуриной [3], особого внимания в современных условиях требует строительство инженерных сетей, которое улучшает качество жизни сельского населения, наряду с улучшением условий производства. Предложения по расширению инженерного и жилого строительства в сельских населенных пунктах поддерживаются и другими авторитетными российскими учеными. К сожалению, уровень застроенности и инженерного освоения территории сдерживается системным кризисом отрасли, характерными чертами которого, по мнению академика РАСХН Э. Н. Крылатых [4], являются: структурная деформация отраслевого хозяйственного механизма, разрушение сложившихся связей и пропорций; снижение почвенного плодородия, сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения; снижение уровня государственной поддержки отрасли; сокращение численности сельского населения, высвобождение работников ликвидированных аграрных предприятий.

Профессор Потаев В. С. [5], рассматривая причины обвального сокращения за годы аграрных реформ в Бурятии численности скота (в 3,2 раза), отмечает, что главным образом они кроются в сложившейся производственной и социальной инфраструктуре села, их несоответствие рыночной экономике.

На сегодня в Республике Бурятия действует Государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий в Республике Бурятия» [6], согласно которой предусмотрено достижение в 2020 году к уровню 2012 года следующих показателей:

- роста валовой продукции сельского хозяйства на 4,1 млрд. руб.;
- индекса производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) — 120,5%;
- индекса производства пищевых продуктов, включая напитки (в сопоставимых ценах) — 130,4%;

- индекса физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства — 133,9%;
- роста объема отгрузки по виду деятельности "Производство пищевых продуктов, включая напитки" — на 6,4 млрд руб.;
- роста рентабельности сельскохозяйственных организаций, (с учетом субсидий) — на 4,3%;
- роста среднемесячной заработной платы в сельском хозяйстве — на 6530 руб.;
- роста ежегодного объема инвестиций — на 20 млн руб.

Однако, практическая реализация мер, направленных на развитие российского сельского хозяйства, уже имеет определенные недостатки. Специалистами отмечаются серьезные проблемы финансирования в сфере государственной поддержки. Установлено, что основными причинами исторически сложившейся неблагоприятной ситуации в развитии российских сельских территорий является остаточный принцип финансирования развития социальной и инженерной инфраструктуры села и высокий уровень затратности комплексного развития сельских поселений в связи с мелкодисперсным характером сельского расселения. И, несмотря на то, что в современной практике проявляется тенденция роста финансирования за счет средств различных бюджетов и внебюджетных источников мероприятий в сфере развития сельских территорий, серьезных изменений в развитии сельской инфраструктуры села не происходит.

Социальное развитие села — одно из главных направлений аграрной реформы, это основа повышения жизненного уровня сельского населения, ускоренного развития социальной сферы в целях сокращения разрыва в условиях жизни людей в городской и сельской местностях. Основой этой политики является создание благоприятных экономических условий для повышения доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, укрепление экономического и социального положения сельской семьи.

Политика развития социальной инфраструктуры села из узкой специальной проблемы, ориентированной на обеспечение условий для развития сельской экономики, является, как, общенаучной проблемой, так и проблемой науки экономика. Цель развития сельской инфраструктуры села заключается в достижении высокой продолжительности жизни сельского населения; формировании «новой» рабочей силы сельской экономики; создании и сохранении устойчивых сельских семей, обеспечении продовольственной безопасности регионов.

Социальную инфраструктуру можно определить как территориально-отраслевой комплекс, обеспечивающий жизненно важные условия воспроизводства рабочей силы, а главное развитие демографического, трудового и духовного потенциала общества.

Результаты исследований показывают, что главным фактором развития социальной инфраструктуры сельских территорий является состояние развития экономики в целом. Уровень развития народнохозяйственного комплекса страны и ее регионов обуславливает возможность выделения тех или иных приоритетов, имеющих важное значение для общества и государства. Сохра-

нение сельского уклада жизни, сельских населенных пунктов, сельского населения является важнейшим национальным приоритетом, а реализация этого направления полностью зависит ещё раз от состояния экономики государства.

Важным фактором развития являются природно-климатические условия сельских территорий, которые значительно различаются не только по территории страны, но и по территории некоторых регионов. Эти условия определяют состав и характеристики основных элементов социальной инфраструктуры, особенности их сооружения, эксплуатации и развития, затраты на содержание объектов инфраструктуры, стоимость этих объектов, величину налоговых платежей.

На развитие социальной инфраструктуры оказывают влияние сложившийся уклад жизни местного населения, традиции, обычаи, бытовые навыки. Традиционный уклад жизни, в свою очередь, влияет на сложившуюся систему сельского расселения, которая определяет условия формирования системы социальной инфраструктуры сельских территорий.

С системой сельского расселения тесно связан уровень освоенности сельскохозяйственного землепользования, интенсивность использования земельных ресурсов, степень вовлечения земель в хозяйственный оборот. Состояние сельскохозяйственного землепользования, по нашему мнению, служит важным фактором развития социальной инфраструктуры села, устойчивого развития сельских территорий в целом, функционирования всего отраслевого механизма.

Следующим фактором развития социальной инфраструктуры сельских территорий является уровень развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства. Состояние сельского хозяйства в регионе и отдельных муниципальных образованиях определяет занятость сельского населения, уровень его трудовых доходов, привлекательность и преемственность сельскохозяйственного труда, закрепление населения в сельских населенных пунктах. Названное, в свою очередь, определяет необходимость удовлетворения потребностей сельского населения в услугах социальной инфраструктуры.

Благополучное состояние АПК и сельского хозяйства определяет интерес бизнеса к этой отрасли народнохозяйственного комплекса. Развитие рыночных механизмов в сельском хозяйстве и смежных с ним отраслях, участие бизнеса в сфере производства и обслуживания сельского населения создают благоприятные условия для инвестирования в проекты развития сельских территорий.

Состояние сельскохозяйственного производства и агробизнеса определяет уровень благосостояния населения, проживающего в сельских населенных пунктах. Исследованиями установлено, что чем выше уровень благосостояния сельских жителей, тем более высокие требования предъявляются ими к качеству и составу предоставляемых социальных услуг. Кроме того, высокий уровень доходов сельского населения делает возможным решение отдельных вопросов социального развития сельских территорий за счет средств местных жителей. Следовательно, уровень личного благосостояния сельского населе-

ния оказывает влияние на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий.

Важным фактором социального развития сельских территорий, по нашему мнению, следует считать наличие в сельских населенных пунктах альтернативных мест приложения труда. Дополнительная занятость сельского населения позволяет снизить влияние сезонности основного производства на уровень и стабильность получения доходов аграрных работников. Кроме того, возможность получения дополнительного дохода повышает общий уровень благосостояния местного населения, что, в свою очередь, влияет на развитие социальной сферы сельских территорий. По мнению авторов, на развитие социальной инфраструктуры сельских населенных пунктов оказывает влияние уровень инженерного освоения территории.

При этом необходимо помнить, что часть элементов социальной инфраструктуры имеет двойной характер функционального назначения: социальный и производственный. К ним относятся инженерные объекты, сети, коммуникации. Высокий уровень инженерного развития предопределяет высокий уровень благоустройства, электро-, газо-, водоснабжения, то есть — социального развития сельских территорий. Кроме того, другие объекты сугубо социального назначения получают возможность использовать инженерную инфраструктуру при реализации своих специальных функций.

Немаловажным фактором развития социальной инфраструктуры села является экологическое состояние территории, как необходимое условие поддержания здоровья сельского населения.

Местоположение сельских населенных пунктов оказывает влияние на удовлетворение потребности населения в услугах социального назначения. Косвенное влияние на развитие социальной инфраструктуры оказывает наличие возможности беспрепятственного получения земельных участков в собственности сельских жителей. Четко организованная в регионе и муниципальных образованиях работа по предоставлению земель сельскому населению для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, осуществления предпринимательской деятельности обеспечивает необходимые условия для закрепления молодежи на селе, предотвращения

сокращения численности сельского населения. Необходимость удовлетворения потребности населения в услугах социального назначения, в свою очередь, служит стимулом для развития социальной инфраструктуры сельских территорий. Состав населения сельских населенных пунктов также влияет на составляющие их социальной инфраструктуры.

Таким образом, результаты исследований автора позволяют выделить следующие факторы развития социальной инфраструктуры сельских территорий (рис. 1):



Рис. 1. Факторы развития социальной инфраструктуры сельских территорий

Из рисунка видно, что перечисленные факторы отличаются между собой уровнем и направленностью влияния на развитие социальной инфраструктуры сельских территорий региона. Среди основных уровней влияния можно выделить: федеральный, региональный, муниципальный. Влияние факторов распространяется на экономическую, политическую, юридическую, финансовую, институциональную, экологическую, социальную, демографическую сферы. Анализируемые факторы имеют как прямой, так и косвенный характер влияния. При этом действие отдельных косвенных воздействий имеет существенный характер. Следует заметить, что факторы развития социальной инфраструктуры связаны с устойчивым развитием сельских территорий в целом и отраслевого хозяйственного механизма, ориентированного на обеспечение продовольственной безопасности страны.

Таким образом, политика развития сельских территорий должна предусматривать комплексное воздействие названных факторов на социальную систему, что позволит добиваться положительной динамики развития элементов социальной инфраструктуры. Выпадение какого-либо фактора или недостаточное функционирование соответствующих институтов создают ограничивающие, лимитирующие условия развития инфраструктуры. Отсут-

ствие необходимых факторов или дестабилизирующий характер их влияния приводят к негативным тенденциям развития системы, разрушению социальной инфраструктуры сельских территорий. При этом, следует помнить, что подавляющее число факторов имеет межотраслевой характер. Поэтому проблема социального развития села и его инфраструктуры далеко выходит за рамки внутриотраслевой и имеет в современных экономических условиях межотраслевое и общегосударственное значение.

Литература

1. Петренко И. Я. Экономика сельскохозяйственного производства / И. Я. Петренко, П. И. Чужинов. Алма-Ата: Кайнар, 1992. 560 с.
2. Огарков А. П. Главный приоритет в устойчивом развитии сельских территорий // Экономика сельского хозяйства России. 2009. № 7. С. 67–72.
3. Мичурина Ф. З., Теньковская Л. И., Роженцева Е. В. Оптимизация экономических и социальных факторов развития сельских территорий. Пермь: ПГСХА, 2012. 330 с.
4. Крылатых Э. Н. Прогноз развития агропродовольственного сектора России до 2030 года // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2006. № 9. С. 8–12.
5. Потаев В. С. Экономические основы развития традиционного животноводства монголов (на примере Республики Бурятия (Россия) и Монголии) — LAMBERT Academic Publishing, 2015. 291 с. (электронный ресурс)
6. Постановление Правительства РБ от 10.12.2013 г. № 644 «О государственной программе развития агропромышленного комплекса и сельских территорий Республики Бурятия на 2009–2017 годы и на период до 2020 года».

Потаев Виктор Сергеевич, доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории и региональной экономики Бурятского государственного университета, Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а

E-mail: potaev@yahoo.com

Цыренов Баир Дашадилькович, аспирант кафедры организации производства, коммерции и предпринимательства Бурятской государственной сельскохозяйственной академии им. В.Р.Филиппова, Россия, 670020, г. Улан-Удэ, ул. Пушкина, 8, E-mail: cbair@inbox.ru

Хошхоева Елена Гавриловна, магистрант кафедры экономической теории и региональной экономики Бурятского государственного университета, Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а, E-mail: janel77@mail.ru

Potaev Viktor Sergeevich, Doctor of economical science, Professor of the department: economics and regionally economy, Buryat State University, 24a Smolina St., Ulan-Ude 670000, Russia, E-mail: potaev@yahoo.com

Tsirenov Bair Dashadilokovich, Post-graduate student of the department: organization of production, commerce and enterprise, Buryat State Agricultural Academy named V.R.Filippov, 8 Pushkin St., Ulan-Ude 670020, Russia, E-mail: cbair@inbox.ru

Khoshkhoeva Elena Gavrilovna, Student of master level of the department: economics and regionally economy, Buryat State University, 24a Smolina St., Ulan-Ude 670000, Russia, E-mail: janel77@mail.ru