

УДК 352

© О. С. Тулохонов

**ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ САМОУПРАВЛЕНИЯ  
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ: КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ  
И КАЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ<sup>3</sup>**

Цель статьи раскрыть особенности количественного и половозрастного состава, а также основные источники финансирования членов территориальных общественных самоуправлений в городских и сельских поселениях Республики Бурятия, а также выявить различные уровни их развития, которые непосредственно зависят от мер поддержки органами государственной власти и местного самоуправления.

**Ключевые слова:** количественная и половозрастная структура членов ТОС, гранты.

O. S. Tulokhonov

**TERRITORIAL SELF-GOVERNMENT OF BURYATIA:  
QUALITATIVE AND QUANTITATIVE COMPOSITION**

The purpose of the article reveal the particular quantitative and sex and age composition, as well as the main sources of funding for members of territorial self-government in urban and rural settlements in the Republic of Buryatia, and to identify the different levels of development that are directly related to measures to support public authorities and local governments.

**Keywords:** quantitative and sex and age structure of members of CBT grants.

Территориальное общественное самоуправление является одной из форм инициативного участия населения в реализации местного самоуправления. Это первичный, наиболее простой, близкий и понятный для населения механизм решения вопросов местного значения, затрагивающих и индивидуальные, и коллективные интересы граждан.

Развитая система территориального общественного самоуправления свидетельствует о наличии гражданского общества, высокой самоорганизации населения, его способности самостоятельно разрешать повседневные местные проблемы.

Мы предлагаем рассмотреть основные элементы данной системы. Численность членов территориальных общественных самоуправлений Республики Бурятия на 1 января 2013 года составляла 93 217 человек. Доля членов ТОС от общего кол-ва жителей имеющих право вступить в территориальное общественное самоуправление составляла 12,3 %, то есть в процесс управления территорией включились 12,3 % жителей республики старше 16 лет.

В разрезе муниципальных районов, лидерами по численности членов территориальных общественных самоуправлений, являются Еравнинский, Закаменский, Курумканский, Северо-Байкальский и Хоринский районы. Именно

<sup>3</sup> Публикация подготовлена в рамках поддержанного РГНФ научного проекта № 13-32-01303 «Муниципальное регулирование развития территориального общественного самоуправления в городских и сельских поселениях Республики Бурятия».

в этих районах, органы местного самоуправления уделяют внимание развитию гражданских инициатив. Проводятся консультационные мероприятия, разработаны и действуют меры стимулирующего воздействия, реализуется информационная политика и т.п. Вследствие этого, практически во всех поселениях вышеназванных районов, зарегистрированы и активно функционируют органы территориального общественного самоуправления, а также участвуют и побеждают в республиканских и муниципальных конкурсах.

Таблица 1

Численность постоянного населения и членов территориальных общественных самоуправлений Республики Бурятия по муниципальным районам и городским округам по состоянию на 1 января 2013 года (человек)

№	Муниципальные образования	Всего	в том числе 0–15 лет	Численность населения имеющие право вступить в ТОС	Численность членов ТОС	Доля членов ТОС от общего кол-ва жителей (%)
1.	Всего по республике	971810	216349	755461	93217	12,3
2.	в том числе:					
3.	ГО «Город Улан-Удэ»	416079	82433	333646	32342	9,7
4.	ГО «Город Северобайкальск»	24449	5182	19267	648	3,4
5.	МО «Баргузинский район»	23026	5678	17348	1692	9,8
6.	МО «Баунтовский эвенкийский район»	9161	2165	6996	864	12,3
7.	МО «Бичурский район»	24390	5368	19022	529	2,8
8.	МО «Джидинский район»	26575	7306	19269	2259	11,7
9.	МО «Еравнинский район»	18097	4856	13241	5372	40,6
10.	МО «Заиграевский район»	49403	11161	38242	1147	3,0
11.	МО «Закаменский район»	27708	7926	19782	7789	39,4
12.	МО «Иволгинский район»	40715	10061	30654	3320	10,8
13.	МО «Кабанский район»	58901	12601	46300	4961	10,7
14.	МО «Кижингинский район»	15902	4573	11329	2272	20,1
15.	МО «Курумканский район»	14570	3833	10737	3663	34,1
16.	МО «Кяхтинский район»	38855	9296	29559	5918	20,0
17.	МО «Муйский район»	11869	2581	9288	906	9,8
18.	МО «Мухоршибирский район»	24395	5789	18606	2825	15,2
19.	МО «Окинский район»	5413	1594	3819	45	1,2
20.	МО «Прибайкальский район»	26935	6389	20546	3318	16,1
21.	МО «Северо-Байкальский район»	13454	2809	10645	3995	37,5
22.	МО «Селенгинский район»	44639	10534	34105	1425	4,2
23.	МО «Тарбагатайский район»	17069	3548	13521	1969	14,6
24.	МО «Тункинский район»	22084	5953	16131	3049	18,9
25.	МО «Хоринский район»	18121	4713	13408	5649	42,1

Источник: Источник: Бурятия. Население на 1 января 2011-2014 годов; социальные паспорта ТОСов

Минимальная доля членов территориальных общественных самоуправлений от общего количества жителей, наблюдается в Бичурском, Заиграевском, Муйском, Окинском, Селенгинском районах. Однако это не говорит, о том, что в этих муниципальных районах, зарегистрировано минимальное количество территориальных общественных самоуправлений. Здесь наблюдается нехватка информации об их составе и деятельности, что препятствует развитию гражданских инициатив в вышеназванных муниципальных образованиях.

Половозрастная структура членов территориальных общественных самоуправлений муниципальных районов Республики Бурятия уточнена в табл. 2. Общая доля женщин, во всех территориальных общественных самоуправлениях муниципальных районов Республики Бурятия, превышает долю мужчин. В общей структуре членов территориальных общественных самоуправлений, значительно преобладает доля экономики активного населения (от 62 % до 80 %). Доля пенсионеров варьируется от 14 % в Муйском районе, до 42 % в Тарбагатайском районе. Низкую активность проявляют молодые люди от 16 до 18 лет. Их доля варьируется от 2,3 % в Хоринском районе, до 11,9 % в Тарбагатайском районе.

Таблица 2

Половозрастная структура членов территориальных общественных самоуправлений муниципальных районов Республики Бурятия, %

№	Муниципальные образования	Доля женщин (%)	Доля мужчин (%)	Доля ЭАН (%)	Доля пенсионеров (%)	Доля молодежи (%)
1.	ГО «город Улан-Удэ»	52,6	47,2	70,6	25,6	3,8
2.	МО «Баргузинский район»	54,8	45,2	69,1	20,1	10,8
3.	МО «Баунт. эвенк. район»	50,8	49,2	67,0	28,4	4,6
4.	МО «Бичурский район»	51,6	48,4	62,6	33,8	3,6
5.	МО «Джидинский район»	51,6	48,4	76,4	18,5	5,1
6.	МО «Еравнинский район»	50,7	49,3	74,7	20,9	4,4
7.	МО «Заиграевский район»	52,1	47,9	70,7	24,1	5,2
8.	МО «Закаменский район»	50,4	49,6	70,2	25,2	4,6
9.	МО «Иволгинский район»	51,4	48,6	75,4	17,1	7,5
10.	МО «Кабанский район»	55,6	44,4	65,9	30,4	3,8
11.	МО «Кижинг. район»	52,3	47,7	72,6	23,0	4,4
12.	МО «Курумк. район»	56,0	44,0	64,8	32,8	2,5
13.	МО «Кяхтинский район»	52,6	47,4	68,3	27,6	4,1
14.	МО «Муйский район»	52,1	47,9	80,4	14,0	5,6
15.	МО «Мухоршиб. район»	51,5	48,5	72,6	23,7	3,7
16.	МО «Окинский район»	57,8	42,2	71,1	20,0	8,9
17.	МО «Прибайк. район»	53,1	46,9	72,1	24,5	3,3
18.	МО «Сев.-Байк. район»	52,7	47,3	69,0	26,5	4,5
19.	МО «Селенг. район»	52,9	47,1	63,2	32,9	3,9
20.	МО «Тарбаг. район»	53,7	46,3	46,3	41,8	11,9
21.	МО «Тункинский район»	53,7	46,3	65,2	29,8	5,0
22.	МО «Хоринский район»	51,2	48,8	74,8	22,9	2,3

Источник: социальные паспорта территориальных общественных самоуправлений

В общем, половозрастная структура членов территориальных общественных самоуправлений муниципальных районов Республики Бурятия, не сильно отличается от половозрастной структуры общества в целом.

В целях поиска и привлечения молодых и инициативных людей, органам территориального общественного самоуправления и местного самоуправления необходимо систематизировать взаимоотношения с образовательными учреждениями. Здесь можно, не только использовать учащихся и профессорско-преподавательский состав, в качестве экспертов, партнеров, организаторов, то есть актива инициативной группы, но и сформированные и реализуемые модели работы с молодежью. Это взаимовыгодное направление взаимоотношений. Для учебных заведений появятся дополнительные сферы, где студенты и профессорско-преподавательский состав могут, применяя теоретические аспекты, развивать практические навыки и компетенции, а также возможности воздействовать как на деятельность органов местного самоуправления, так и на формирование гражданского общества.

В Республике Бурятия, органы государственной власти и местного самоуправления, а также органы территориального общественного самоуправления, активно работают с Бурятской государственной сельскохозяйственной академией имени В. Р. Филиппова. Учитывая отраслевую специфику и схожесть в основных направлениях деятельности, мы предлагаем использовать в полном объеме, все существующие и функционирующие научно-образовательные ресурсы Республики Бурятия.

Территориальные общественные самоуправления сельских и городских поселений Республики Бурятия, ежегодно участвуя в республиканском конкурсе «Лучшее территориальное общественное самоуправление», получали в общей сложности 30 млн рублей. Большую часть этой суммы выигрывают ТОСы таких районов, как Баргузинский, Бичурский, Джидинский, Закаменский, Кабанский, Кяхтинский, Северобайкальский, Селенгинский, Тункинский, Хоринский, а также г. Улан-Удэ. Минимальный объем грантов достается ТОСам таких районов, как Баунтовский эвенкийский, Еравнинский, Иволгинский, Муйский, Окинский, Тарбагатайский.

Таблица 3

Объем денежных средств, полученных территориальными общественными самоуправлениями муниципальных районов в республиканском конкурсе, тыс. р.

№	Муниципальные образования	Сумма призовых в 2012 г. (тыс. р.)	Сумма призовых в 2013 г. (тыс. р.)	Сумма призовых в 2014 г. (тыс. р.)
1.	ГО «Город Улан-Удэ»	-	3320	2090
2.	ГО «Город Северобайкальск»	80	240	330
3.	МО «Баргузинский район»	1020	1070	1420
4.	МО «Баунтовский эвенкийский район»	320	280	230
5.	МО « Бичурский район»	1050	900	1540
6.	МО «Джидинский район»	1080	1560	1820
7.	МО «Еравнинский район»	390	770	530

8.	МО «Заиграевский район»	540	480	760
9.	МО «Закаменский район»	2660	4030	2840
10.	МО «Иволгинский район»	80	410	520
11.	МО «Кабанский район»	1020	1330	1680
12.	МО «Кижингинский район»	430	610	1340
13.	МО «Курумканский район»	160	970	1110
14.	МО «Кяхтинский район»	980	2270	1890
15.	МО «Муйский район»	0	0	80
16.	МО «Мухоршибирский район»	200	670	810
17.	МО «Окинский район»	0	60	100
18.	МО «Прибайкальский район»	120	510	770
19.	МО «Северо-Байкальский район»	1250	2010	1640
20.	МО «Селенгинский район»	870	1210	2010
21.	МО «Тарбагатайский район»	480	790	370
22.	МО «Тункинский район»	40	1660	1890
23.	МО «Хоринский район»	280	3240	2430

Источник: Распоряжения Правительства Республики Бурятия «О Перечне победителей и призеров республиканского конкурса "Лучшее территориальное общественное самоуправление"» от 14. 02. 2012 г. №70-р; от 05.04.2013 N 204-р; от 24.01.2014 № 27-р.

Если данный показатель рассматривать в разрезе сельских и городских поселений, то картина выглядит следующим образом. Самые успешные территориальные общественные самоуправления работают в сельских поселениях: «Улюнское» Баргузинского района, заработавшие 1620000 рублей; «Нижнекодунский сомон» Кижингинского района, а также «Краснопартизанское» Хоринского района, которые получили 1 270 000 и 1 260 000 рублей соответственно. Среди городских поселений выделяется город Гусиноозерск Селенгинского района, ТОСы которого, в общей сложности заработали около 2-х миллионов рублей.

Рассмотрев количественный и качественный состав и особенности развития территориальных общественных самоуправлений муниципальных образований Республики Бурятия, выявили различные уровни их развития, которые непосредственно зависят от мер поддержки органами государственной власти и местного самоуправления.

В целях ликвидации дисбаланса в развитии территориальных общественных самоуправлений в сельских и городских поселениях Республики Бурятия, органам государственной власти и местного самоуправления необходимо активизировать меры поддержки в тех муниципальных районах, которые классифицированы как аутсайдеры и со слабым уровнем развития территориальных общественных самоуправлений. Здесь также будет полезен опыт передовых органов местного самоуправления и территориальных общественных самоуправлений муниципальных образований, которые могут поделиться с теми, которые нуждаются в усилении самоорганизации граждан на своих территориях.

#### **Литература**

1. Постановление Правительства Республики Бурятия от 19.08.2010 № 351 «О республиканском конкурсе «Лучшее ТОС»;
2. Распоряжения Правительства Республики Бурятия «О Перечне победителей и призеров республиканского конкурса "Лучшее территориальное общественное самоуправление"» от 14.02.2012 г. №70-р;
3. Распоряжения Правительства Республики Бурятия «О Перечне победителей и призеров республиканского конкурса "Лучшее территориальное общественное самоуправление"» от 05.04.2013 N 204-р;
4. Распоряжения Правительства Республики Бурятия «О Перечне победителей и призеров республиканского конкурса "Лучшее территориальное общественное самоуправление"» от 24.01.2014 № 27-р.
5. Тулохонов О.С., Базаров А.Ц. Развитие территориального общественного самоуправления в Республике Бурятия: состояние и основные этапы //Вопросы региональной экономики. 2013. Т. 14. № 1. С. 110–113.
6. Тулохонов О.С. Генезис территориального общественного самоуправления в России // Вестник БГУ. Экономика и менеджмент. 2013-1.

*Тулохонов Олег Сергеевич*, кандидат экономических наук, и. о. доцента кафедры экономической теории и региональной экономики Бурятского государственного университета. oltul@mail.ru

*Oleg S. Tulokhonov*, PhD in Economics, Docent of the Department of economics and regional economics of the Buryat State University.