

II. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА

УДК 342(517.3)

К ВОПРОСУ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ И ДОПОЛНЕНИЙ В КОНСТИТУЦИЮ МОНГОЛИИ

© **Зоригт Очирхуяг**

кандидат юридических наук, доктор PhD, Университет правоохранительной службы Монголии

Монголия, г. Улан-Батор, ул. Баянзурх

E-mail: zorro_tov@yahoo.com

© **Мунхзул Намжилдоржийн**

старший преподаватель, Университет правоохранительной службы Монголии,

Монголия, г. Улан-Батор, ул. Баянзурх

E-mail: monkhz@yahoo.com

© **Хармаев Юрий Владимирович**

кандидат юридических наук, доцент, Бурятский государственный университет, Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Ранжурова, 8

E-mail: kharmaev@mail.ru

В статье даны результаты краткого сравнительного анализа порядка и процедур утверждения и внесения поправок и изменений предыдущих конституций Монголии и в связи с этим рассмотрен актуальный в эти дни процесс внесения дополнений и изменений в действующую Конституцию 1992 г. Авторы вкратце освещают исторические аспекты внесения изменений и дополнений в Конституцию Монголии в прошлые их редакции. Основная мысль авторов заключается в том, чтобы основные положения главного закона государства не зависели от любой политической конъюнктуры, от прихода к власти представителей очередной победившей на выборах партии. В заключение авторам хотелось бы надеяться, что принятие указанных поправок в Конституцию Монголии в конечном счете положительно отразится на стабильности общества и государства.

Ключевые слова: Конституция, поправки, дополнение, изменение, консультативный опрос, референдум.

Конституция как основной закон страны должна отличаться стабильностью и постоянством [3], охраняя права человека и обеспечивая баланс ветвей власти, независимо от изменений в политической и иной ситуации, итогов выборов и соотношения политических сил [4, с. 42]. Жизнь общества объективно подвержена различным изменениям, в результате чего может возникнуть необходимость внесения поправок и изменений в конституционные нормы. С этой точки зрения внесение поправок в Конституцию закономерное явление.

В современной истории Монголии были приняты четыре [5, с. 13] Конституции и первая Конституция была принята в 1924 г. В ней не были предусмотрены порядок и процедура её принятия и внесения дополнений и изменений в нее,

и она действовала без каких-либо изменений до принятия второй Конституции в 1940 г. В данной Конституции 1940 г. уже содержалась норма, которая относила право принятия и внесения в нее изменений к компетенции Великого Народного Хурала Монгольской Народной Республики.

В 1960 году в МНР была принята новая конституция, в статье 20 которой было указано, что право принятия и изменения Конституции является исключительной компетенцией Великого Народного Хурала. Следует отметить, что изменения и дополнения в Конституцию страны проводились разными субъектами в разных формах, что является нарушением самой Конституции. Это связано с тем, что в Конституции не были предусмотрены четкий порядок и процедура внесения изменения и пересмотра основного закона.

Ныне действующая Конституция Монголии была принята 13 января 1992 г. За 25 лет действия Конституции 1992 г. лишь однажды в 2000 г. в нее была внесена поправка, где пересмотру подверглись семь положений основного закона страны. Однако эти семь изменений и дополнений, внесенных в Конституцию Монголии в 2000 г., вызвали большой спор и много критики и по сей день неоднозначно оцениваются учеными, исследователями, специалистами конституционного права. Они даже получили название «семь ухудшающих положение граждан изменений».

Мы разделяем точку зрения критично относящихся ученых и солидарны с ними, так как данные изменения, на наш взгляд, были приняты с нарушением норм закона, в частности, они приняты с нарушением закона о регламенте заседаний Великого Государственного Хурала.

В целях более конкретного регулирования порядка и процедуры внесения изменений в Конституцию в 2010 г. был принят Закон Монголии «О порядке внесения дополнений и изменений в Конституцию Монголии» [1]. В нем установлены порядок и процедура внесения дополнений и изменений в конституцию. Также предусмотрены две формы внесения дополнений и изменений в конституцию: 1. Рассмотрение и принятие сессией Великого Государственного Хурала; 2. Проведение референдума.

1. Принятие сессией Великого Государственного Хурала.

Великий Государственный Хурал рассматривает законопроект в течение месяца со дня его поступления на общем заседании при явке на него абсолютного большинства его членов не менее трех раз. Вносимые в конституцию дополнения и изменения утверждаются голосами не менее трех четвертей всех членов Великого Государственного Хурала. Если вносимые в Конституцию дополнения и изменения не получили при двукратном рассмотрении Великим Государственным Хуралом не менее трех четвертей голосов всех его членов, то данный проект больше не рассматривается до тех пор, пока не приступит к своей деятельности новый состав Великого Государственного Хурала, избранный в результате очередных выборов.

2. Принятие референдумом.

9 февраля 2017 г. был принят закон Монголии «О консультативном опросе», целью которого является обеспечение права народа на широкое участие в решении государственных дел путем организации консультативных опросов по вопросам, указанным в данном законе, а также определение оснований и необходимости внесения поправок в конституционные нормы.

В рамках реализации указанного закона была создана комиссия в составе 15 человек из числа членов Академии наук и независимых исследователей. Комиссия организовала консультативные встречи, обсуждения среди населения всех аймаков и провела социологические исследования, в которых приняло участие более 3 600 граждан-респондентов. Участники проведенных социологических исследований сочли необходимым внести изменения и дополнения в конституцию по более чем 20 пунктам (направлениям). Комиссия представила итоги проведенной работы в Великий Государственный Хурал.

Рассмотрев отчет комиссии о проделанной работе, Великий Государственный Хурал принял решение провести референдум по 6 из них.

1. Обеспечение баланса-контроля полномочий Великого Государственного Хурала и правительства (законодательной, исполнительной и судебной власти):

1.1. Наделение премьер-министра правом самому определять состав правительства (назначать и освобождать членов правительства); закрепление в Конституции Монголии исчерпывающего перечня министерств независимого от политической ситуации.

1.2. Установление ограничения на совмещение должностей члена парламента и правительства (не менее 1/3 общего количества членов правительства).

2. Укрепление единства нации, конкретизация и реформирование полномочий Президента Монголии.

2.1. Продление срока полномочий Президента с 4-х до 6 лет, введение института назначения Президента Великим Народным Хуралом в расширенном составе (членами хуралов аймаков, столицы и городов) без права переизбрания на второй срок.

2.2. Ограничение прав президента страны на законодательную инициативу в отношениях с правительством.

3. Меры по совершенствованию деятельности государственной службы в Монголии:

3.1. Закрепить в Конституции Монголии основные положения деятельности Совета государственной службы как органа, независимого от политического влияния.

3.2. Реформировать государственную службу по принципам профессионализма, стойкости и противодействия коррупции.

3.3. Государственная служба должна быть независимой, вне политики. Ввести в конституцию статью о запрете дискриминации государственных служащих по политическим мотивам.

4. Совершенствовать систему управления органов власти и местного самоуправления (определение принципов разграничения полномочий между органами власти и местным самоуправлением).

5. Укрепление дисциплины, ответственности и справедливости в сфере государственной деятельности, совершенствование системы исполнения законов:

5.1. В целях построения реального демократического государства определить принцип беспристрастности и самостоятельности судов как приоритетный и основополагающий.

6. Предоставить возможность населению Монголии открытого обсуждения вопроса о создании двухпалатного высшего органа государственной власти:

верхняя палата — Великий Государственный Хурал, нижняя палата — Малый Государственный Хурал.

По этим шести пунктам в апреле 2017 г. состоялся консультативный опрос в два этапа. На первом этапе проводили социологические опросы выборочным методом среди 1 570 респондентов с помощью Интернета. На втором этапе более 50 процентов из респондентов, принимавших участие в прежнем опросе, по методу случайной выборки были приглашены в Улан-Батор для обсуждения указанных вопросов. На втором этапе консультативного опроса участвовали 669 граждан, и после рабочая группа, созданная Комитетом Национальной статистики в составе 90 человек, обобщила информационные данные, полученные в ходе опросов.

Консультативный совет окончательно обобщал опросники и на их основании разработал рекомендации, которые были доложены Великому Государственному Хуралу 5 мая 2017 г. Великий Государственный Хурал должен рассмотреть предложенные Консультативным советом рекомендации и в случае их одобрения может перейти к этапу разработки проекта внесения дополнений и изменений в конституцию.

Великий Государственный Хурал создает комиссию Национального Совета, которая рассматривает дополнения и изменения в Конституцию Монголии и те поправки, получившие поддержку 2/3 общего числа депутатов парламента, войдут в перечень вопросов для референдума.

В заключение следует еще раз остановиться и акцентировать внимание на то, что предложенные авторами варианты поправок в Конституцию Монголии будут востребованными и полезными для общества, если они будут поддержаны большинством населения, обладающим избирательным голосом. В случае его неодобрения в соответствии с действующим национальным законодательством данный вопрос откладывается на восемь лет.

Выявление положительного зарубежного опыта и сравнительный анализ конституционного законодательства ведущих государств мира, в том числе стран Азиатско-Тихоокеанского региона, должны быть направлены на решение приоритетных задач в каждом государстве [2, с. 347], поэтому для Монголии важно обратить внимание на положительные примеры за рубежом.

Литература

1. Вести государства. — Улаанбаатар, 2011. — № 3.
2. Зоригт О., Хармаев Ю. В. Совершенствование пенитенциарной системы общества как необходимый элемент обеспечения безопасности государства (на примере России и Монголии) // Обеспечение национальной безопасности России в современном мире: материалы междунар. науч.-практ. конф. / Байкальский государственный университет. — Иркутск, 2016. — С. 342–347.
3. Тэмүүжин Х. Иммуниет и защита конституции // Концептуальные проблемы конституции: материалы науч. конф. — Улаанбаатар, 2005.
4. Чиркин В. Е. Конституционное право зарубежных стран. — М., 1997. — С. 42.
5. Чимид Б. Верховенство конституции. — Улаанбаатар, 2007. — С. 13.

TO THE ISSUE OF INTRODUCTION AMENDMENTS AND ADDITIONS TO THE
CONSTITUTION OF MONGOLIA

© *Ochirkhuyag Zorigt*

Cand. Sci (Law), PhD, University of Law Enforcement Service of Mongolia,

E-mail: zorro_tov@yahoo.com

Bayanzurkh Str., Ulaanbaator, Mongolia

E-mail: zorro_tov@yahoo.com

© *Munkhzul Namzhildorzhin*

Senior Lecturer, University of Law Enforcement Service of Mongolia

Bayanzurkh Str., Ulaanbaator, Mongolia

E-mail: monkhz@yahoo.com

© *Yury V., Kharmaev*

Cand. Sci (Law), A/Prof., Buryat State University

8 Ranzhurova Str., Ulan-Ude, Russian Federation 670000

E-mail: kharmaev@mail.ru

In this article, the authors made a brief comparative analysis of the procedure and procedures for approving and amending and amending the previous Constitutions of Mongolia, and this connection the process of making additions and changes to the current Constitution of 1992 is being considered. The authors briefly cover the historical aspects of introducing changes and additions to the Constitution of Mongolia in their previous versions. The main idea of the authors is that the main provisions of the main Law of the state do not depend on any political conjuncture, on the coming to power of representatives of another party. In conclusion, the authors would like to hope that in the event of adoption of these amendments to the Constitution of Mongolia, ultimately, it will positively affect the stability of society and state.

Keywords: Constitution, amendment, addition, change, consultative survey, National referendum.