

УДК 342.4 (510)

**ОБ ИЗМЕНЕНИЯХ И ДОПОЛНЕНИЯХ, ВНЕСЕННЫХ
В КОНСТИТУЦИЮ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
1982 г., ИХ РОЛИ В МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ
И ЕЕ БУДУЩЕМ РАЗВИТИИ**

© **Будаев Капитон Аюрзанаевич**

кандидат юридических наук, доцент,
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова
Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а
E-mail: kabudaev@mail.ru

Статья посвящена конституционному развитию Китайской Народной Республики, кратко изложены содержание внесенных в Конституцию КНР 1982 г. пяти поправок, их роль в модернизации экономики Китая за прошедшие 40 лет, достигнутым успехам за эти годы. Особое внимание уделено анализу новых поправок, принятых в 2018 г., целям и задачам развития КНР на предстоящие годы.

Ключевые слова: Конституция КНР; Всекитайское собрание народных представителей; Председатель КНР; поправки к Конституции 1982 г.; контрольные комитеты, выборы.

Для цитирования:

Будаев К. А. Об изменениях и дополнениях, внесенных в Конституцию Китайской Народной Республики 1982 г., их роли в модернизации экономики страны и ее будущем развитии // Вестник Бурятского государственного университета. Юриспруденция. 2019. Вып.2. С. 35–46.

По мнению известного ученого, специалиста по праву Китая профессора Л. М. Гудошникова, Конституция КНР 1982 г. в целом была существенным прогрессом по сравнению со своими предшественницами 70-х гг., а в некоторых отношениях превосходила и первую Конституцию страны. Однако в основном она была скорее восстановленным, чем реформаторским документом. Такое свое значение она получила лишь с принятием поправок, внесших существенные коррективы в общественный строй государства [2, с. 12].

Профессор Хан Даюань, заместитель директора Института права Народного университета Китая, в своей статье «Законодательная реформа в Китае и изменения Конституции» так характеризует основной процесс эволюции китайской Конституции: «В ходе развития законности Китай, исходя из потребностей общественного развития и собственной специфики, в основном вносил изменения в Конституцию для разрешения существующих противоречий между Конституцией и общественной жизнью. После обнародования в 1982 г. Конституции в 1988, 1993, 1999 и 2004 гг. соответственно в Конституцию были внесены важнейшие изменения» [7, с. 22].

Так, в своей статье профессор подчеркивает, что в этот период была осуществлена разработка концепции правления КПК, с одной стороны, и конституционных идей — с другой. Также наблюдалось усиление противоречий между конституционными нормами и социальной реальностью в пе-

риод изменений в обществе. Вместе с этим нарастал «конституционный бум» (т. е. усиление внимания к Конституции). По мере общественного развития все возникающие противоречия так или иначе отражались в конституционной проблематике и люди начинали чувствовать ценность Конституции в своей практической деятельности. Возникла необходимость разрешения проблемы совершенствования Конституции. Все больше общественных деятелей приходили к осознанию необходимости разрешения различного рода конституционных проблем.

Происходили существенные изменения в международной обстановке. Ратификация Китаем Международного пакта о политических и гражданских правах, вступление во Всемирную торговую организацию, а также тенденции в развитии экономической глобализации — все это выдвинуло новые требования к китайской Конституции. Наряду с указанными процессами в Китае повсеместно повышалась роль прав человека в общественной жизни.

Общая характеристика внесенных поправок в кратком изложении профессора Хан Даюаня, с пояснениями профессора Л. М. Гудошникова, сводится к следующему [3, с. 28]:

Конституционные поправки 1988 г. касались юридического статуса субъектов мелкого предпринимательства в сфере частного бизнеса и прав на землепользование. Поправками в Конституцию 1988 г. (1-я сессия ВСНП 7-го созыва) были легализованы частные хозяйства и установлена возможность передачи им в аренду земельных участков с правом землепользования.

Конституционные поправки 1993 г. касались начальной стадии социализма, осуществления государством системы социалистической рыночной экономики, превращения государственной экономики в экономику с государственным участием. Поправками 1993 г. (1-я сессия ВСНП 8-го созыва) был закреплен на конституционном уровне «социализм с китайской спецификой» (строительство рыночной экономики при сохранении макрорегулирующей функции государства). В Конституцию было внесено сформулированное еще в конце 80-х гг. прошлого столетия понятие «начальной стадии социализма», в рамках которой сосуществует многообразие форм собственности. Появилось в Конституции и такое определение, как «социализм в модернизированном виде». В Преамбулу Конституции, в перечень задач, стоящих перед китайским народом, было включено превращение страны в «богатое, могучее, демократическое, цивилизованное государство» (ранее слова «богатое» и «могучее» отсутствовали, а говорилось о высокоцивилизованном, высокodemократическом государстве, т. е. при внесении поправок были сняты превосходные степени). Из моментов, относящихся к политической системе, в Преамбуле можно указать лишь на введение формулы «многопартийное сотрудничество под руководством коммунистической партии Китая», которая принципиально новых положений не содержала.

Более важными, отмечают аналитиками, были изменения по конкретным статьям Конституции. В поправке к статье 7 Основного закона значительным нововведением было преобразование «государственного сектора экономики» в «сектор экономики, основанной на государственной собственности». Очевидно, что это не простая смена наименований, а преобразование производственных отношений, поскольку собственность государ-

ства перешла во владение к самостоятельным хозяйственным организациям. Поправкой к статье 8 было снято упоминание о народных коммунах. Очень важным явилось и изменение статьи 15, прежде закреплявшей осуществление планового хозяйства. Теперь функции государства стали концентрироваться на проблеме совершенствования государственного макрорегулирования, законодательного регулирования народного хозяйства, при сохранении задач строительства рыночной экономики. Особенно важно, что требование неуклонного выполнения хозяйственных планов из Конституции исключено. Конкретизация изменений в системе хозяйствования была продолжена в статьях 16 и 17 Конституции, установивших право на хозяйственную самостоятельность предприятий государственной и коллективной собственности. Эти изменения в Конституции КНР, подчеркивается в литературе, означали существенный отход от командно-административной модели управления экономикой. В меньшей степени конституционные поправки касались политической системы. Так, они свелись к изменению срока полномочий уездных собраний народных представителей (СНП) с трехлетнего на пятилетний, как у провинциальных СНП.

Конституционные поправки 1999 г. установили «длительный период начальной стадии социализма», определили место теории Дэн Сяопина в китайской Конституции, закрепили, что Китайская Народная Республика «управляется согласно закону и становится социалистическим правовым государством», также установили основную экономическую модель и систему распределения на начальной стадии социализма, изменение статуса негосударственного сектора экономики, системы семейного хозяйственного подряда в деревнях и, кроме того, причислили «контрреволюционную деятельность» к преступлениям, посягающим на государственную безопасность.

Новая серия конституционных поправок была внесена 15 марта 1999 г. 2-й сессией Всекитайского собрания народных представителей 9-го созыва. Первая из этой серии поправок относится к седьмому абзацу Преамбулы. Изменения коснулись трех формулировок, а именно:

- положение «Китай находится на начальной стадии социализма» заменено на «Китай будет в течение длительного времени находиться на начальной стадии социализма»;
- слова «вооруженные марксизмом-ленинизмом, идеями Мао Цзэдуна» дополнены: «и теорией Дэн Сяопина»;
- в той же фразе среди задач китайского народа обозначено «развивать социалистическую рыночную экономику».

Вторая из поправок относилась к статье 5 Конституции, устанавливавшей требования соблюдения законности. К статье добавлен новый первый абзац, в котором провозглашено: «Китайская Народная Республика управляется согласно закону и становится социалистическим правовым государством». Поправка отражала изменения в сфере законодательства, быстрое нарастание в стране разнообразных правовых норм. Реформа права считается в КНР важным направлением политической реформы. Вывод реформы права на конституционный уровень имеет немаловажное значение для жизни страны.

Далее было внесено существенное изменение в статью 6 Конституции, в которой говорилось об общественной собственности на средства производства как основе производства и осуществлении принципа оплаты по труду. Рыночная экономика заставила внести в Конституцию положение, отразившее фактически сложившуюся ситуацию, при которой наряду с общественным стал развиваться частный сектор, где распределение осуществляется на иных, чем социалистические, принципах. Отсюда новый абзац Конституции, устанавливающий, что «на первоначальной стадии социализма государство поддерживает экономическую систему, при которой общественная собственность доминирует и другие формы собственности развиваются параллельно; придерживается системы, при которой распределение по труду доминирует при сосуществовании с другими формами распределения».

Следующая поправка касалась статьи 8 Конституции, уточняя положение относительно роли семейного подряда в сельскохозяйственном производстве, отмечая его связь с коллективным хозяйствованием (в прежней редакции статьи говорилось о системе «ответственности в деревнях, главной формой которой является семейный подряд»). Таким образом, коллективное хозяйство остается в системе организации сельскохозяйственного производства в качестве его второго уровня, при этом семейный подряд остается основой системы хозяйствования. Передача земли в собственность отдельным хозяйствам не предусматривалась. Новую редакцию получила и статья 11. Частный сектор экономики получил статус «важной составляющей социалистической рыночной экономики». Ранее о частном секторе говорилось лишь как о некотором дополнении «к социалистической экономике, основанной на общественной собственности». Вместе с тем установление правового равенства индивидуального и частного секторов, объединенных в Конституции термином «необщественный сектор», с общественным (предприятия государственной и коллективной собственности) не означает ослабления государственного контроля в отношении индивидуальных и частных хозяйств: в Конституции по-прежнему подчеркнуто направление государством деятельности этих хозяйств, наблюдение и контроль за ними со стороны государства.

Последняя из поправок 1999 г. внесла изменение в статью 28 Конституции, где устанавливаются основы карательной политики КНР. Суть ее в исключении понятия «контрреволюционное преступление» из китайской юридической терминологии. Это понятие было исключено из Уголовного кодекса КНР еще в марте 1997 г. при принятии ВСНП новой редакции Кодекса.

Основное содержание и оценка конституционных поправок 2004 г.:

1) изменения в Преамбуле Конституции:

- получила свое закрепление важнейшая теория «трех представительств»;
- декларировано гармоничное развитие материальной, политической и духовной культуры;

- расширена основа «единого фронта», названы строители социализма;

2) подчеркнуто уважение и обеспечение государством прав человека:

- дана оценка и определено значение прав человека в Конституции КНР.

Значение внесенных поправок заключается в том, что осуществлено упорядочение норм, касающихся основных прав и свобод человека и гражданина;

- подчеркнуто рациональное ограничение деятельности государства в этой сфере;

- внесенные поправки способствуют нормализации отношений между государством и его гражданами, обеспечивают защиту не закрепленных в конституционном перечне прав человека, стимулируют осуществление международного сотрудничества в указанной сфере;

3) осуществлена конституционная защита частной собственности, дана конституционная оценка частной собственности, установлены социальные основы частной собственности, проведено разъяснение конституционных положений, закрепляющих частную собственность. Все это способствует более четкому уточнению конституционного статуса экономики с негосударственными формами собственности, а также более полной характеристике развития экономики с негосударственными формами собственности. Кроме того, поправки затрагивают проблему системы земельной компенсации, конституционного статуса права на пользование землей, конституционной защиты экономических прав крестьянства;

4) поправки расширили сферу полномочий Председателя, в то же время более четко закрепив его права в сфере осуществления государственной деятельности, а также предоставив необходимые полномочия во внешнеполитической деятельности;

5) некоторые другие положения, касающиеся, например, государственного гимна страны, системы социальной защиты, изменения срока работы депутата собраний народных представителей уездного и поселкового уровней с 3-летнего на 5-летний и т. д.

Конституционные поправки 2004 г. прошли процедуру предварительного обсуждения. Поправки к Конституции были приняты постановлением 2-й сессии ВСНП 10-го созыва 13 марта 2004 г. Новеллы коснулись Введения и ряда статей.

Так, во Введении уточнено понятие социализма, который вместо «социализма, имеющего китайскую специфику» определен теперь как «социализм с китайской спецификой». Известные российские специалисты видят в исключении из этого определения слова «имеющего» «более четкую национальную окраску». Далее во Введение наряду с «идеями Мао Цзэдуна» и «теорией Дэн Сяопина» включена и названа важной идея «трех представительств», означающая представительство компартией Китая всего китайского народа, производительных сил страны и ее высокой культуры. Введением в Конституцию этой идее «придано руководящее положение в политической и общественной жизни страны». Кроме того, поправками 2004 г. в Конституцию введено положение о «гармоничном развитии социалистической, политической и духовной культуры», что означает непосредственную связь «трех культур» с социалистической модернизацией и предоставление им определенных конституционных гарантий. При характеристике состава Единого фронта вслед за «социалистическими тружениками» и перед «патриотами, поддерживающими социализм» введена новая категория участников фронта — «строители дела социализма». В эту категорию входят «появившиеся в ходе социальных перемен предприниматели и технический персонал научно-технических предприятий; управленческий и технический

персонал, работающий по контракту на предприятиях иностранного капитала; лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью; частные предприниматели; лица, занятые работой в посреднических организациях; лица свободных профессий и другие слои общества».

Постатейные поправки начаты со статьи 10, где указывается, что для общественных нужд и на основании закона может быть произведено изъятие или реквизиция земли за компенсацию. В прежнем тексте статьи говорилось только о реквизиции, а о компенсации не говорилось. Согласно китайским комментариям к этой поправке, реквизиция, в отличие от изъятия, может носить временный характер. В статью 11, где говорится о необщественном секторе экономики, вставлено важное положение о том, что государство поддерживает и направляет развитие необщественного сектора экономики, т. е. индивидуальных и частных хозяйств. Ранее говорилось только об охране их законных прав и интересов, положение о наблюдении и контроле этих хозяйств со стороны государства осталось неизменным. Расширена статья 13 Конституции, где говорилось об охране государством права собственности граждан на законные доходы, сбережения, жилище и т. п. Теперь защита частного имущества на конституционном уровне значительно усилена. В измененном тексте указанной статьи говорится о недопустимости посягательств на частное имущество граждан, государство в соответствии с законом его защищает, равно как и право на его наследование. Вместе с тем оговаривается, что государство в интересах общественных нужд может в соответствии с законом производить изъятие или реквизицию частного имущества за соответствующую компенсацию. В конце обширной статьи 14, где содержатся положения о повышении эффективности труда, его производительности и улучшении организации, а также улучшении материальной и духовной жизни народа, вставлен абзац «Государство создает соответствующую уровню экономического уровня страны систему социального страхования».

Большой резонанс в Китае и за его пределами получило добавление к статье 33 Конституции, провозгласившее: «Государство уважает и защищает права человека». Внесение этого добавления было расценено в Китае как важный прорыв в развитии прав человека, т. к. довольно длительное время после образования КНР о правах человека в Конституции и иных законодательных актах мало говорилось, в литературе отмечалось, что это считалось закрытой темой в идейно-теоретической сфере.

Из других изменений и дополнений 2004 г. в Конституции следует отметить замену в ряде статей «введение «военного положения» на введение «чрезвычайного положения». Серьезным стимулом для изменения Конституции в этой части, как отмечалось на сессии ВСНП, был опыт, полученный в ходе борьбы с атипичной пневмонией в 2003 г. Была поставлена задача «совершенствовать законодательную систему, которая могла бы оперативно реагировать на такие виды чрезвычайных ситуаций, как серьезные стихийные бедствия, внезапно возникающие происшествия в области здравоохранения и санитарии, серьезные аварии и катастрофы, вызванные деятельностью человека».

К значительным изменениям Конституции отнесено уже отмечавшееся выше расширение полномочий Председателя КНР. Если ранее полномочия первого лица китайского государства ограничивались представительскими и протокольными функциями, а конкретные властные полномочия проистекали исключительно из полномочий высших органов КПК, то изменения в Конституции расширяют его полномочия. Однако это расширение, как подчеркивается аналитиками, пока выражено одной фразой: «Осуществление деятельности по делам государства». Полагают, что в будущем будет принят специальный закон, определяющий рамки этой деятельности. Несомненно, что в этом законе, в частности, должен найти разрешение порядок опубликования Председателем КНР законов. В настоящее время он подписывает законы и соответствующие указы об их опубликовании почти всегда в день их принятия ВСНП или ПК ВСНП, но нигде не определено, может ли Председатель не подписывать закон и какие это может иметь правовые последствия. Конституция КНР поставила задачу превращения страны в правовое государство, поэтому наделение Председателя КНР дополнительными функциями потребует отдельной регламентации в законе.

Конституционными поправками 2004 г. установлен пятилетний срок полномочий для всех местных собраний народных представителей, тогда как ранее низовые собрания народных представителей избирались на три года. Очевидно, что уравнивание срока полномочий для местных представительных органов создает определенные удобства для властей, в т. ч. и экономии средств.

Заключительная из поправок коснулась последней, четвертой, главы Конституции, состоящей из трех статей, определяющих государственные символы КНР. Она называлась «Государственный флаг, государственный герб, столица». Теперь в названии главы вслед за государственным флагом следует государственный гимн, который ранее в Конституции не закреплялся. В статье 136 Конституции в качестве гимна КНР утвержден «Марш добровольцев», как было установлено резолюцией пленарной сессии Народного политического консультативного совета Китая 27 сентября 1949 г. Интересно отметить: текст гимна однажды менялся, но затем был восстановлен в прежнем виде. До марта 2004 г. гимн на конституционном уровне не закреплялся.

Конституционные поправки 2004 г. хотя и не считаются коренным пересмотром Конституции, тем не менее являются заметным этапом в развитии конституционного права КНР, который повлек соответствующие изменения в политическом, социально-экономическом и культурном развитии страны. Поправки в Конституцию страны 1982 г. (1988, 1993, 1999 и 2004 гг.) были направлены на смещение акцентов в области политических преобразований: от практики размежевания функций партии и правительства и механизма управления — к законодательному обеспечению экономической реформы и началу формирования практики «управления на основе закона» и, конечно, все это было вызвано задачами и потребностями экономической модернизации страны, превращения КНР в мощное современное государство.

За прошедшие 40 лет Китай достиг огромных успехов во всех областях: в науке, образовании, культуре и, конечно, в последовательном проведении

экономических реформ. Стабильно развивалась промышленность, сельское хозяйство. Об этом подробно рассказал на круглом столе, состоявшемся в Институте Дальнего Востока РАН, заместитель директора, доктор экономических наук А. В. Островский [6, с. 56–57]. Он подчеркнул, что «за последние годы объем ВВП вырос с 54 до 80 трлн юаней (с 8,2 до 12,2 трлн долл.). По этому показателю (при пересчете на американские доллары) Китай занимает 2-е место в мире после США и обеспечивает до 30 % вклада в мировую экономику. При сравнении Китая и Индии, которые в начале 1980-х гг. находились на одном уровне, в настоящее время КНР опережает Индию уже в 5 раз. Экономика России, которая 25 лет назад по своим масштабам была больше китайской, в настоящее время составляет 1/7 экономики КНР.

В то время как мировая экономика периодически попадает в полосу различных финансовых и экономических кризисов, китайская экономика уверенно движется вперед. На фоне других стран она развивается более быстрыми темпами и является своеобразным «буксиром» для мировой экономики. Особенно хорошо это заметно при сравнении темпов роста экономик КНР и США. Так, во втором квартале 2017 г. темпы роста экономики КНР в 6,9% более чем втрое опередили темпы роста экономики США, составившие 2,1%. Такая же сравнительная динамика прироста ВВП США и КНР прослеживается на протяжении двух последних лет.

Китай сохраняет лидирующее положение в мире в сфере внешней торговли: первое по объему экспорта и второе по объему импорта. В валютно-финансовой сфере Китай становится одним из основных игроков на международном рынке, а китайский юань вошел в корзину обязательного резервирования МВФ наряду с американским долларом, евро, британским фунтом и японской иеной.

В социально-экономической сфере Китай также добился серьезных успехов. Большая часть населения КНР — 57,35% — уже превратилась в городских жителей. Заметно вырос жизненный уровень городского и сельского населения, причем не только по сравнению с 1978 г. — первым годом реформ, но и с 2000 г. — началом XXI в. По показателю средней заработной платы рабочих и служащих в городах на конец 2016 г. (примерно 4000 юаней, или 40 тыс. рублей в месяц, с учетом внутренних цен) Китай уже обогнал Россию (около 30 тыс. рублей в месяц). Большая часть городского и сельского населения Китая охвачена различными системами социального страхования: пенсионным обеспечением, различными формами медицинского страхования, пособиями по безработице и другими видами социального страхования. К значимым достижениям было отнесено и то, что свыше 60 млн. человек были «вырваны» из бедности, и доля бедных с годовым доходом ниже 2300 юаней на человека сократилась с 10,2 до 4% населения.

Какие задачи ставит перед собой китайское руководство в перспективе? Об этом стало известно по итогам XIX съезда КПК, прошедшего в октябре 2017 г. С точки зрения С. Г. Лузянина [6, с. 19], директора Института Дальнего Востока РАН, «ключевой идеей съезда стал тезис о «подъеме китайской нации». Китайским руководством достаточно четко сформулированы цели и мотивация развития: к 100-летию юбилею КПК (2021 г.) будет построено общество «среднего достатка», а к 100-летию КНР (2049 г.) — со-

здано богатое, сильное, модернизированное государство. Таким образом, нынешним, пятым поколением руководителей Китая под руководством Председателя Си Цзинпина будет реализована поставленная сверхзадача — достижение великого возрождения китайской нации».

Видимо, с этим и связано внесение новых поправок в Конституцию страны. О возможных изменениях в Основном законе ученые начали говорить еще с осени, когда в текст Устава КПК было внесено имя Си Цзинпина и его идея «социализма с китайской спецификой в новую эпоху». Стало известно, что готовится новый закон КНР «О контроле», предусматривающий создание нового государственного контрольного органа с большими полномочиями. Это тоже требовало внесения изменений в Конституцию. Принятые на 1-й сессии ВСНП 13-го созыва поправки в Основной закон в марте 2018 г., после 14 лет со дня последней поправки (2004 г.), по своему объему стали самыми большими в истории. Общее количество внесенных поправок увеличилось с 32 до 52 (за 1988, 1993, 1999, 2004 гг. была внесена 31 поправка, а в 2018 г. внесены поправки с 32 до 52).

В Преамбулу Конституции КНР вписано имя Си Цзинпина и его «идеи о социализме с китайской спецификой новой эпохи» (поправка № 1, или статья 32 Поправок 2018 г. [по общему числу статей с внесенными поправками в Конституцию с 1988 г.]).

Отметим дополнение в абзац 10 Преамбулы, которым в ряды единого патриотического фронта теперь внесены и «патриоты, посветившие себя великому возрождению китайской нации» (поправка № 2, или статья 33). К этой категории лиц, прежде всего, следует отнести зарубежных китайцев, внесших огромный материальный вклад в развитие КНР после 1978 г. Власти подчеркивают неразрывную связь проводимых реформ с проживающими за рубежом китайцами, оказывающими финансово-политическую поддержку социалистическому Китаю.

Абзац 11 Преамбулы Конституции, ранее гласивший, что между проживающими в Китае национальностями «уже установились и будут укрепляться впредь социалистические национальные отношения равенства, сплоченности и взаимопомощи», теперь содержит новую формулировку: «социалистические национальные отношения равенства, сплоченности, взаимопомощи и гармонии (поправка № 3, или статья 34).

Особое внимание привлекает поправка № 5 (статья 36), согласно которой дополнена ч. 2 ст. 1 Конституции. После фразы: «Социалистический строй есть основной строй Китайской Народной Республики» законодатель продолжает: «руководящая роль Коммунистической партии Китая является самой существенной отличительной особенностью социализма с китайской спецификой». Таким образом, уже в начале Конституции, в ее главе I «Общие положения» говорится о решающем вкладе КПК в построение социализма с китайской спецификой.

В КНР создана новая (но не новая для Китая) самостоятельная ветвь власти — контрольная. Включение в параграф 7 главы III Конституции КНР раздела «Контрольный комитет» непосредственно перед параграфом «Народный суд и народная прокуратура» подтверждает тезис о «рождении» в КНР новой контрольной ветви власти. Согласно поправкам в Конститу-

цию и закону «О контроле», создается новый орган с мегаполномочиями — Государственная контрольная комиссия, правомочная на проведение следственных действий в рамках расследования дел о коррупции.

Государственный контрольный комитет ответственен перед ВСНП. Об этом четко говорит не только закон КНР «О контроле» (статья 51), но и поправка № 6 (статья 37), согласно содержанию которой «все государственные административные органы, органы контроля, судебные органы и органы прокуратуры формируются собраниями народных представителей, ответственны перед ними и им подконтрольны» (ч. 3 ст. 3 Конституции). Согласно п. 7 ст. 62 Конституции КНР в новой редакции, председателя Государственного контрольного комитета избирает ВСНП (поправка № 10, или статья 41) и его же отрешает от должности (п. 4 ст. 62 Конституции КНР в новой редакции) (поправка № 11, или статья 42). Члены ПК ВСНП не могут занимать должности в контрольных комитетах (ч. 4 ст. 65 Конституции КНР в новой редакции) (поправка № 12, или статья 43).

Заключительной конституционной поправкой № 21 (статья 52) в систему органов государственной власти введены новые органы — Контрольные комитеты. 11 поправок из 21 затрагивают контрольные комитеты. Конституционно-правовому регулированию деятельности контрольных комитетов посвящен теперь параграф 7 главы III «Государственная структура» (статьи 123–127). Кроме этого, на мартовской сессии ВСНП (20.03.2018) принят отдельный закон КНР «О контроле», состоящий из 9 глав, 69 статей. Своим вступлением в силу он отменил принятый в 1997 г. закон КНР «Об административном контроле».

Поправкой № 9 (статья 40) установлена конституционная обязанность работников государственного аппарата публично присягать на верность Конституции (ч. 3 ст. 27 Конституции КНР в новой редакции).

1 июля 2015 г. ПК ВСНП принял постановление «Об осуществлении системы конституционной присяги», которое вступило в силу 1 января 2016 г. Оно вменяло в обязанность членам ВСНП и ПК ВСНП, СНП и ПК СНП, работникам Государственного совета, членам ЦВС, судьям, прокурорам и другим государственным служащим при вступлении в должность присягать на верность Конституции.

23 февраля 2018 г. ПК ВСНП своим постановлением внес дополнение в текст присяги, добавив в строку: «старательно бороться за превращение Китая в богатую, могущественную, демократическую, цивилизованную гармоничную модернизированную социалистическую державу» прилагательное «прекрасную». Кроме того, постановление вменяет теперь в обязанность присягать на верность и работникам контрольных комитетов. Во время присяги должен звучать гимн КНР.

Полный текст присяги звучит следующим образом:

«Клянусь: быть преданным Конституции Китайской Народной Республики, защищать авторитет Конституции, исполнять установленные законом должностные обязанности, быть верным Родине и народу, честно выполнять свои обязанности, находиться под контролем народа, старательно бороться за превращение Китая в богатую, могущественную, демократическую, цивилизованную, гармоничную, прекрасную социалистическую модернизированную державу».

Наибольшую дискуссию среди всех принятых ВСНП конституционных поправок, несомненно, вызвала поправка № 14 (статья 45), отменившая ограничение срока занятия поста Председателя КНР. Так, до внесения поправок, ч. 3 ст. 79 Конституции гласила: «Срок полномочий Председателя и заместителя Председателя Китайской Народной Республики соответствует сроку полномочий Всекитайского собрания народных представителей. Председатель и заместитель Председателя Китайской Народной Республики могут занимать эти должности не более чем два срока». В настоящее время фраза о занятии указанных должностей не более двух сроков исключена из Конституции [1, с. 16–31].

Принятые сессией ВСНП в марте 2018 г. решения, утверждение новых поправок в Конституцию позволяют сделать ряд выводов: исполнительные и контрольные полномочия постепенно закрепляются за органами государственной власти, создан новый механизм преемственности власти, Китай готов открыться не только внешнему миру, но и новым вызовам времени, провести необходимые изменения. России остается тщательно изучить опыт экономических и политических реформ, проводимых в КНР, особенно в области создания контрольных органов. Возможно, и нам следует создать государственный контрольный комитет, ввести присягу на верность Конституции РФ для государственных служащих.

Литература

1. Виноградов А. В., Трощинский П. В. Первая сессия ВСНП 13-го созыва и конституционные поправки // Проблемы Дальнего Востока. 2018. № 2. С. 15–31.
2. Гудошников Л. М. Конституция Китайской Народной Республики в процессе исторических перемен и реформ (К двадцатой годовщине принятия действующей Конституции КНР) // Проблемы Дальнего Востока. 2002. № 3. С. 12–21.
3. Гудошников Л. М. Развитие Конституции КНР // Проблемы развития государства и общества в России и Китае после 1990 г. (Материалы российско-китайского симпозиума). М.: МГЮА, 2006. С. 28–32.
4. Политическая система и право КНР в процессе реформ (1978–2005) / руководитель авт. коллектива Л. М. Гудошников. М.: Русская панорама, 2007. 464 с.
5. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учебник для вузов / отв. ред. Б. А. Страшун. М.: Норма, 2001. Т. 4. 656 с.
6. Лузянин С. Г. XIX съезд КПК и российско-китайские отношения // Проблемы Дальнего Востока. 2018. № 1. С. 18–67.
7. Хан Даюань. Законодательная реформа в Китае и изменения Конституции // Проблемы развития государства и общества в России и Китае после 1990 г. (Материалы российско-китайского симпозиума). М.: МГЮА, 2006. С. 22–25.
8. Асланов Р. М. 30 лет реформ в КНР: опыт, проблемы, уроки // Китай, китайская цивилизация и мир. История, современность, перспективы: тез. докл. XVII Междунар. науч. конф. (Москва, 22–24 октября 2008 г.). М.: Изд-во Ин-та Дальнего Востока РАН, 2008. 207 с.

ON CHANGES AND ADDITIONS TO THE CONSTITUTION OF THE PRC
OF 1982: THEIR ROLE IN MODERNIZATION OF THE ECONOMY
OF THE COUNTRY AND ITS FUTURE DEVELOPMENT

Kapiton A. Budaev

DrPh (Law), associate Professor,
Dorzhi Banzarov Buryat State University
24a Smolin str., Ulan-Ude, 670000 Russia
E-mail: kabudaev@mail.ru

The article is devoted to the constitutional development of the People's Republic of China, summarizes the content of the amendments made to the 1982 Constitution of the China, their role in modernizing China's economy over the past 40 years, and the successes achieved over the years. Particular attention is paid to the analysis of the new amendments adopted in 2018, the goals and objectives of the development of the China for the coming years.

Keywords: Constitution of the People's Republic of China; National People's Congress; President of the People's Republic of China; amendments to the Constitution of 1982; control committees, elections.