

УДК 316.4 (517)  
DOI 10.18101/2306-630X-2019-1-68-74

## ПРОБЛЕМЫ ТРУДОВОЙ ЗАНЯТОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ МОНГОЛИИ

© **Оюун Баасантогтох**

докторант,

Институт философии Академии наук Монголии

Монголия, 15141, г. Улан-Батор, ул. Баруун сэлбийн, 15

E-mail: [oyu\\_baasan@yahoo.com](mailto:oyu_baasan@yahoo.com)

Сельское хозяйство играет важнейшую роль в жизни Монголии, поэтому исследование изменений в этом секторе является приоритетным направлением. Вместе с тем в последние годы наблюдается снижение научного интереса к исследованию аграрного сектора, занятости, образа и качества жизни сельского населения. Цель данной статьи состоит в исследовании трудовой деятельности сельского населения Монголии, с опорой на статистические данные. В статье рассмотрены причины изменения доли сельского населения и повлиявшие на них условия.

**Ключевые слова:** скотоводство; животноводство; село; город; население; рабочая сила; миграция; трудовой рынок.

### Для цитирования:

*Оюун Баасантогтох.* Проблемы трудовой занятости сельского населения Монголии // Евразийство и мир. 2019. № 1. С. 68–74.

Монголия — аграрно-индустриальная страна. Исторически сложилось так, что основным сектором экономики являлось сельское хозяйство, доминирующей отраслью которого было животноводство. Этот сектор и сегодня играет важнейшую роль в национальной экономике, составляет существенную долю ВВП, в нем занято менее половины трудоспособного населения страны.

В настоящее время на рынке труда Монголии происходят существенные изменения. Так, до 2003 г. число занятых в городе Улан-Батор в 2,2–2,3 раза уступало числу работающих на селе, в 2004 г. это соотношение сократилось до 1,9 раза, а в 2015 г. — до самой минимальной отметки: 1,3. В 2016 г. соотношение немного увеличилось — до 1,5 раза (рис. 1).

Если рассмотреть динамику изменений трудовой занятости в целом, то имеются следующие показатели: в 1993 г. число работающих составило 569,6 тыс., 1997 г. — 573,1 тыс., 2000 г. — 593,5 тыс., 2014 г. — 658,9 тыс. В 2012 г. и 2015 г. занятость населения достигала максимальных значений и составляла 691 тыс. граждан, с этого периода доля работающего населения по сравнению с прошлыми годами оставалась стабильной (рис. 2).

Исходя из соотношения занятого сельского населения в целом и скотоводов можно отметить, что с начала перехода от командно-административной системы к рыночной экономике доля скотоводов превышала долю работающих в других сферах. В 2009 г. это соотношение изменилось, и в последующие годы доля скотоводов уступала доле занятых в других сферах.

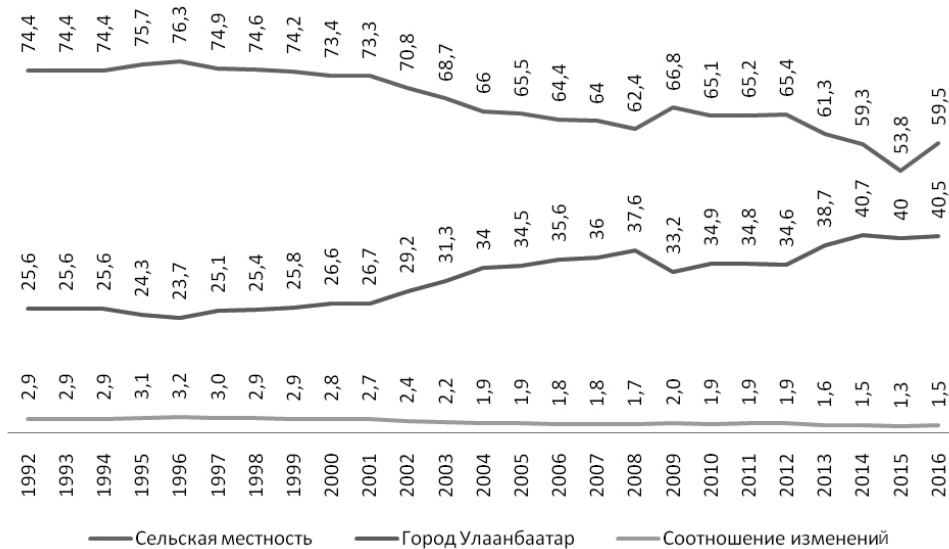


Рис. 1. Соотношение всех работающих в Улан-Баторе и провинции

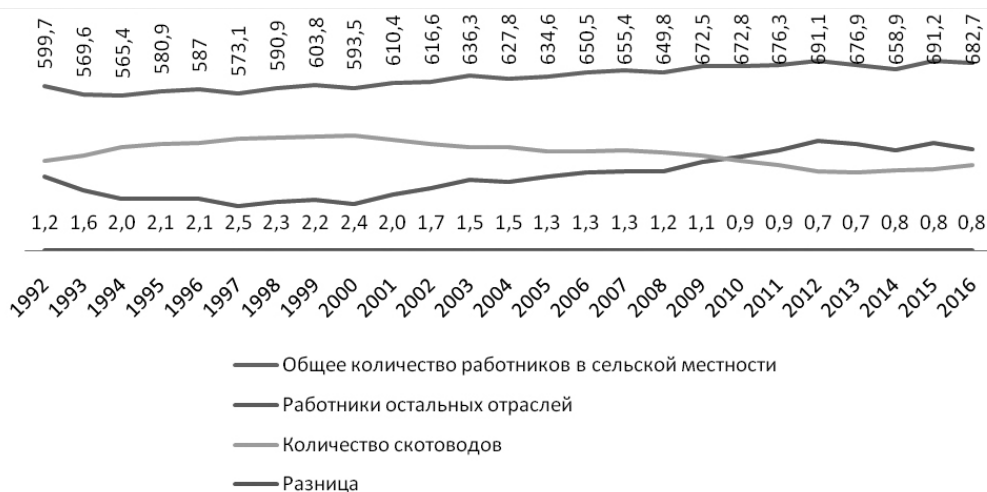


Рис. 2. Занятость сельского населения

Доля скотоводов на селе с 1990 до 2009 г. по сравнению с другими отраслями была в 2–2,5 раза больше, что особо проявлялось в 1994–2001 гг. Следует отметить, что это соотношение характеризуется особой динамикой. Например, в период 2012–2014 гг. и в 2016 г. доля занятых в других отраслях снизилась, что сопровождалось тенденциями роста доли скотоводов. Подобные изменения в структуре занятости сельского населения Монголии академик Ш. Бира, российский монголовед В. В. Грановский и немецкий ученый Ф. Мюллер назвали явлением «повторного переселения», или «реномадизацией» [13, с. 31].

Как видно из статистических данных о скотоводах, с начала перехода к рыночной экономике до 2001 г. число скотоводов устойчиво росло, что составляло

более половины всего занятого сельского населения. В 2000 г. насчитывалось 421,4 тыс. скотоводов, что составило 71% всего работающего населения в сельской местности. После этого доля скотоводов снижалась, и к 2013 г. их число составило 285,7 тыс., это лишь 42,2% сельского населения. К 2015 г. было 25,9% скотоводов от всего работающего населения (рис. 3). Исходя из общей тенденции отметим, что число скотоводов снижается, но работающих сельчан в аграрном секторе по-прежнему большинство. Например, из занятого населения в 2000 г. доля скотоводов увеличилась до 71%, но потом пошла на убыль до 45,6% в 2016 г.

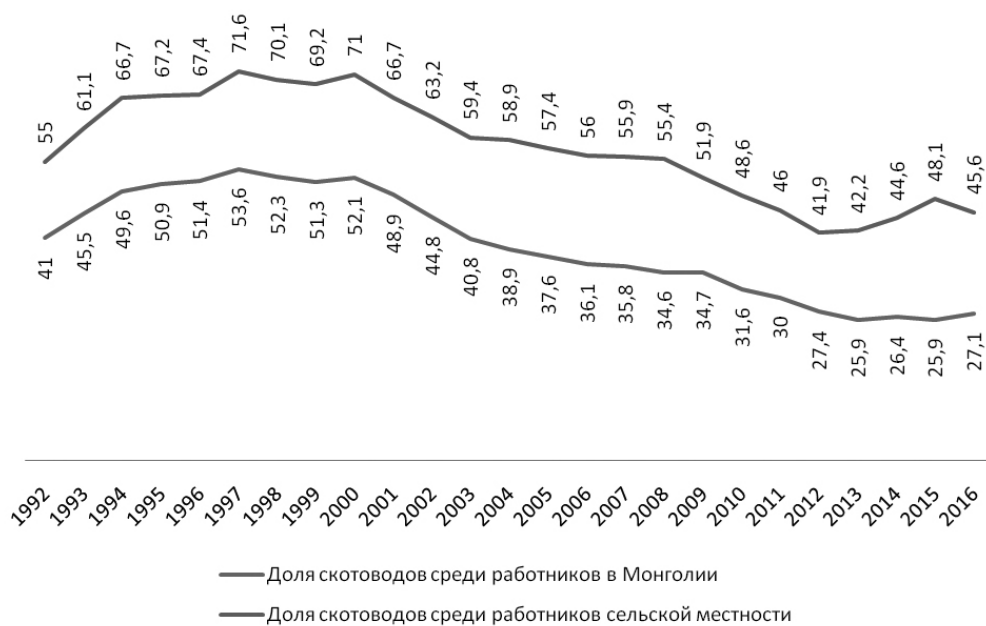


Рис. 3. Изменение числа скотоводов на трудовом рынке

Высокая доля скотоводов до 2000 г. может быть объяснена процессами рыночных изменений, ликвидацией государственных и кооперативных предприятий и хозяйств, их приватизацией и последовавшими структурными изменениями на трудовом рынке. В начале переходного периода в связи с экономическими преобразованиями резко возросло число безработных и к 1992 г. составляло примерно 9% [3, с. 409–410]. Одним из направлений реформ было решение о передаче колхозного скота населению, что повлияло на снижение числа безработных, из которых немалое количество получило собственный скот и стало заниматься скотоводством. К концу 2003 г. 70,2% поголовья колхозного скота было передано в частные руки [4–7]. Некоторые ученые отмечают, что «в период десятилетия социального перехода наблюдается утроение на трудовом рынке числа скотоводов до 407 тысяч к 2000 г.» [12, с. 107].

Следует отметить, что в этот период социальный состав «новых скотоводов» включал различные социально-профессиональные группы общества позднего монгольского социализма, которые получили от государства скот. Эта растущая социальная группа включала представителей рабочего класса из бывших

колхозников (скотоводов, рабочих, работников сферы обслуживания, фермеров и колхозных рабочих), интеллигенцию, инженерно-технических работников и частных предпринимателей.

Исходя из данных исследования «Быт сельской жизни: изменения и тенденции (на примере скотоводов)» можно наблюдать, что 54,7% скотоводов — это бывший рабочий класс, 11,9% — фермеры, 7,2% — занятые интеллектуальной деятельностью [10]. Остальные 16,7% стали скотоводами несколько позже: из банковского сектора — 2,4%, частные предприниматели в сфере торговли — 4,8%, из горнорудной отрасли — 9,5% (табл. 1).

Таблица 1

*Трудовая деятельность до настоящего времени, %*

<b>Рабочий</b>	<b>54,7</b>
Проф. работник (портной, повар, строитель, стенографист, шофёр, сапожник, парикмахер и др.)	35,7
Промышленный работник (деревообрабатывающая, трикотажная и кирпичная отрасль и др.)	7,1
Без профессии (охранник, официант, кочегар, служба, сторож, распространитель)	7,1
Распорядитель, бухгалтер	4,8
<b>Работник сельского хозяйства</b>	<b>11,9</b>
Скотовод, доярка	7,1
Земледелец (посевной работник, работник фермы)	4,8
Частный предприниматель	0,0
<b>Интеллектуальный работник</b>	<b>7,2</b>
Работник военной отрасли (постовой, офицер)	4,8
Проф. работник (врач, медсестра, ветеринар, синоптик, фармацевт, педагог др.)	2,4
Управляющий работник (областной, районный начальник, зам. начальника)	0,0
<b>Остальные</b>	<b>16,7</b>
Торговец, продавец	4,8
Банковский служащий (теллер, архивный работник)	2,4
Работник горнорудной отрасли (буровой мастер, помощник, частный добыватель полезных ископаемых)	9,5
<b>Не работавшие никогда</b>	<b>9,5</b>

Под влиянием экономических изменений, увеличения безработицы в городах, процессов приватизации сельхозпредприятий численность сельского населения, в том числе скотоводов, растет, пока после 2000 г. не произошло снижение, что объясняется следующими факторами.

Во-первых, возросло число скотоводов, которые потеряли свой скот из-за резких изменений суровых климатических условий, вследствие чего большое количество жителей сельских населённых пунктов перебралось в города, прежде всего Улан-Батор, для улучшения жизненных условий. В 1999–2000 гг. во время зимней засухи пало большое количество скота, что сыграло существенную роль. Согласно данным Национального статистического управления, в 2000 г. число семей-скотоводов составляло 191 500, в 2005 г. — 168 344 и к 2011 г. — уже 160 265 [4–7]. Некоторые исследователи отмечали, что семьи с небольшим количеством скота, считавшие его недостаточным для проживания, продавали свой скот или оставляли на сохранение родственникам, а сами же перебирались в населённые пункты, села или города.

Таким образом можно сделать вывод, что природные и климатические изменения повлияли на условия проживания семей скотоводов и причины их переселения: «...засуха и зимняя засуха, продолжавшаяся два года подряд» [1, с. 20]. По данным отчета можно сравнить некоторые числа: в Булганском аймаке в 1999 г. и 2000 г. погибло 5,4%, в Среднегобийском аймаке — 39,1%, Завханском — 20,2%, в Центральном аймаке с 2001 по 2002 г. — 17,5%, Хэнтийском — 7,8% скота [1, с. 47–54].

В докладе общего развития было отмечено, что в 1999 г. и 2000 г. погибло 35% всего скота Монголии [8, с. 41]. Из-за резких изменений природных и климатических условий переселение скотоводов все более активизировалось. Также из отчета Монгольского национального университета, политического центра по борьбе с детской бедностью и Фонда детской защиты Великобритании по теме «Влияние переселения из провинции в город на детскую жизнь и на их доступность к образованию» следует, что оставшихся без скота и понёсших существенный материальный ущерб было 7,8%.

В статистических данных отражены следующие изменения в переселении граждан: с 1995 по 2000 г. — 75 357 [9, с. 61], с 2005 по 2010 г. — 135 741 [11, с. 81] переехали из западных, хангайских, центральных и восточных регионов в столицу. Основные причины и цели их переселений в город и населенные пункты — улучшение жилищных условий, повышение заработной платы и семейного дохода, улучшение доступности культурных и бытовых условий, получение качественного медицинского и образовательного обслуживания и возможность заниматься самостоятельной торговой и промышленной деятельностью [12, с. 111].

Во-вторых, большинство молодежи, окончив профессиональные образовательные заведения, остается в населённых пунктах и городах, что сказывается на снижении числа сельского населения. В Улан-Баторе сконцентрировалось 90% всех вузов, в которых за последние 10 лет обучились в среднем 33 851 чел. В исследованиях занятости выпускников сделаны следующие выводы: 59,0% желают остаться в столице, а 15,5% — возвратиться на родину [2]. Таким образом, большинство выпускников вузов не желает жить и работать в сельской местности.

Социально-территориальная социальная структура монгольского населения в годы переходного периода под влиянием политических и экономических

преобразований, роста безработицы и процессов приватизации претерпела существенные изменения, выразившиеся в росте сельского населения. Вместе с тем с 2000 г. возрастает миграционный поток в города, прежде всего Улан-Батор, что стало причиной снижения сельского населения, особенно скотоводов.

Хотя за последние 20 лет отток граждан из сельской местности не спадает и число сельского населения относительно городского по всей Монголии уменьшается, но все еще более 30% трудового населения занимаются скотоводством и аграрный сектор занимает важнейшее место в национальной экономике. Кроме того, статистические данные свидетельствуют, что за последние годы вновь наблюдается тенденция роста числа скотоводов.

#### *Литература*

1. Влияние естественных и климатических изменений на уровень жизни скотоводов / Министерство экономики и финансов // Программа развития Организации Объединенных Наций. Улан-Батор, 2004. С. 20, 47–50.
2. Занятость студентов / Центр поддержки занятости студентов, Национальный университет Монголии. Улан-Батор, 2010. С. 80.
3. Социальные перемены Монголии / под ред. Б. Даш-Ёндон; Институт философии, Академия наук Монголии. Улан-Батор, 2013. 499 с.
4. Рыночная экономика Монголии: стат. сб. / Монгольское национальное статистическое управление. Улан-Батор, 2004. 337 с.
5. Статистический сборник Монголии 2007. Улан-Батор, 2008. 434 с.
6. Статистический сборник Монголии 2010. Улан-Батор, 2011. 463 с.
7. Статистический сборник Монголии 2015. Улан-Батор, 2016. 413 с.
8. Отчет о развитии человека в Монголии 2007. Улан-Батор, 2007. 164 с.
9. Перепись населения и жилищного фонда: главные результаты 2000 года / Монгольское национальное статистическое управление. Улан-Батор, 2001. С. 85.
10. Сельский образ жизни: изменения и перспективы (на примере скотоводов) / Институт философии, Академия наук Монголии, Отдел социологии и социальной психологии. Улан-Батор, 2015. 132 с.
11. Перепись населения и жилищного фонда 2010 года: общие результаты / Монгольское национальное статистическое управление. Улан-Батор, 2011. С. 81.
12. Пурэв Ц. Исследование общества Монголии путем социологии. Улан-Батор: Амжа, 2013. 300 с.
13. Энхтувшин Б., Сумъяа Б. Кочевая и оседлая культура. Улан-Батор: Соёмбо принтинг, 2015. 223 с.

#### PROBLEMS OF LABOR EMPLOYMENT OF RURAL POPULATION IN MONGOLIA

*Oyuun Baasantogtokh*

Doctoral Student,

Mongolian Academy of Sciences, Department of Sociology and Social Psychology

15 Baruun Selbiyn St., Chingeltei District, Ulaanbaatar 15141, Mongolia

E-mail: oyu\_baasan@yahoo.com

Agriculture has always played an important role in the life of Mongols. But in recent years less attention has been paid to studies in this field. But in recent years there has been a decrease in scientific interest in research. The article is aimed at research of Mongolia's agricultural sector, the employment, image and quality of life of the rural population. Based on the statistical data we consider the changes in the proportion of rural population, as well as the reasons for these changes.

*Keywords:* pastoral farming; livestock; village; city; population; labor force; migration; labor market.