

УДК 338.262
DOI 10.18101/2304-4446-2020-1-40-54

ОСОБЕННОСТИ РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНОСТРАННОЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

© **Родионова Дарья Николаевна**
кандидат социологических наук, доцент
E-mail: rodar79@mail.ru

© **Хайхадаева Октябрина Дмитриевна**
доктор экономических наук, доцент
E-mail: okhaikh@mail.ru

© **Дугарова Альбина Аюшеевна**
кандидат политических наук, доцент
E-mail: albinabur@mail.ru

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова
Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а

Отличительной чертой миграции является намерение гражданина переменить место-жительство с целью улучшения своего социального положения. Для полного раскрытия понятия миграции важен момент окончательности перемены места жительства, намерение на прежнее место больше не возвращаться. Существует множество механизмов, которые могли бы инициировать процессы миграции. Такие последствия затрагивают несколько сторон человеческой жизни, включая сферы общественной жизни, религии, культуры, экономики, политики. Эти последствия обязательно происходят в двух местах: в начальной точке миграции, откуда возможно мигранты уезжают, и в пункте назначения. Миграция рабочей силы, или трудовая миграция населения, сегодня представляет собой одну из особых форм передвижения населения с целью трудоустройства. В статье совместно рассмотрены процессы внутренней и международной миграции, в частности трудовой, в региональном аспекте. Официальные источники статистической и аналитической информации, также обзор соответствующих исследований позволяют определить особенности трудовой миграции населения как количественно сопоставимые с выраженной региональной спецификой.

Ключевые слова: миграция; миграционная политика; трудовая миграция; иностранная рабочая сила; трудовые ресурсы.

Для цитирования

Родионова Д. Н., Хайхадаева О. Д., Дугарова А. А. Особенности региональной системы регулирования иностранной трудовой миграцией // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2020. № 1. С. 40–54.

Современные миграционные процессы имеют характерные черты процессов глобализации, охватив все континенты, страны и социальные группы. На сегодняшний день миграция является особым фактором и причиной для тех или иных социально-экономических изменений.

Трудовая миграция как часть общего понятия «миграция», в отличие от других видов миграции, характеризуется тем, что это прежде всего активные гражд-

дане в трудоспособном возрасте, обладающие физическим и интеллектуальным развитием, основная цель которых — найти подходящую работу с относительно высокой заработной платой, удовлетворяющей их потребности. Трудовые миграционные процессы выполняют важную функцию: перераспределяют население, компенсируя нехватку трудовых ресурсов в одних регионах (как правило, в более экономически развитых странах) и уменьшают их избыток в других¹. Стоит отметить, что международно признанного статистического определения трудовой миграции не существует. Однако основными участниками трудовой миграции являются трудящиеся-мигранты, которых Международная организация труда (МОТ) определяет как: «...все международные мигранты, которые в настоящее время работают или не имеют работы и ищут работу в своей нынешней стране проживания».

Измерение миграции в ее многообразии, разработка статистики востребованы не только среди ученых в области миграции, они, прежде всего, необходимы для принятия научно обоснованных решений в области миграционной (и иной) политики.

Факторы, влияющие на миграцию в России, варьируются в зависимости от вида миграции: международная миграция, межрегиональная миграция или миграция внутри региона. Миграция также подразделяется на постоянную миграцию и регулярную возвратную миграцию (ежедневная, еженедельная или сезонная). На сегодняшний день проведены обширные исследования в рамках изучения движущих мотивов оттока мигрантов и привлекательности регионов-реципиентов, которые могут быть сгруппированы в основном с природной и социально-экономической точек зрения.

Социально-экономические условия являются наиболее важной движущей силой миграции, из них самые распространенные — более широкие возможности для получения высшего образования в регионах, где представлен выбор в учебных заведениях. Поиск лучших экономических условий является основной причиной миграции в настоящее время, особенно трудовой миграции, включая такие факторы, как заработная плата, возможности трудоустройства, масштаб рынка труда и так далее. В макроэкономическом масштабе Ю. Андриенко и С. Гуриев, изучая межрегиональную миграцию, обнаружили, что наблюдается значительная степень корреляции между безработицей и уровнем бедности в стране происхождения и числом выбывающих из этого региона, что свидетельствует о том, что региональные экономические условия и рыночные масштабы играют важную роль в возникновении миграционных процессов населения [1].

Влияние экономических условий для миграции имеют региональные различия. Исследование С. Сардадвар и Е. Вакуленко показывает, что потенциальный рынок труда имеет большую значимость, чем получение непосредственного дохода [3]. На микроуровне А. Махровой и другими установлено, что пространственная социально-экономическая поляризация главным образом реализуется в возможности трудоустройства, размера заработной платы и вынуждает население перемещаться из экономически депрессивных регионов или городов в более

¹ URL: <http://government.ru/news/34920/https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-trudovoy-migratsii-kak-ekonomicheskoy-kategorii-i-ee-znachenie-dlya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-regiona/viewer> (дата обращения: 12.01.2020).

благоприятные территории. В свою очередь, эта закономерность ухудшает в целом социально-экономическую ситуацию в стране, тем самым усиливая пространственную поляризацию [2].

В Республике Бурятия в структуре миграционных процессов преобладает отток населения из региона. При этом среди выезжающих на постоянное место жительства из республики доминирует молодое трудоспособное население.

Таблица 1
Распределение мигрантов по основным возрастным группам*

Годы	Прибывшие (всего)	Выбывшие (всего)	Миграционный прирост, убыль (-) (всего)	В том числе в возрасте		
				моложе трудоспособного	трудоспособном	старше трудоспособного
2009	21366	22879	-1513	-81	-1297	-135
2010	20151	23386	-3235	-415	-2626	-194
2011	30376	34731	-4355	-751	-3397	-207
2012	35191	39714	-4523	-478	-3627	-418
2013	37514	41093	-3579	-422	-2867	-290
2014	40570	41846	-1276	-123	-928	-225
2015	43503	45509	-2006	-189	-1762	-55
2016	43545	46758	-3213	-487	-2327	-399
2017	40551	43977	-3426	-480	-2407	-539
2018	41174	45751	-4577	-824	-3087	-666

* По официальным данным Бурятстата.

Межрегиональная миграция характерна интенсивным оттоком населения в Центральный федеральный округ, особенно в г. Москву и Московскую область, в Сибирский федеральный округ, в Северо-Западный федеральный округ (г. Санкт-Петербург), в регионы Южного федерального округа, в том числе в Краснодарский край, Дальневосточного федерального округа, включая Республику Саха (Якутия).

Таблица 2
Внутрироссийская миграция населения*

Годы	Прибывшие (всего)	Выбывшие (всего)	Миграционный прирост, убыль (всего)	Федеральные округа								
				Центральный	Северо-Западный	Южный	Северо-Кавказский	Приволжский	Уральский	Сибирский	Дальневосточный	Крымский
2009	6305	8153	-1848	-734	-220	-254	-43	-69	-140	-361	-27	x
2010	6324	9768	-3444	-960	-237	-342	-57	-203	-476	-1275	106	x
2011	8873	13636	-4763	-914	-409	-353	-4	-131	-1146	-1667	-139	x
2012	10926	15719	-4793	-1159	-383	-409	1	-165	-239	-2097	-342	x
2013	11755	15777	-4022	-1250	-747	-370	-5	-6	-113	-1334	-197	x
2014	12967	15046	-2079	-739	-533	-368	-54	-83	-107	-331	136	x

Д. Н. Родионова, О. Д. Хайхадаева, А. А. Дугарова. Особенности региональной системы регулирования иностранной трудовой миграции

2015	13118	15793	-2675	-904	-579	-307	-32	-109	-147	-247	-291	-59
2016	12984	16690	-3706	-810	-503	-509	-15	-173	-93	-976	-627	x
2017	13394	16531	-3137	-1020	-687	-402	-17	-174	-112	-530	-195	x
2018	12863	17025	-4162	-1140	-732	-542	-17	-161	-136	-1636	202	x

*По официальным данным Бурятстата.

Доля международной миграции в общем миграционном потоке составила 4,1%. Прирост населения республики за счет международной миграции составил 1699 человек: из зарубежных стран в республику прибыло 2 194 и выбыло 495 человек. Наибольшую часть в миграционном приросте населения составляют мигранты из Китая — 603, Узбекистана — 376, Киргизии — 288 и Армении — 100 человек¹.

Причины оттока населения из Республики Бурятия носят социально-экономический характер — низкий уровень заработной платы, высокий уровень бедности, а также высокий уровень социального неравенства и безработицы. Низкооплачиваемые и социально непрестижные вакансии, предлагаемые на рынке труда региона, являются серьезной проблемой для молодых специалистов. В то же время необходимо отметить несоответствие образовательной структуры населения республики потребностям рынка труда, что серьезно сказывается на решении покинуть регион.

Анализ возрастной структуры выезжающих из региона мигрантов показывает, что доля выбывающих детей в возрасте от 14 лет и старше остается высокой и является косвенным показателем безвозвратной миграции. Также наблюдается отрицательная тенденция среди выбывших из республики населения с ученой степенью, с уровнем высшего образования, что показывает ситуацию непривлекательности местного рынка труда для реализации профессиональных компетенций [4]. Данная негативная тенденция сохраняется на протяжении нескольких лет, с годами лишь усиливаясь.

Что касается иностранной трудовой миграции, в 2019 г. на основании предложений субъектов Федерации определена потребность в привлечении иностранных работников в количестве 144 583 человека, что составляет 81% от потребности, определенной на 2018 год. В этом же размере определена квота на выдачу приглашений на въезд в Россию и разрешений на работу для иностранных граждан.

Распределение потребности по приоритетным профессионально-квалификационным группам соответствует увеличению в целом на рынке труда спроса на квалифицированную рабочую силу: 95,1% потребности, определенной на 2019 год, составляют квалифицированные иностранные работники.

¹ URL: <http://government.ru/news/34920/https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-trudovoy-migratsii-kak-ekonomicheskoy-kategorii-i-ee-znachenie-dlya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-regiona/viewer> (дата обращения: 12.01.2020).

Таблица 3
Распределение мигрантов в возрасте 14 лет и старше по уровню образования*

Годы	Всего мигрантов в возрасте 14 лет и старше	В том числе имели образование									
		высшее профессиональное (высшее)	из них имели ученую степень		неполное высшее профессиональное (незаконченное высшее)	среднее профессиональное (среднее специальное)	начальное профессиональное	среднее общее (полное)	основное общее (среднее общее неполное)	начальное общее (начальное) и не имеющие образования	уровень образования не указан
			доктора наук	кандидата наук							
Прибывшие											
2014	33887	9854	13	29	1697	9599	424	7151	2298	715	2149
2015	35689	10271	5	27	1599	9448	410	7996	2324	647	2994
2016	35265	10728	8	27	1560	9301	403	7071	2376	632	3194
2017	32371	9904	11	31	1394	8356	336	6910	2383	536	2552
2018	32822	10149	8	38	1212	8525	327	7063	2539	654	2353
Выбывшие											
2014	35055	10414	15	37	1710	9643	442	7425	2325	684	2412
2015	37510	11088	13	30	1630	9477	476	8503	2504	657	3175
2016	38040	11629	14	33	1617	9803	437	7440	2603	653	3858
2017	35359	11098	14	44	1457	8992	346	7105	2495	620	3246
2018	36717	11656	17	51	1368	9435	338	7569	2631	718	3002
Миграционный прирост, убыль (-)											
2014	-1168	-560	-2	-8	-13	-44	-18	-274	-27	31	-263
2015	-1821	-817	-8	-3	-31	-29	-66	-507	-180	-10	-181
2016	-2775	-901	-6	-6	-57	-502	-34	-369	-227	-21	-664
2017	-2988	-1194	-3	-13	-63	-636	-10	-195	-112	-84	-694
2018	-3895	-1507	-9	-13	-156	-910	-11	-506	-92	-64	-649

*По официальным данным Бурятстата.

В соответствии с федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115 (далее — ФЗ-115) Правительству РФ предоставлено право ежегодно с учетом региональных особенностей рынка труда и необходимости приоритетного порядка трудоустройства граждан России устанавливать допустимую долю иностранных работников, используемых в различных отраслях экономики хозяйствующими субъектами, действующими как на территории одного или нескольких субъектов Федерации, так и на всей территории России.

Согласно ФЗ-115 работающий иностранный гражданин ежемесячно осуществляет платеж по патенту. Так, по данным МВД по Республике Бурятия, в 2015 г. (до вступления в силу вышеизложенного указа) иностранным гражданам,

прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, оформлено 1054 патента, выдано 1024, из них 1020 патентов — для работы у физических лиц, 4 — у юридических лиц. Соответственно большинство иностранных работников были задействованы в деятельности домашних хозяйств.

Согласно сведениям, поступившим из республиканской налоговой службы, сумма авансового платежа по налогу на доходы физических лиц за оформление патента в 2015 г. составила 1 млн 96 тыс. руб. По данным МВД по Республике Бурятия, в 2018 г. иностранным гражданам, прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, оформлено 3049 патентов, выдано 2852.

Согласно сведениям, представленным работодателями (заказчиками работ (услуг)) о заключении трудовых (гражданско-правовых) договоров с иностранными гражданами, поступило 1741 уведомление. Количество иностранных работников, привлеченных в деятельность домашних хозяйств, составляет 1061 человек, в обрабатывающем производстве — 200 человек, в строительстве — 184, в торговле — 158, сельском и лесном хозяйстве — 63, в сфере общественного питания — 31, в области культуры, спорта и развлечений — 15, в транспортировке и хранении — 11, в прочих областях — 18.

Согласно сведениям республиканской налоговой службы, сумма поступившего в бюджет республики авансового платежа по налогу на доходы физических лиц за оформление патента в 2018 г. составила 79 млн 937 тыс. руб. Стоимость патента для иностранных работников в Республике Бурятия в рублях в 2015 г. составила 1568,4, 2016 г. — 4269,5, 2017 г. — 4576,9, 2018 г. — 4754,5, 2019 г. — 4876,0. Количество иностранных граждан, работающих на основании патента, составляет 0,63% численности экономически активного населения республики, что не влияет на уровень регистрируемой безработицы.

Что касается сферы внешней трудовой миграции, то она представлена следующими данными. По сведениям миграционной службы за 2017 г., численность привлеченных в Республику Бурятия иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, составила 3 865 человек. По квоте и вне квоты в Российскую Федерацию приезжают иностранные работники из стран дальнего зарубежья.

Уполномоченным органом в Республике Бурятия по определению потребности привлечения иностранных работников по квотам является Республиканское агентство занятости населения. Вне квоты привлекаются квалифицированные иностранные работники в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10.02.2016 № 47н «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан — квалифицированных специалистов, трудоустраивающихся по имеющейся у них профессии (специальности), на которых квоты на выдачу иностранным гражданам, прибывающим в Российскую Федерацию на основании визы, разрешений на работу не распространяются».

В 2017 г. численность иностранной рабочей силы (далее — ИРС) выросла в сравнении с 2016 г. на 33% (рис. 1).

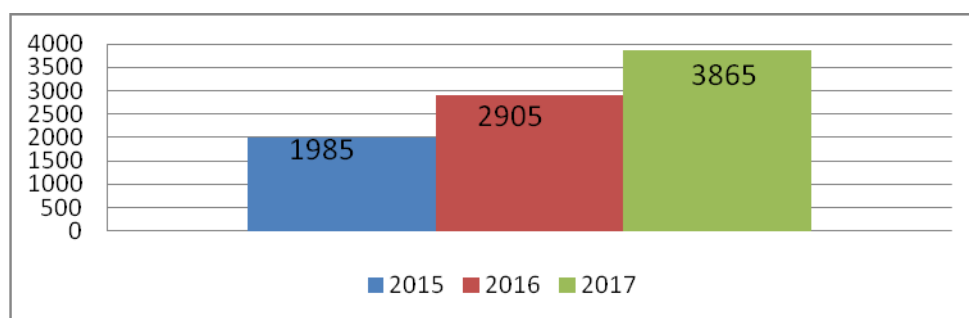


Рис. 1. Динамика привлечения ИРС за 2015–2017 гг.

Распределение, привлеченной в 2016 г. ИРС по видам экономической деятельности, показано в табл. 4.

Таблица 5

Численность ИРС по видам экономической деятельности

Показатель	Годы		
	2015	2016	2017
Численность в Республике Бурятия в отчетном периоде иностранных работников, прибывших в Российскую Федерацию на основании визы (человек)	1985	2905	3865
в том числе по видам экономической деятельности:			
строительство	1110	1412	1698
оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	288	371	433
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	56	236	306
транспорт и связь	17	85	162
добыча полезных ископаемых	56	87	113
обрабатывающие производства	163	303	372
образование	11	12	10
здравоохранение и предоставление социальных услуг	23	15	11
гостиницы и рестораны	95	136	164
другие отрасли	166	248	596

Такая тенденция объясняется тем, что в регионе преобладает спрос именно на рабочие специальности среди ИРС. С течением времени круг отраслей, в которых задействованы трудовые мигранты, с введением поправок может пополниться за счет спроса на высококвалифицированные кадры.

Наибольший удельный вес в структуре ИРС занимают работники, привлеченные в отрасль «строительство», доля которой в 2017 г. составила 44%, вместе с тем в сравнении с 2016 г. она снизилась на 5 п.п.

Таблица 5

Удельный вес по отраслям привлеченной ИРС

Показатель	2016	доля, %	2017	доля, %
Численность привлекаемой в Республику Бурятия в отчетном периоде иностранной рабочей силы (человек), в т. ч. по видам экономической деятельности по визам, в т. ч. по отраслям, чел.	2905	100	3865	100
строительство	1412	49	1698	44
оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	371	13	433	11
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	236	8	306	8
транспорт и связь	85	3	162	4
добыча полезных ископаемых	87	3	113	3
обрабатывающие производства	303	10	372	10
образование	12	0,4	10	0,3
здравоохранение и предоставление социальных услуг	15	1	11	0,3
гостиницы и рестораны	136	5	164	4
другие отрасли	248	9	596	15

Для полного раскрытия предметного поля исследования следует проанализировать эффективность использования ИРС в Республике Бурятия, что определяется в соответствии с Методикой оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Республике Бурятия, утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 10.11.2015 № 565. Эффективность определяется по 6 показателям, анализируется эффективность привлечения иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы.

По официальным данным Министерства экономики Республики Бурятия, эффективность привлечения ИРС в разрезе показателей представлена следующим образом:

1. Темп роста вклада иностранных работников в производство товаров и услуг, в % не менее 100 к предыдущему году.

В целом за 2017 г. в Республике Бурятия отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами на сумму 220 781 790 тыс. руб., из них вклад ИРС в производство товаров и услуг составил 2 139,2 тыс. руб.

В итоге вклад ИРС в производство товаров и услуг в 2017 г. в пересчете на одного привлеченного иностранного работника составил 553,5 тыс. руб., темп роста к предыдущему году — 112,2%, что соответствует критерию эффективности по этому показателю. Данные сведения представлены в таблице 6.

Таблица 6

Вклад ИРС в производство товаров и услуг

Показатель	Годы		
	2015	2016	2017
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, в текущих ценах (тыс. руб.)	217 828 741	201 607 697	220 781 790
Численность привлекаемых в РБ иностранных работников, прибывших в РФ на основании визы (чел.)	1985	2905	3865
Вклад иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в производство товаров и услуг (тыс. руб.)	1309,6	1433,7	2139,2
Вклад иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в производство товаров и услуг в пересчете на 1 иностранного работника (тыс. руб.)	523,7	493,5	553,5
Темп роста вклада ИР в производство товаров и услуг в пересчете на одного работника (в процентах к предыдущему году)	109,1	94,3	112,2

2. Отношение вклада ИРС в доходную часть республиканского бюджета к объему расходов республиканского бюджета на содержание и обучение детей иностранных граждан, обучающихся в детских дошкольных учреждениях и школах, не менее 100%.

В виду отсутствия информации о нормативной стоимости содержания детей в дошкольных и школьных учреждениях, а также данных по количеству детей, прибывших с иностранными работниками, проанализировать эффективность по данному показателю не представляется возможной.

3. По параметру, представленному в табл. 7 в отчетном году по сравнению с предыдущим годом, ситуация следующая: по итогам 2016 г. доля иностранных работников в численности занятых в экономике Республики Бурятия составила 0,9%, увеличившись по сравнению с 2016 г. (0,7%) на 0,2 п.п.

Таблица 7

Изменение доли ИРС в численности занятых в экономике

Показатель	Годы		
	2015	2016	2017
Численность занятых в экономике Республики Бурятия в среднем за год, чел.	412 000	408 500	398 900
Численность привлекаемых в РБ иностранных работников, прибывших в РФ на основании визы, чел.	1985	2905	3865
Совокупная (средняя) для ИРС в численности занятых в экономике, %	0,5	0,7	0,9

4. Разница между количеством вакансий, рассчитанных на одного иностранного работника и численностью безработных по методологии Международной организации труда (табл. 8).

В 2017 г. в Республике Бурятия по сравнению с 2016 г. произошло снижение численности безработных граждан, определяемых по методологии Международной организации труда, с 43,5 до 42,4 тыс. чел. Также произошло увеличение количества вакансий (0,4 тыс. ед.), заявленных в Республиканское агентство занятости, тем не менее критерий эффективности по данному показателю не выполнен, так как совокупное количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения в течение отчетного периода, в расчете на одного иностранного меньше совокупного числа безработных по методологии МОТ в расчете на одного иностранного работника (ИР).

Таблица 8

Разница между количеством вакансий и численность безработных

Показатель	Годы		
	2015	2016	2017
Общая численность безработных в Республике Бурятия в среднем за год по методологии МОТ (тыс. чел.)	42,4	43,5	42,4
Количество вакансий, заявленных в Республиканское агентство занятости населения в течение года (тыс. ед.)	32,7	32,7	38,1
Совокупное (среднее) число безработных по методологии МОТ в расчете на одного иностранного работника (чел.)	21,2	15	10,9
Совокупное (среднее) количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения в течение отчетного периода, в расчете на одного иностранного работника	16,4	11,3	9,8

5. В Республике Бурятия в 2017 г. среднемесячная номинальная заработная плата составила 32 237 руб., у привлеченных иностранных работников — 28 310 руб., рост которого обусловлен изменением отраслевой структуры, привлеченной ИРС. Соотношение средней заработной платы иностранных работников и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем по Республике Бурятия за 2017 г. составило 87,0% (табл. 9).

Таблица 9

Соотношение средней заработной платы ИР, прибывших в РФ на основании визы, и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем по РБ, %

Показатель	Годы		
	2015	2016	2017
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в среднем по Республике Бурятия (в руб.)	28 697,8	30 211	32 237
Среднемесячная заработная плата иностранных работников по Республике Бурятия (в руб.)	22 271	19 722	28 310
Соотношение средней заработной платы иностранных работников и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем по Республике Бурятия (%)	77,6	65,3	87,0

6. По данным Министерства внутренних дел по Республике Бурятия, количество преступлений, совершенных иностранными гражданами в 2017 г., к предыдущему году снизилось на 5% (табл. 10). Доля преступлений, совершенных

иностранными гражданами, в общем количестве предварительно расследованных преступлений выросла с 0,7 до 0,8%, вследствие снижения общего количества предварительно расследованных преступлений с 15 169 до 13 051 ед. Тем не менее данный показатель вписывается в параметры эффективности (менее 5%).

Таблица 10

Доля преступлений, совершенных иностранцами,
в общем количестве преступлений на территории РБ, %

Показатель	Годы		
	2015	2016	2017
Количество преступлений, совершенных иностранцами	128	108	103
Рост количества преступлений, совершенных иностранцами, к предыдущему году, %	118,5	85%	95%
Удельный вес преступлений, совершенных иностранцами, в общем количестве предварительно расследованных преступлений, %	0,8	0,7	0,8

Таблица 11

Перечень целевых показателей эффективности использования
иностранцев и их контрольные значения

№ п/п	Целевой показатель эффективности использования иностранцев	Контрольное значение	2016 г.
1.	Темп роста вклада иностранцев (далее — ИР) в производство товаров и услуг *	не менее 100%	112,2
2.	Отношение вклада ИР в доходную часть республиканского бюджета к объему расходов республиканского бюджета на содержание и обучение детей иностранцев, обучающихся в детских дошкольных учреждениях и школах	не менее 100%	нет данных
3.	Изменение доли ИР в численности занятых в экономике в отчетном году по сравнению с предыдущим годом	уменьшение значения показателя или рост не более чем на 2 процентных пункта	рост на 0,2 п.п.
4.	Разница между количеством вакансий и численностью безработных по методологии МОТ, рассчитанных на одного иностранного работника	более 0	-1,1
5.	Соотношение средней заработной платы иностранцев, прибывших в Российскую Федерацию на основании визы, и среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в среднем по Республике Бурятия	более 70%	87%
6.	Доля преступлений, совершенных иностранцами, в общем количестве совершенных преступлений на территории Республики Бурятия	менее 5%	0,8%

*В пересчете на 1 ИР

По итогам 2017 г. из установленных 6 показателей оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Республике Бурятия исполнено 4, что составляет 66,7% (табл. 11). В соответствии с методикой оценки эффективности использования иностранной рабочей силы в Республике Бурятия оптимальным считается достижение более 50% установленных контрольных значений.

Таким образом, в Республике Бурятия, равно как и в других регионах, проводится политика приоритетного трудоустройства местных граждан, что является первоочередной задачей Правительства Республики Бурятия для сдерживания объемов привлечения иностранной рабочей силы.

В этих целях проводится работа по следующим направлениям:

1) квотирование на привлечение иностранной рабочей силы, направленное на снижение привлечения неквалифицированной иностранной силы. Приоритет в данном случае отдается привлечению высококвалифицированных иностранных работников;

2) второе направление — это увеличение стоимости патентов, в республике с 1 января 2018 г. стоимость патента составляла 4754,5 руб., с 1 января 2019 г. — 4876 руб., динамика стоимости с распределением стран показана в таблице 12. Как видно, огромную долю составляют выходцы из Узбекистана, Таджикистана и Азербайджана, что говорит о привлекательности республиканского рынка труда для данной категории;

Таблица 12

Количество и стоимость выданных патентов по странам исхода

Страна исхода	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Азербайджан	69	95	108	130
Армения	-	-	-	-
Киргизия	21	-	-	-
Молдавия	2	1	5	2
Таджикистан	88	174	163	292
Узбекистан	837	1471	2010	2419
Украина	7	62	34	9
Казахстан	-	-	-	-
ЛБГ (лица без гражданства)	-	-	-	-
ИТОГО	1024	1803	2320	2852
Стоимость патента	1568,4	4269,48	4576,86	4755
Поступило налога в бюджет	8 198 330	33 731 764	59 434 860	81 924 720

3) деятельность в сфере регулирования количества ИРС — это подготовка заявки на квоту по выдаче разрешений на временное проживание (РВП). В ходе проведенного анализа установлено, что процент получения гражданства Российской Федерации иностранными гражданами, проживающими по РВП, не превышает 33%, большая часть иностранных граждан использует РВП в целях трудоустройства на территории России.

С учетом результатов анализа квота на РВП на 2018 г. установлена в количестве 800 человек (2017 г. — 900, 2016 г. — 1200). Размер квоты на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание для субъектов Рос-

сийской Федерации устанавливается Правительством Российской Федерации ежегодно до 30 ноября.

Вместе с тем комплекс мер, реализуемый по регулированию привлечения ИРС, позволяет сдерживать численность привлекаемой иностранной рабочей силы в республике в пределах двух тысяч человек.

В целом же пик трудовой иммиграции в регионе наблюдался в 2008–2012 гг. (13 152 чел.), что связано с развитием строительного бизнеса, ростом числа привлеченных работников в сферы сельского хозяйства, торговли, перерабатывающей промышленности в Республике Бурятия и укреплением региональной экономики. По данным Бурятстата, в связи со спадом в результате последствий экономического кризиса правительство Республики Бурятия вынуждено было снизить потребность экономики в иностранных кадрах, что повлекло за собой снижение квоты на иностранную рабочую силу, и в 2016 г. в наш регион прибыло 4959 трудовых мигрантов, так как в республике резко возрос уровень безработицы.

В Республику Бурятия приезжают трудиться граждане из различных стран. Наибольшее число иностранной рабочей силы в 2013–2016 гг. было привлечено из Китая (65,2% общего числа привлеченной ИРС, в 2016 г. численность составила 3 234 человека, что на 4 116 меньше, чем в 2013 г.), Узбекистана, Украины, Таджикистана и других.

По-прежнему наиболее востребованными на нашем рынке труда остаются рабочие профессии, к примеру, в сфере строительства в Бурятии. По причине фиксации допустимой доли иностранных работников, которые могут осуществлять какую-либо деятельность на территории России, это порядка 20% общего количества работников. Дефицит в ИРС вызван тем, что в 2014 г. в Бурятии были построены объекты на общую сумму в 2,5 млрд руб. При этом в отрасли задействовано более восьми тысяч человек, из них почти две тысячи являются гражданами Китая. В 2018 г. объем строительства увеличился почти в два раза (порядка 4 млрд руб.), а при этом количество рабочих даже уменьшилось (7,5 тыс. чел.).

Республиканское агентство занятости предоставляет возможность обучиться за государственный счет на бетонщика, арматурщика или каменщика, тем не менее желающих из местного населения мало по причине сложности и трудоемкости. До недавнего времени граждане Китая закрывали данную потребность в кадрах, оказывая квалифицированную помощь.

По уточненным сведениям Министерства труда и социальной защиты РФ о рабочих местах, на которые предполагается привлечение иностранных работников в 2019 г., для республики необходимы такие виды профессий, как заточник деревообрабатывающего инструмента, наладчик деревообрабатывающего оборудования, пилоправ, пильщик, оператор агрегатных линий сортировки и переработки бревен, оператор вальцовочной линии, резчик кирпича и черепицы, оператор на автоматических и полуавтоматических линиях в деревообработке и т. д. Но, как показывает ситуация на рынке труда, подобных предложений в необходимом объеме нет.

Подводя итоги, можем отметить то, что в Республике Бурятия прослеживается миграционная политика по снижению на рынке труда доли иностранных работников. Что, в свою очередь, оберегает местных жителей от конкуренции и явля-

ется мерой вынужденной, так как в регионе наблюдается напряженная ситуация на рынке трудовых ресурсов. В республике нехватку иностранной рабочей силы местные предприятия решают с помощью субподрядных организаций, что является не выгодным: республика не дополучает потоки налоговых поступлений в бюджет, а ситуация на рынке труда так и остается напряженной.

С позиции деятельности УМВД Республики Бурятия как одного из ведомственного органа, курирующего миграционные процессы на территории субъекта, одним из его важных направлений деятельности является противодействие нелегальной миграции. В решении данной задачи участвуют различные подразделения полиции. Осуществляется взаимодействие с другими органами исполнительной власти, проводятся совместные оперативно-разыскные и профилактические мероприятия, целевые операции, рейдовые мероприятия, в том числе направленные на выявление в миграционной среде лиц, причастных к экстремистской и террористической деятельности, пресечению фиктивной регистрации мигрантов.

Литература

1. Andrienko Yu., Guriev S. Determinants of Interregional Mobility in Russia: Evidence from Panel Data. William Davidson Working Paper. 2003. № 551. URL: <https://deepblue.lib.umich.edu/> (дата обращения: 12.01.2020).
2. Makhrova A. G., Nefedova T. G., Pallot J. The specifics and spatial structure of circular migration in Russia // Eurasian Geogr. Econ. 2016. № 57. P. 802–818.
3. Sardadvar S., Vakulenko E. A model of interregional migration under the presence of natural resources: Theory and evidence from Russia // Ann. Reg. Sci. 2017. № 59. P. 535–569.
4. Шевцова Е. А., Дмитриева А. К. Миграционная политика Республики Бурятия: сценарные подходы // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2016. Т. 2, № 2. С. 59–71.

FEATURES OF THE REGIONAL SYSTEM FOR FOREIGN LABOUR MIGRATION CONTROL

Darya N. Rodionova
Cand. (Sociol.), A/Prof.
E-mail: rodar79@mail.ru

Oktyabrina D. Khaikhadaeva
Dr. Sci. (Econ.), A/Prof.
E-mail: okhaikh@mail.ru

Albina A. Dugarova
Cand. Sci. (Polit.), A/Prof.
E-mail: albinabur@mail.ru

Dorzhi Banzarov Buryat State University
24a Smolina, Ulan-Ude 670000, Russia

A distinctive feature of migration is the person's intention to change place of residence in order to improve his social situation. The concept of migration reveals in the finality of a decision to change place of residence, and the intention not to return to the former place.

There are many mechanisms that could trigger migration processes. Such consequences affect several aspects of human life, including social sphere, religion, culture, economy, and policy. These consequences necessarily occur in two places: at the starting point of migration, from where migrants leave, and at destination point. Labour migration today is one of the special forms of population movement for the purpose of employment. The article considers the processes of internal and international migration, in particular labour migration, in a regional aspect. Official statistical and analytical sources, as well as a review of relevant studies, allow us to define them as quantitatively comparable with pronounced regional specifics.

Keywords: migration; migration policy; labour migration; foreign labour; labour.