

УДК 349.232:331.2

Проблемы правового регулирования оплаты труда работников аппарата суда

© Гусельникова Олеся Сергеевна

магистрант 3-го курса,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

E-mail: olesya.gus@mail.ru

В статье исследуются вопросы материального обеспечения и освещается проблема недостаточного финансового обеспечения деятельности работников аппаратов судов. Это положение имеет значительные последствия для развития судебной системы, а также для формирования правового государства. Автором проведен анализ законодательства, регулирующего оплату труда государственных гражданских служащих аппаратов судов в судебной системе Российской Федерации. Отмечается не выполнение поручений Президента РФ по вопросам улучшения материального обеспечения государственных гражданских служащих аппаратов судов, выражающееся в приостановлении действия уже принятых нормативных правовых актов в этой сфере.

Ключевые слова: суд; судебная система; аппарат суда; государственный гражданский служащий; денежное содержание.

Федеральным законодательством работник аппарата суда отнесен к государственным гражданским служащим, чья деятельность представляет собой профессиональную служебную деятельность по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации, выделяются при этом федеральная и служба субъекта РФ [1–3].

В соответствии с законом о судебной системе аппарат суда рассматривается как структурное подразделение суда, главной функцией которого является обеспечение деятельности суда.

Стимулированием профессиональной служебной деятельности по замещаемой должности гражданской службы, согласно тому же закону, является оплата труда работника, которая является основным средством его материального обеспечения.

Определено, что денежное содержание гражданского служащего состоит из месячного оклада гражданского служащего в соответствии с замещаемой им должностью гражданской службы (должностной оклад) и месячного оклада гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы (оклад за классный чин), которые составляют оклад месячного денежного содержания гражданско-

го служащего (оклад денежного содержания), а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат (дополнительные выплаты) [3].

Надо отметить, что с учетом установленных действующим законодательством запретов при прохождении государственной гражданской службы, ежемесячный доход гражданского служащего формируется исключительно из денежного содержания, выплачиваемого ему по месту работы в суде и включающего в себя должностной оклад и оклад за классный чин.

Размеры должностных окладов и окладов за классный чин федеральных государственных гражданских служащих устанавливаются указом Президента Российской Федерации по представлению Правительства Российской Федерации, а гражданских служащих субъекта Российской Федерации — в соответствии с нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Председатель Верховного Суда РФ Вячеслав Лебедев в своих выступлениях не раз говорил о высокой текучке кадров в рядах помощников и секретарей судей, которая в отдельных регионах достигает 400% [4].

Еще более тяжелая ситуация сложилась в аппарате мировых судей. Так на очередном заседании Совета Народного Хурала Республики Бурятия в октябре 2017 г. при обсуждении хода реализации республиканского закона «О мировых судьях» председатель Верховного Суда Республики Бурятия А. А. Кириллова отметила, что текучесть кадров в аппаратах мировых судей составила 600% в год [5].

Такая острая проблема текучести кадров в аппаратах судов в первую очередь связана с низкой заработной платой (денежного содержания) при наличии больших объемов выполняемой работы, требующей высокого профессионализма и ответственности.

На заседаниях Совета судей РФ регулярно обсуждается важная роль государственного служащего аппарата суда в осуществлении судопроизводства в связи с вовлечением его в процесс осуществления правосудия. Так, еще в 2014 г. отмечалось, что низкие размеры заработной платы, которые не пересматривались в сторону увеличения на протяжении последних пяти лет, не обеспечивают достойных условий жизни и не соответствуют высокому статусу суда. До 2014 г. изменения, предусматривающие повышение должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения служащих аппаратов судов, были внесены Указом Президента РФ от 26 января 2011 г. № 92 [6]. Одновременно в 2014 г. Советом судей РФ было акцентировано внимание на существенном изменении в последнее время действующего законодательства, расширении полномочий судов, постоянном возрастании нагрузки не только судей, но и обеспечивающих их деятельность секретарей и помощников, по рассмотрению дел, в свою очередь нагрузка вызвана ростом количества поступающих в суд различных заявлений по возникающим спорам и сложностью сопутствующих этим спорам правоотношений. Кроме того, на сотрудников аппарата суда

возложены дополнительные функции, связанные с обеспечением открытости и прозрачности правосудия, в связи с принятием Федерального закона от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации». Именно поэтому поднимался вопрос о придании сотрудникам аппаратов судов правового статуса не просто государственного гражданского служащего, а о выделении самостоятельного вида государственной гражданской службы в виде судебной службы [7].

Внесенные в 2011 г. вышеназванным Указом Президента РФ изменения учитывали положения ранее изданных Указов Президента Российской Федерации «О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы», которые предусматривали повышение размеров месячных окладов в 1,1 раза — с 1 января 2007 г., в 1,15 раза — с 1 декабря 2007 г., в 1,09 раза — с 1 февраля 2008 г., в 1,09 раза — с 1 октября 2008 г. [8].

Таким образом, если, например, ранее должностной оклад секретаря судебного заседания составлял 2500 р., а помощника судьи Верховного Суда республики — 2900 р., то эти суммы были увеличены до 4209 р. и 4510 р. соответственно, при этом предусмотрено ежемесячное денежное поощрение в размере одного оклада.

Максимально возможный классный чин для секретаря судебного заседания — референт государственной службы 1 класса, а для помощника судьи — советник государственной гражданской службы 2 класса. Оклады за указанные классные чины ранее составляли соответственно 900 р. и 1050 р., а после внесения изменений в 2011 г. их размер стал составлять 1353 р. и 1578 р. соответственно. Кроме того, Федеральным законом предусмотрено ежегодное увеличение (индексация) размеров окладов денежного содержания по должностям федеральной гражданской службы по решению Президента РФ, которое принимается на основании представления Правительства Российской Федерации [9].

Однако, Федеральным же законом действие правовой нормы от 2011 г., устанавливающей увеличение должностных окладов государственных служащих, включая служащих аппаратов судов, было приостановлено, из-за чего размеры окладов денежного содержания по должностям гражданской службы в указанный период не индексировались [10].

В последующем Указами Президента Российской Федерации было установлено повысить размеры окладов денежного содержания государственных гражданских служащих в 1,06 раза — с 1 октября 2012 г. и в 1,055 раза — с 1 октября 2013 г. [11]

И вновь с 2014 г. действие вышеуказанной нормы приостановлено вплоть до 1 января 2018 г., в связи с чем в указанный период индексация окладов государственных гражданских служащих аппаратов судов не производилась [15].

Отсутствие последовательности в действиях по решению вопросов о повышении денежного содержания государственных служащих, когда одной рукой такое повышение подписывается и одновременно другой рукой — приостанавливается, не способствует обеспечению достойного уровня жизни государственного служащего аппарата суда, поскольку на фоне постоянного всеобщего удорожания условий жизни приведенные размеры должностных окладов нельзя назвать существенными и способными изменить сложившуюся ситуацию к лучшему.

О намерениях Президента РФ по реализации судебной реформы можно судить из содержания его обращений на Всероссийских съездах судей, проводимых один раз в четыре года.

Так, на VI Всероссийском съезде судей в 2004 г. Владимир Путин выделял в качестве ключевого направления развития судебной системы наиболее полную реализацию принципа независимости суда. При этом В. В. Путин отметил: «Независимость суда обеспечена в России целой системой правовых, социальных, финансовых гарантий. Я думаю, было бы правильным рассмотреть вопрос о существенном — я хочу это подчеркнуть — увеличении заработной платы судей» [16].

На следующем, VII Всероссийском съезде судей в 2008г. Д. А. Медведев указал, что нужно рассмотреть вопрос об увеличении оплаты труда помощников и сотрудников аппаратов судов, иначе невозможно добиться нормальной работы судов, поскольку уровень оплаты их труда пока еще не способствует привлечению к работе квалифицированных и добросовестных специалистов [16].

По итогам этого съезда в Перечне своих поручений Президент Российской Федерации поручил Министерству финансов России совместно с Судебным департаментом при Верховном суде Российской Федерации подготовить изменения в законодательные акты РФ, предусматривающие повышение уровня оплаты труда сотрудников аппаратов судов (подпункт «л» пункта 1 Перечня).

В ходе реализации указанного поручения Судебным департаментом при Верховном Суде РФ были подготовлены и направлены в Министерство финансов РФ предложения по решению данного вопроса путем внесения изменений в разделы 14 и 16 приложения 1 к Указу Президента РФ от 25 июля 2006 г. № 763. Однако Министерством финансов России данные предложения поддержаны не были как нецелесообразные и ставящие федеральных государственных гражданских служащих аппаратов судов в преимущественное положение по отношению к федеральным государственным гражданским служащим иных государственных органов, в том числе проходящим военную и правоохранительную службу [20, с. 141–146].

Только настойчивая и последовательная деятельность Совета судей РФ совместно с Судебным департаментом способствовала тому, что 26.01.2011 г. был издан Указ Президента РФ № 92, устанавливающий повышение должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения

федеральных государственных гражданских служащих, распространяющий свое действие и на сотрудников аппаратов судов. Таким образом, в рамках реализации мероприятий, предусмотренных вышеназванным указом, и во исполнение соответствующих актов Правительства Российской Федерации о введении материального стимулирования, удалось незначительно увеличить уровень оплаты труда государственных гражданских служащих, однако такие выплаты стимулирующего характера нельзя назвать гарантированными [21].

Выступая на IX Всероссийском съезде судей в 2016 г., В. В. Путин вновь отметил в качестве острой проблеме перегрузки судов, что сказывается на качестве судебных актов, может приводить к судебным ошибкам и, в конечном итоге, приводит к нарушению прав граждан, интересов государства. Президент полагал, что на съезде будут выработаны такие рекомендации по этим вопросам, которые, наконец, позволят изменить эту ситуацию: «Вы как никто другой знаете положение дел и ресурсы, доступные для использования, включая и упрощенный порядок рассмотрения ряда категорий дел» [16].

Пленум Верховного Суда Российской Федерации вновь вернулся к вопросу об установлении статуса судебного служащего как самостоятельного вида государственной гражданской службы, в связи с чем 15 ноября 2016 г. было принято Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 49 «О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О государственной судебной службе Российской Федерации», где предусмотрена возможность увеличения дохода судебного служащего за счет дополнительных выплат [17].

К сожалению, рассматривая данный законопроект, комиссия Правительства по законопроектной деятельности в своем заключении указала, что его принятие приведет к увеличению фонда оплаты труда и потребует дополнительных расходов федерального бюджета, поскольку предложена другая система определения размера ежемесячной надбавки за выслугу лет и предусматривается введение новых должностей. Исходя из этих обстоятельств, 13 февраля 2017 г. Правительством РФ была отвергнута инициатива Верховного Суда РФ о введении судебной службы с указанием на отсутствие достаточных обоснований, подтверждающих специфику служебной деятельности в судебных органах, обуславливающих необходимость выделения государственной судебной службы из государственной гражданской службы [22].

Таким образом, одним из самых мощных стимулов для добросовестной работы служащих аппаратов судов в условиях низкой оплаты труда выступает практика пополнения судейского корпуса из числа помощников судей, поскольку на сегодняшний день государственные служащие аппаратов судов являются наиболее часто используемым резервом для отбора кандидатов на должности судей.

Такое положение не всегда может отвечать требованиям судебной системы, способствовать ее развитию и совершенствованию. Надо учитывать, что судья — это непростая профессия. Далеко не каждый способен с достоинством нести возлагаемый груз ответственности и вершить правосудие от имени Российской Федерации. Кроме того, в условиях вполне справедливых повышенных требований к кандидату на должность судьи, не каждый может им соответствовать. При этом человек может являться ценным кадром для аппарата суда и вправе рассчитывать на достойное вознаграждение.

Мы видим, что судебная реформа затормозилась, существенно снизился интерес депутатского корпуса к проблеме законодательного обеспечения хода реформы, что является несправедливым по отношению к судебным служащим. Ведь нельзя рассчитывать, что эти негативные тенденции, подрывающие возможность становления в России сильной и независимой судебной власти, исчезнут сами собой.

Необходимо также отметить, что согласно плану мероприятий по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016–2018 гг., утвержденному Указом Президента РФ от 11.08.2016г., в IV квартале 2018 г. планировалось совершенствование законодательства Российской Федерации в части материального стимулирования гражданских служащих в целях доведения уровня оплаты их труда до конкурентного на рынке труда с целью завершения мероприятий по совершенствованию системы материального стимулирования гражданских служащих и структуры денежного содержания гражданских служащих, в том числе по увеличению гарантированной части их денежного содержания и доли выплат, обусловленных эффективностью их профессиональной служебной деятельности [18].

В результате же Указом Президента РФ от 10 ноября 2018 г. № 651, внесшим изменения в Указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих», установлены должностные оклады и ежемесячное денежное поощрение федеральных государственных гражданских служащих аппаратов федеральных судов общей юрисдикции, которые стали составлять у помощника судьи Верховного Суда республики — 5246 р., а у секретаря судебного заседания — 4897 р. Однако, фактически размер денежного содержания не увеличился, поскольку, таким образом, было только закреплено ранее проведенное незначительное повышение окладов в период с 2006 по 2017 г. путем их индексации [19].

Такое совершенствование законодательства Российской Федерации нельзя назвать отвечающим вышеназванным целям плана мероприятий по реализации основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016–2018 гг. в части материального стимулирования гражданских служащих, поскольку не позволяет довести уровень оплаты их труда до конкурентного.

Литература

1. О судебной системе Российской Федерации: федер. конституц. закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014) // Российская газета. 1997. № 3. 6 янв.
2. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федер. конституц. закон от 7 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ (ред. от 29.07.2018) // Российская газета. 2011. № 29. 11 февр.
3. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Российская газета. 2004. № 162. 31 июля.
4. Об основных итогах функционирования судебной системы Российской Федерации и приоритетных направлениях ее развития на современном этапе: постановление IX Всероссийского съезда судей от 8 декабря 2016 г. № 1 // Вестник Высшей квалификационной коллегии судей РФ. 2017. № 1.
5. URL: <http://www.hural-rb.ru>.
6. О внесении изменений в Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы: указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574; от 26.01.2011 № 92 (ред. от 29.07.2014); О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих: указ Президента Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 763 // Собрание законодательства РФ. 2011. № 5. Ст. 711.
7. О ходе подготовки проекта федерального закона о введении судебной службы как отдельного вида государственной службы и об оплате труда федеральных государственных служащих федеральных судов и системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации: постановление Президиума Совета судей РФ от 19 мая 2014 г. № 398; О ходе подготовки проекта Федерального закона о введении судебной службы как отдельного вида государственной службы: постановление Совета судей РФ от 4 декабря 2014 г. № 339 // Документ официально опубликован не был.
8. О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 30 декабря 2006 г. № 1490 // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (1 ч.). Ст. 209.
9. О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. № 1376 // Собрание законодательства РФ. 2007. № 43. Ст. 5168.
10. О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 29 марта 2008 г. № 421 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 13. Ст. 1257.
11. О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 21 сентября 2008 г. № 1394 // Собрание законодательства РФ. 2008. № 39. Ст. 4422.
12. О приостановлении действия отдельных положений некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2010 г. и на плановый период 2011 и 2012 гг.»: федер. за-

кон от 17 декабря 2009 г. № 313-ФЗ (ред. от 29.12.2010) // Российская газета. 2009. № 246. 22 дек.

13. О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 3 мая 2012 г. № 572 (ред. от 16.11.2012) // Собрание законодательства РФ. 2012. № 19. Ст. 2325.

14. О повышении окладов месячного денежного содержания лиц, замещающих должности федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 17 октября 2013 г. № 781 // Собрание законодательства РФ. 2013. № 42. Ст. 5342.

15. О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия ч. 11 ст. 50 Федерального закона “О государственной гражданской службе Российской Федерации” в связи с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг.”»: федер. закон от 6 апреля 2015 г. № 68-ФЗ (ред. от 19.12.2016) // Российская газета. 2015. № 73. 8 апр.

16. URL:<http://kremlin.ru>.

17. О внесении в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О государственной судебной службе Российской Федерации»: постановление пленума Верховного Суда РФ от 15 ноября 2016 г. № 49 // Документ официально опубликован не был.

18. Об основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016–2018 гг.: указ Президента РФ от 11 августа 2016 г. № 403 // Собрание законодательства РФ. 2016. № 33. Ст. 5165.

19. О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 10 ноября 2018 г. № 651 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 46. Ст. 7039.

20. Абдрахманова Н. И. О проблемах повышения уровня оплаты труда работников аппаратов судов // Вестник Бурятского государственного университета. 2012. № 2а. С. 141–146.

21. Шекун В. Ю. Аппарату суда — достойную заработную плату // Российский судья. 2012. № 12. С. 48.

22. Локтев С. В. Необходимость образования судебной службы // Мировой судья. 2016. № 3. С. 14–18.

О. С. Гусельникова. Проблемы правового регулирования оплаты труда работников аппарата суда

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF LABOR PAYMENT
FOR EMPLOYEES OF THE COURT APPARATUS

Guselnikova Olesya Sergeevna

Cand. For a Master`s Degree,

Buryat State University named after Dorji Banzarov

Russia, 670000, Ulan-Ude, St. Sukhe-Batora, 6

E-mail: olesya.gus@mail.ru

The paper is considered of the issues of material support and highlights the problem of insufficient financial support for the activities of court personnel. This provision has significant implications for the development of the judicial system, as well as for the formation of the rule of law. The author has analyzed the legislation regulating the remuneration of public civil servants of the courts in the judicial system of the Russian Federation. There is a failure to fulfill the instructions of the President of the Russian Federation on the issues of improving the material support of state civil servants of the courts, expressed in the suspension of the already adopted regulatory legal acts in this area.

Keywords: court; judicial system; court apparatus; civil servant; pay.