

УДК 340.2

Правовое регулирование трудовой деятельности государственных гражданских служащих

© Бадмаева Надежда Викторовна

магистрант 2-го курса,

Бурятский государственный университет

Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

E-mail: nadezhda_badmaev@mail.ru

Деятельность государственного гражданского служащего урегулирована специальным законом, однако на практике достаточно часто возникают вопросы, касающиеся трудовой деятельности этой категории сотрудников, именно поэтому, несмотря на наличие достаточно обширного количества исследований в этой сфере, особенности трудовой деятельности все еще остаются актуальными.

Ключевые слова: трудовая деятельность; государственный гражданский служащий; правовой статус государственного гражданского служащего.

Различные аспекты государственной службы как «сегмента общественной организации труда регулируются комплексом нормативных правовых актов различной предметно-отраслевой принадлежности» [1, с. 14].

Следует отметить, что, в отличие от других видов трудовой деятельности, государственная служба носит публичный характер и регулируется главным образом административным, а не трудовым законодательством.

В последнее время проблема правового регулирования официальных отношений государственных служащих стала гораздо более острой.

В статье 2 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 58-ФЗ) закреплён перечень существующих в настоящее время в Российской Федерации видов государственной службы. К ним относятся «государственная гражданская служба, военная и правоохранительная»¹.

В данной статье мы попробуем более детально рассмотреть лишь некоторые из ключевых вопросов регулирования государственной граждан-

¹ О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон РФ от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (в ред. ФЗ от 02.07.2013 г. № 185-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2003. № 22. Ст. 2063.

ской службы: нормативно-правовые акты, особенности поступления на государственную службу, имеющиеся теоретические дискуссии.

Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее по тексту – Закон № 79-ФЗ; Федеральный закон о государственной службе) государственная гражданская служба РФ подразделяется на:

- федеральную государственную гражданскую службу, регулируемую федеральным законодательством;
- государственную гражданскую службу субъектов Российской Федерации, регулируемую законодательством субъектов РФ с соблюдением общих принципов, установленных федеральным законодательством¹.

Статья 73 Закона № 79-ФЗ предусматривает, что на государственных гражданских служащих могут распространять свое действие нормы трудового права, это законодательное положение нашло свое закрепление также в статье 11 Трудового кодекса РФ².

Помимо специального законодательства, регулирующего правовой статус государственного гражданского служащего, на них в определенной степени распространяются и нормы других федеральных законов, включая кодифицированные. В частности, статья 575 Гражданского кодекса РФ устанавливает ограничения по стоимости подарка, который может быть получен государственным служащим³.

К гражданам, желающим поступить на государственную гражданскую службу, предъявляются дополнительные, по сравнению с действующим трудовым законодательством, квалификационные требования. В частности, в зависимости от того, в каком органе государственной власти кандидат на предполагаемую должность претендует, предъявляются требования о наличии соответствующего уровня профессионального образования, специальности, опыта работы (стажа).

Имеются и дополнительные квалификационные требования, выражающиеся в наличии в определенных случаях допуска к государственной или иной, защищенной федеральным законом тайне.

Занятию должности государственной гражданской службы предшествует конкурсный отбор, за исключением некоторых установленных Законом случаев.

¹ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (в ред. от 02.04.2014 г. № 53-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.

² Трудовой кодекс Российской Федерации [Принят Гос. Думой 21 декабря 2001 г. № 197-ФЗ, с изм. и доп., вступающими в силу с 01.07.2014 г. № 326-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

³ Гражданский кодекс Российской Федерации: Часть первая — четвертая: [Принят Гос. Думой 21.10.1994, с изм. и доп., вступающими в силу с 05.05.2014 № 129-ФЗ] // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

Учеными, проводящими исследования правового статуса государственных гражданских служащих и его правовое регулирование, отмечается, что Федеральный закон о государственной службе ничего не говорит об обязанности соблюдения норм трудового законодательства на государственной службе, в связи с чем практически половина норм Трудового кодекса РФ, которые прямо касаются, в том числе, государственных служащих, позволяют работодателю игнорировать свои обязанности по соблюдению трудового законодательства, что создает реальную угрозу нарушения прав государственных служащих в сфере труда [2, с. 5].

Имеются и дискуссии по вопросам о представителе работодателя в служебном контракте, заключаемом с государственным гражданским служащим, как стороне возникающих трудовых правоотношений. В частности, высказываются мнения о том, что работодателем государственного гражданского служащего выступает само государство как таковое, действующее через своих представителей от имени Российской Федерации или от имени субъекта Российской Федерации [1, с. 32]. Полагаем, такие дискуссии излишними, поскольку работодателем государственного гражданского служащего выступает тот государственный орган, на службу в который этот гражданин принимается, пройдя конкурсный отбор и подтвердив свое соответствие предъявляемым квалификационным требованиям. От лица этого конкретного государственного органа и выступает соответствующее должностное лицо, наделенное полномочиями на заключение служебного контракта с государственным служащим.

В заключение следует отметить, что тема исследования правового статуса государственного служащего в сфере труда продолжает оставаться актуальной. Именно поэтому дальнейшее изучение правовых механизмов регулирования занятости государственных служащих является одной из важнейших задач теоретических и практических исследователей, в том числе, в области трудового права.

Литература

1. Корнийчук Г. А. Государственные служащие. Особенности регулирования труда государственных служащих РФ. М.: Альфа-Пресс, 2006. 109 с.
2. Шадрина Т. В. Особенности регулирования труда государственных гражданских служащих // Отдел кадров бюджетного учреждения. 2008. № 6. С. 1–8.

LEGAL REGULATION OF LABOR ACTIVITY OF CIVIL SERVANT

Badmaeva Nadezhda Viktorovna

Cand. For a Master's Degree,

Buryat State University

Russia, 670000, Ulan-Ude, St. Sukhe-Batora, 6

E-mail: nadezhda_badmaev@mail.ru

The successful functioning of any government body directly depends on the professional activities of employees doing the public service. In turn, the successful professional activity of civil servants depends on their legal status in the public service system. The execution of public service involves the entry of a public servant into a certain kind of legal relationship. The nature of the resulting legal relations and determines the content of its legal status.

Keywords: labor law; legal regulation of labor; labor agreements; labor law norms; labor contract; civil servant.