

УДК 332.14

DOI 10.18101/2304-4446-2019-3-35-39

## ЗАРУБЕЖНАЯ МИГРАЦИЯ КАК ИСТОЧНИК ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ БАЙКАЛЬСКОГО РЕГИОНА

© *Данилова Зинаида Андреевна*

доктор социологических наук, профессор\*

E-mail: ziha@mail.ru

© *Максанова Людмила Бато-Жаргаловна*

доктор экономических наук, доцент\*

E-mail: lmaksanova@yandex.ru

\*Байкальский институт природопользования СО РАН

Россия, 670047, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 6

В современной отечественной научной литературе фактически не уделяется внимание количественным и качественным параметрам трудовой иммиграции, а также вопросам оценки потребности в использовании труда зарубежных специалистов. В статье авторами обоснована настоятельная потребность региона в дополнительной рабочей силе, выявлены причины сокращения численности трудовых иммигрантов, выявлена и рассчитана низкая степень давления иностранной рабочей силы на региональный рынок труда. Кроме того, рассмотрена экономическая нецелесообразность резкого снижения иностранной рабочей силы в Байкальском регионе, выявлены и проанализированы проблемы в квотной и патентной системе выдачи разрешений на работу. Авторами отмечается, что как в анализируемом регионе, так и стране в целом произошло снижение экономических эффектов от использования иностранной рабочей силы.

**Ключевые слова:** Байкальский регион; трудовые ресурсы; иностранная рабочая сила; потребность в ИРС; квотная и патентная система; эффективность труда иммигрантов.

### **Для цитирования:**

Данилова З. А., Максанова Л. Б.-Ж. Зарубежная миграция как источник трудовых ресурсов Байкальского региона // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2019. № 3. С. 35–39.

Байкальский регион, с одной стороны, является типичной сибирской территорией, испытывающей дефицит трудовых ресурсов, с другой — приграничным регионом РФ, где существует возможность использования фактора трансграничья. В условиях близости границ с Китаем и Монголией важным представляется привлечение иностранной рабочей силы (ИРС) соседних стран. Зарубежную миграцию возможно рассматривать как источник трудовых ресурсов и фактор экономического роста.

Социально-экономическое развитие региона затруднено активной эмиграцией наиболее конкурентоспособной части населения. Трудовая мотивация на эмиграцию обусловлена различными рисками, преимущественно социально-экономической непривлекательностью территории, отсутствием необходимых рабочих мест [3]. Эмиграция, естественная убыль и высокая смертность в трудо-

способном возрасте привели к изменению демографической структуры населения, дисбалансу трудовых ресурсов. На изучаемых территориях ощущается необходимость использования труда иностранных работников. В 2005 г. потребность в ИРС, заявленная работодателями по квоте, составляла 16 446 чел., в 2010 г. — 36 043, 2016 г. — 49 901<sup>1</sup> [1, с. 215].

На изучаемой территории дефицит в трудовой силе восполнялся преимущественно гражданами КНР, мирового донора рабочей силы, а также иммигрантами из стран СНГ. В отдельные годы численность иностранных работников в регионе была достаточно ощутимой, но в последнее время она резко сократилась (рис. 1). Трудовая занятость в России становится не привлекательной для зарубежных мигрантов в основном вследствие: 1) экономической стагнации, падения курса рубля. Особенно экономически не выгодным в РФ стал труд мигрантов из КНР, где отмечается рост благосостояния граждан, увеличивается дефицит в рабочей силе; 2) изменений в миграционном законодательстве и политике, направленной на приоритетное трудоустройство местной рабочей силы; ограничения числа иностранных работников по квоте из безвизовых стран и других.

В современных условиях Байкальский регион преимущественно является транзитным пунктом по перемещению мигрантов в западные регионы РФ или в европейские страны, и сюда прибывает в основном временная иностранная рабочая сила, о чем отчасти свидетельствует рассчитанная нами низкая степень давления иностранных работников на рынок труда региона.

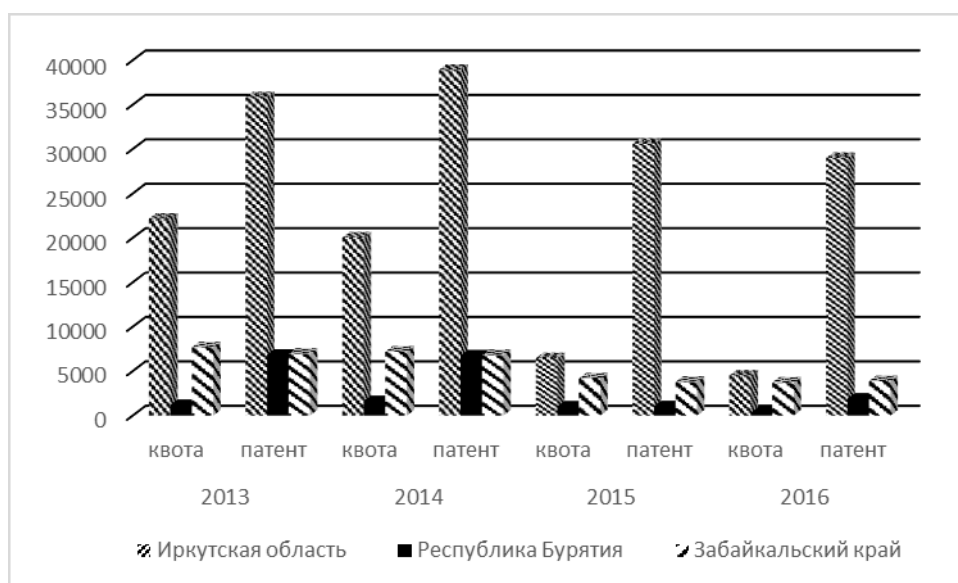


Рис. 1. Численность трудовых иммигрантов в Байкальском регионе, работающих по квоте и патенту, чел.<sup>2</sup>

<sup>1</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017: стат. сб. / Росстат. М., 2017. 1402 с.

<sup>2</sup> Там же. С. 219, 221.

Целевым показателем является разница между количеством вакансий и численностью безработных граждан по методологии МОТ, рассчитанная на одного иностранного работника в среднем по региону. Значение показателя более «0» свидетельствует о возрастании давления иностранных работников на рынок труда. За период с 2000 по 2014 г. наиболее высокая степень давления иностранных работников на региональный рынок труда была отмечена в 2008 г., когда средняя доля ИРС в численности занятых в экономике РБ составляла 3,1%, в то время как среднее число вакансий, заявленных работодателем в расчете на 1 иностранного работника, было 0,2%. Впоследствии степень давления ИРС на региональный и в целом российский рынок труда существенно снизилась.

В целях организованного привлечения трудовых иммигрантов регионам РФ дали определенную самостоятельность в квотном и патентном наборе необходимой ИРС. Органы исполнительной власти на местах данную возможность использовали по-разному: некоторые применили ее по максимуму, другие считали экономически невыгодной. В Байкальском регионе квотная система выдачи разрешений на работу была значительно сокращена, особенно в Бурятии, и созданы условия для формирования рабочей силы при помощи продажи патентов. Резкое снижение в регионе числа трудовых иммигрантов, на наш взгляд, является экономически нецелесообразным, поскольку, во-первых, согласно заявкам работодателей и мнениям экспертов, потребность в иностранных работниках остается довольно высокой. В 2016 г. она была удовлетворена в Забайкальском крае на 33,3%, Иркутской области — 13,9% и Бурятии — 5,1% [2, с. 215]. Наибольший дефицит в трудовых ресурсах ощущается в строительстве и сельском хозяйстве. Рассчитанная нами корреляция (К. Пирсон) между ростом числа трудовых иммигрантов и сданных в эксплуатацию строительных площадей в РБ за 2005–2009 гг. составляла 0,850 или имела прямую зависимость. За период 2010–2016 гг. она была отрицательной; во-вторых, рост числа иностранных трудящихся, преимущественно из стран СНГ, работающих по патенту, не приносит существенных дивидендов экономике региона. Данная группа лиц прибывает в основном стихийно, является малоквалифицированной и задействована главным образом в частном секторе, малом бизнесе. В-третьих, неэффективное управление миграционными процессами, увеличение числа трудящихся мигрантов по патенту и снижение квот на ИРС привели к замещению квалифицированной рабочей силы на неквалифицированную и в целом снижению результативности от ее использования. Ранее зарубежная трудовая миграция являлась существенным фактором развития региона, эффекты присутствия иностранных работников ощущались во многих сферах экономики. В-четвертых, трудовые иммигранты отчасти являются конкурентами местной рабочей силы, однако они преимущественно занимают ниши занятости тяжелого квалифицированного и малоквалифицированного труда, которые не пользуются спросом у жителей региона. К примеру, в Бурятии в 2016 г. остались невостребованными населением более 10 тысяч вакансий на рабочие специальности<sup>1</sup> [2].

---

<sup>1</sup> Материалы Республиканского агентства занятости. Работодателям, привлекающим ИРС. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.burzan.govrb.ru> (дата обращения: 17.02.2017).

Процедура набора ИРС по квоте осуществляется за несколько месяцев, поэтому предугадать ее потребность работодателями в условиях изменений в экономике представляется сложным. Снижению численности квалифицированных мигрантов способствовали и элементы коррупции, непрозрачность при их наборе. Заявки некоторых предприятий на выделение квот квалифицированным зарубежным трудящимся отвергались без объяснения причин, другим предприятиям они выдавались в мизерном количестве от их потребности. Квоты на зарубежных специалистов нередко предоставлялись неизвестным на рынке труда компаниям (аутсорсерам), которые их перепродавали по высоким ценам.

Динамика численности трудовых иммигрантов подвержена достаточно сильным колебаниям, что обусловлено в большей части социально-политическими факторами — необходимостью трудоустройства местной рабочей силы вследствие высокого уровня безработицы, кризиса, экономических санкций. В поисках работы значительная часть населения вынуждена трудоустраиваться в других регионах, соседних странах. Частым явлением становятся трудовые миграции населения региона в Китае, Республике Корея. Каналы или юридические «дороги», по которым мигранты попадают в принимающие страны, достаточно разнообразны [2, с. 187]. Основным каналом является трудоустройство, которое носит часто сезонный характер, но в то же время отдельные жители региона получают вид на жительство, переезжают туда нередко семьями. В условиях трансграничья снижение присутствия трудовых иммигрантов отчасти обусловлено и повышением мер национальной безопасности.

В 2018 г. Республика Бурятия и Забайкальский край вошли в состав Дальневосточного федерального округа. В рамках национальных проектов по дальневосточной субсидии разработан план строительства многих объектов в республике и крае, для выполнения которого будет привлекаться и иностранная рабочая сила. Квалифицированные специалисты необходимы и для реализации инвесторами проектов по строительству туристско-рекреационных комплексов в особой экономической зоне «Байкальская гавань».

Таким образом, в современных реалиях приоритетным является рациональное использование квалифицированного иммиграционного потенциала иностранных граждан, обладающих конкурентными преимуществами по сравнению с местными работниками. Представляется необходимым привлекать зарубежных трудящихся по профессионально-квалификационным группам в соответствии с потребностями региональной экономики. Экономически нецелесообразным является резкое сокращение численности квалифицированной и увеличение числа малоквалифицированной иностранной рабочей силы. Об угрозах коррупционных схем при выдаче квот и разрешений на работу, расширении масштабов использования дешевой ИРС, ведущей к низкой производительности труда и обострению напряженности на российском рынке труда, указывали и другие авторы [5, с. 226–227; 6, с. 50].

#### **Литература**

1. Danilova Z. A. Social Risks in Baikalian Asia (Based on Data for Buryatia and Mongolia) // Studies on Russian Economic Development. 2015. Vol. 26, № 1. P. 84–90.

3. А. Данилова, Л. Б.-Ж. Максанова. Зарубежная миграция как источник трудовых ресурсов Байкальского региона

---

2. Флоринская Ю. Ф., Карачурина Л. Б. Новая волна интеллектуальной миграции из России: мотивы, каналы, механизмы // Мониторинг общественного мнения. 2018. № 6 (148). С. 183–200.

3. Парикова Н. В., Питухин Е. А., Сигова С. В. Количественная оценка прогнозной численности иностранных работников, необходимой для реализации запланированного развития экономики России // Фундаментальные исследования. 2012. № 11. С. 222–227.

4. Письменная Е. Е., Рязанцев С. В., Тикунов В. С. Географические особенности трудовой миграции в контексте евразийской интеграции // Вестник Московского университета. 2014. Сер. 5, № 5. С. 47–52.

#### FOREIGN MIGRATION AS A SOURCE OF LABOR FORCE IN BAIKAL REGION

*Zinaida A. Danilova*

Dr. Sci. (Sociol.), Prof. \*

E-mail: ziha@mail.ru

*Lyudmila B.-Zh. Maksanova*

Dr. Sci. (Econ.), A/Prof. \*

E-mail: lmaksanova@yandex.ru

Baikal Institute of Nature Management SB RAS

6 Sakhyanovoy St., Ulan-Ude 670047, Russia

Modern domestic scientific literature put too little emphasis on the quantitative and qualitative parameters of labor immigration, as well as on the assessment of the need for labor of foreign specialists. The article justifies the necessity of additional labor force for the Baikal region, identifies the reasons for reduction in number of labor immigrants. Also it is substantiated the low degree of pressure of foreign labor on the regional labor market. In the article, we have considered the economic inexpediency of a sharp decline in foreign labor in the Baikal region, identified and analyzed the problems of quota and patent system for issuing labor permits. It is noted that both in the investigated region and in the country as a whole there has been a decrease in the economic effects of foreign labor.

*Keywords:* Baikal region; labor force; foreign labor force (FLF), need for FLF, quota and patent system; labor efficiency of immigrants.