

УДК 338.262

DOI 10.18101/2304-4446-2020-1-55-61

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ И ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РАЗЛИЧНЫМ КАТЕГОРИЯМ СПОРТСМЕНОВ

© Рубан Владимир Алексеевич

доктор экономических наук, профессор

E-mail: vlalru@inbox.ru

© Рак Анна Викторовна

обучающийся

E-mail: gmu@sgups.stu.ru

Сибирский государственный университет путей сообщения

Россия, 630049, г. Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, 191

В статье рассмотрены и раскрыты проблемы предоставления социальной защиты спортсменам. Раскрыто понятие защиты спортсмена с точки зрения обеспечения социальной защиты в системе спорта, в связи с чем выявлены ее средства и методы. Представлен анализ федерального законодательства в сфере социальной защиты спортсменов, который позволил установить необходимость «регулирования института спорта на законодательном уровне». Также было выявлено, что в нашей стране социальная защита спортсменов не является комплексной системой и только сейчас встает на путь своего становления. Вышесказанное позволило сформировать комплекс правового и экономического регулирования спортивной деятельности. Предложен блок мероприятий по совершенствованию организационных и правовых механизмов предоставления социальной защиты спортсменам.

Ключевые слова: совершенствование; социальная защита; социальная помощь; социальные гарантии; спорт; организационно-правовые механизмы; страхование.

Для цитирования

Рубан В. А., Рак А. В. Совершенствование правовых и организационных механизмов по предоставлению социальной защиты различным категориям спортсменов // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2020. № 1. С. 55–61.

В настоящее время в современном мире все больше появляется осознание того, что спорт является фактором гармонично-развитого здорового человека. Спорт и здоровый образ жизни в едином целом, становятся не только неотъемлемой объединяющей силой и национальной идеей, но и социальным феноменом, способствующим становлению здорового общества и сильного государства [2].

Сталкиваясь со многими проблемами и трудностями, окружающими наше государство с политической точки зрения, российские спортсмены, несмотря ни на что, достаточно успешно выступают за нашу страну на международной арене по многим видам спорта, тем самым укрепляя имидж государства среди наиболее развитых стран.

Если обратить внимание на другую сторону медали спортивной деятельности, а точнее — как именно защищен спортсмен в обычной жизни со стороны государства и какую деятельность ведет по окончании спортивной карьеры, можно сказать, что на сегодняшний день это острая проблема, которая достаточно давно рассматривается на законодательном уровне.

Понятие защиты спортсмена с точки зрения обеспечения социальной защиты в системе спорта «включает в себя не только защиту личных интересов, но и защиту прав спортивных клубов и государственных структур этой сферы», так как они могут обеспечить процесс формирования спортсмена и системы спорта [4]. Поэтому, рассматривая средства и методы социальной защиты спорта в целом, можно выделить систему правового и экономического регулирования спортивной деятельности, которая предполагает наличие и совершенствование правового и экономического пакета соответствующих документов.

«Социальная защита спортсменов — неотъемлемая часть системы социальной защиты населения, которая играет важную роль в развитии спорта, и нуждающаяся в формировании комплекса системы мер и постоянном совершенствовании» [3]. Чем эффективнее будут мероприятия, реализуемые в спортивной деятельности, тем лучше будет благосостояние не только спортсменов, но и состояние спорта в целом.

Человек, занимаясь профессионально спортивной деятельностью, имеет достаточно короткий спортивный цикл. Как только прекращается спортивная карьера, этот цикл начинает сокращаться и его завершение может продолжаться длительное время. По окончании спортивной деятельности большинство спортсменов предоставлены сами себе, незащищенные специализированным медицинским обеспечением, льготами, социальным страхованием и защитой. В настоящее время лишь группа выдающихся спортсменов (олимпийские чемпионы) получают президентскую стипендию. Спортсмены же, имеющие статус чемпиона мира, чемпиона Европы, ветерана спорта, внесшие весомый вклад в развитие спорта в России, или представители неолимпийских видов спорта социальных гарантий и помощи не получают [6].

Находясь в обычной жизни «вне спорта», «бывшему» спортсмену достаточно трудно освоиться в трудовой деятельности. Таким людям необходима дальнейшая профессиональная подготовка, которая поможет определить свое место в трудовой деятельности [7].

Рассматривая спортсменов как составную часть общества, мы считаем, что социальная защита как система должна гарантировать и организовывать на высоком уровне конкурентоспособность спортивной индустрии с любыми видами трудовой деятельности человека в обычной жизни. Только при таких условиях будет реализован принцип организации и оказания социальной защиты спортсмена, которая предполагает подчинение единому законодательству. Поэтому попытки «создания “специализированных”» законов о социальной защите» и обеспечению спортивной деятельности спортсменов различного уровня, которые предпринимаются в нашей стране, являются недостаточными.

С точки зрения стратегии социально-экономического развития региона реализация принципа обеспечения социальных гарантий незащищенным слоям населения, к которым также относятся спортсмены, позволит повысить привлека-

тельность региона и довести его до стандартов наиболее развитых регионов (краев) [8].

Вопрос об усилении мер социальной защиты и помощи спортсменам был поднят 10 октября 2019 г. на заседании Совета по физической культуре и спорту при Президенте Российской Федерации. На прошедшем совете Владимир Уйба подчеркнул, «что медико-биологические стандарты обеспечения лиц, занимающихся физкультурой и спортом, а это к 2024 г. прогнозируется 55 процентов, отсутствуют. Это очень важно, потому что это разные возрастные категории — от детей до людей старших возрастов. Поэтому просим поручить Федеральному медико-биологическому агентству разработать стандарты медико-биологического сопровождения всех возрастных категорий с учетом мультидисциплинарности разных видов спорта»¹.

Из всех нормативно-правовых актов в области физической культуры и спорта лишь в Федеральном законе №80 от 29.04.1999 «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», в статье 32 рассматривались вопросы социальной защиты спортсменов, но он утратил силу в 2008 г.² В последующих изданиях и редакциях федеральных законов вопросы социальной защиты спортсменов не рассматривались.

В таблице 1 представлен анализ основных федеральных законов и нормативно-правовых документов, принятых или внесенных на рассмотрение в Государственную думу Российской Федерации и Министерство спорта Российской Федерации, где присутствовали вопросы социальной защиты спортсменов.

Таблица 1

Анализ основных нормативно-правовых актов

| Нормативно-правовой акт | Содержание | Примечание |
|--|--|-------------------------------|
| Закон Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4868-1 «Основы законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте» | Специальный раздел 5 «Льготы и социальные гарантии в области физической культуры и спорта», в частности ст. 36 «Социальная защита граждан, занимающихся физической культурой и спортом» и ст. 37 «Дополнительные гарантии и компенсации спортсмену, выступающему в составе сборной команды Российской Федерации» [5] | Утратил силу с 6 мая 1999 г. |
| Федеральный закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» | Ст. 20 «Охрана здоровья граждан при занятиях физической культурой и спортом», в частности, по социальной реабилитации и ст. 32 «Социальная защита спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций» [1] | Утратил силу 29 марта 2008 г. |
| Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» | Специальных норм о социальной защите спортсменов не содержит | Действующий |

¹ Президент России: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/> (дата обращения: 13.12.2019).

² О физической культуре и спорте в Российской Федерации: федер. закон от 29 апреля 1999 г. № 80-ФЗ.

| | | |
|---|---|---|
| Федерации» | | |
| Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 412-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О физической культуре и спорте в Российской Федерации”» | Имеет изменения в стандартах прохождения спортивной подготовки. Специальных норм о социальной защите спортсменов не содержит | Действующий |
| Федеральный закон от 29 июня 2015 г. № 204-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации”» | В ст. 38 ч.1 п.1 изменена формулировка «...материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое, медицинское и антидопинговое обеспечение спортивных делегаций Российской Федерации, спортивных сборных команд Российской Федерации, а также участие в подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям, Олимпийским играм и обеспечение участия спортивных делегаций Российской Федерации в международных спортивных мероприятиях...», что, в свою очередь несет узко направленный характер предоставления социальной помощи. Других специальных норм о социальной защите спортсменов не содержит | Действующий |
| Федеральный закон от 5 октября 2015 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | Изменений в области предоставления или совершенствования социальной защиты спортсменов не содержит | Действующий |
| Проект Федерального закона № 211168-5 «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части обеспечения социальной защиты спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций» | Предлагалось внести в Федеральный закон № 329-ФЗ специальную главу 6.1 «Социальная защита в области физической культуры и спорта», содержащую специальную ст. 39.1 «Социальная защита спортсменов и работников физкультурно-спортивных организаций в Российской Федерации» [1] | 20 мая 2010 г. Советом Государственной Думы Федерального Собрания РФ законопроект был снят с рассмотрения |
| Приказ от 13 апреля 2012 г. № 346 «О реализации системы мер по социальной защите спортсменов и тренеров, в том числе путем усиления адресной социальной помощи выдающимся российским спортсменам» | В приказе содержится 15 мероприятий, итогом которых представляются итоговые отчеты, публикации, статьи, научно-методические сборники и материалы, то есть преобладает теоретическая часть | Действующий |

Специального рассмотрения требует проблема обеспечения и совершенствования института социальной защиты, то есть необходима разработка системы мер на законодательном уровне, так как спортсмен будет выступать «не только

как частное лицо, которому государство должно обеспечить его частную деятельность по обеспечению социальной само-защищенности», но и как субъект конкретной сферы социума. Следовательно, необходимо установить правовой статус спортсмена в период его активной деятельности и по завершению спортивной карьеры [4].

Необходимость «регулирования института спорта на законодательном уровне», которое будет включать вопросы социальной защиты спортсменов, остается принципиально важной. Прежде всего, это обусловлено тем, что каждому гражданину, занимающемуся спортивной деятельностью, должно быть предоставлено право на соответствующие условия, так как это целесообразно с различных точек зрения, таких как воспитательная, политическая, экономическая и юридическая [6].

В нашей стране социальная защита спортсменов не является комплексной системой и только сейчас встает на путь своего становления. В связи с этим считаем целесообразным предложить ряд мероприятий по совершенствованию организационного и правового механизма предоставления социальной помощи спортсменам.

Таблица 2

Комплекс мероприятий по совершенствованию организационного и правового механизма предоставления социальной помощи спортсменам

| Мероприятия | |
|-----------------|--|
| Организационные | 1. Создать специализированный отдел органов исполнительной и законодательной власти по предоставлению социальной поддержки спортсменам на региональном уровне |
| | 2. Создать группу специалистов по вопросам анализа и совершенствования организационно-правовых механизмов предоставления социальной помощи спортсменам |
| | 3. Составить реестр спортсменов, нуждающихся в льготном обеспечении |
| | 4. Организовать проведение ежегодных семинаров, круглых столов на тему социальной помощи в рамках проведения спортивных мероприятий с целью донесения до общественности правовых основ, важности и порядка предоставления таковой помощи |
| | 5. Создать общероссийские фонды-пулы, предназначенные для выплаты стипендий, предоставления дотаций и субсидий спортсменам-профессионалам и молодым перспективным атлетам. Такие фонды-пулы будут являться отличным связующим звеном между государством и частным бизнесом |
| | 6. Создать центр консультаций и специализированных психологических тренингов с целью облегчения процесса адаптации спортсменов, завершающих свою спортивную карьеру. К таким услугам можно отнести оказание помощи в выборе новой сферы деятельности, планирование, построение и развитие карьеры, услуги по трудоустройству, оказание необходимой медицинской помощи и прочие услуги в области здравоохранения. Также возможность предоставления консультаций по вопросам финансового планирования и управления материальными ресурсами |
| | 7. Разделить спортсменов, претендующих на социальную помощь, на несколько категорий, согласно которым к категории А отнести спортсменов, выступающих на международной арене и входящих в десятку лучших в мире среди индивидуальных видов спорта или в пятерку сильнейших в командных видах. К категории В — спортсменов, выступающих на международной арене и занимающих 11–20-е места, в командных — 6–10-е места. В категорию С относить спортсменов, выступающих на крупных соревнованиях менее одного года. К D категории относить молодых перспективных спортсменов, находящихся на переходе в высшей категории. Также создать категории низшего порядка для спортсменов, не входящих в сборную страны и категорию спортсменов-юниоров |

| | |
|----------|---|
| Правовые | 1. Рассмотреть возможность дополнения статьи 8 пунктом 1.3, Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», в котором будут указаны условия снижения предельного возраста выхода на пенсию для спортсменов высокого класса, сроком на 5 и 10 лет |
| | 2. Рассмотреть возможность, дополнения статьи 34 об «Основных правах обучающихся и мерах их социальной поддержки и стимулирования», пунктом 11, Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Данный пункт должен включать в себя информацию о предоставляемых льготах, дотациях и стипендиях, предоставляемых в высших учебных заведениях для спортсменов профессионалов и молодым перспективным спортсменам, по мнению специалистов |
| | 3. Рассмотреть возможность, дополнения главы 6 статьей 40 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», которая должна содержать специальную систему страхования, включающую в себя разделение спортсменов по группам риска (их травмоопасности) и по уровню мастерства спортсменов |
| | 4. Разработать концепцию адаптации спортсменов, закончивших спортивную деятельность, с учетом таких особенностей, как социальный риск, травматизм, потеря трудоспособности |
| | 5. Рассмотреть возможность финансирования для спортсменов, окончивших свою спортивную карьеру повышения квалификации из средств федерального бюджета, а также возможность централизованной переподготовки |
| | 6. Разработать меры по организации льготного обеспечения спортсменов, завершивших спортивную карьеру, включающие медицинское обеспечение, санаторно-курортное обеспечение |

Таким образом, мы считаем, что недостаточность мер социальной защиты спортсменов различного уровня, установленных нами в законодательстве не только Российской Федерации, но и субъектов Российской Федерации, считаем необходимым сформировать комплексную нормативно-правовую и организационную базу, которая сможет обеспечить реализацию прав спортсменов.

Литература

1. Алексеев С. В., Брусникина О. А., Гостев Р. Г. Трудовое право и право социального обеспечения в сфере социальной защиты спортсменов и тренеров // Культура физическая и здоровье. 2015. № 3. С. 3–14.
2. Бауэр В. Г. Социальная значимость физической культуры и спорта в современных условиях России // Спорт для всех. 2013. № 3. С. 50–56.
3. Безруков М. П., Гониянц С. А., Уваров В. С. Физическая культура: пособие по изучению раздела дисциплины «Физическая культура как фактор формирования социальной защищенности личности». М., 2005. С. 40.
4. Безруков М. П. Социальная защита социально-профессиональной группы спортсменов: автореф. дис. ... канд. социол. наук. М.: Человек и наука, 2002. С. 32.
5. Брусникина О. А., Алексеев С. В. Проблемы социальной защиты спортсменов в Российской Федерации: законодательные пути решения // Спорт: экономика, право, управление. М.: Юрист, 2011. С. 3–8.
6. Зуев В. Н., Логинов В. А. Нормативное правовое регулирование отечественной сферы физической культуры и спорта (история и современность): учеб. пособие для вузов. М.: Советский спорт, 2008. С. 195.
7. Котляров И. Социальная адаптация спортсменов высших категорий // Олимпийский спорт и спорт для всех: материалы V Междунар. науч. конгресса. Минск, 2011. С. 79.

В. А. Рубан, А. В. Рак. Совершенствование правовых и организационных механизмов по предоставлению социальной защиты различным категориям спортсменов

8. Рубан В. А., Цыренов Д. Д. Управление развитием территориально-отраслевой социально-экономической системы (региональный аспект): учеб. пособие. Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2015. С. 274.

IMPROVEMENT OF LEGAL AND ORGANIZATIONAL MECHANISMS
FOR SOCIAL PROTECTION OF VARIOUS CATEGORIES OF SPORTSPEOPLE

Vladimir A. Ruban
Dr. Sci. (Econ.), Prof.
E-mail: vlalru@inbox.ru

Anna V. Rak
Student
E-mail: gmu@sgups.stu.ru

Siberian State Transport University
191 Dusi Kovalchuk St., Novosibirsk 630049, Russia

The article deals with the problems of social protection for sportspeople. We have defined the concept of sportspeople welfare from the perspective of social protection in the sports system, and identified the means and methods of social protection in sports in general. The analysis of federal legislation in the field of social protection for sportspeople made it possible to reveal the need for "regulating the institution of sports at the legislative level". Social protection for various categories of sportspeople is not a complex system and is in the making now. The foregoing made it possible to form a complex of legal and economic regulation of sports. We have proposed some measures to improve the organizational and legal mechanisms for providing social protection to sportspeople.

Keywords: improvement; social protection; social assistance; social guarantees; sport; organizational and legal mechanisms; insurance.