

УДК 347.64

Некоторые особенности договора о приемной семье

© Ринчинова Олеся Жамбаловна

магистрант 2-го курса,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

E-mail: olesya.rinchinova@mail.ru

Для Российской Федерации характерно явление социального сиротства, когда практически у девяноста процентов детей, воспитывающихся в замещающих семьях и в организациях для детей-сирот, живы родители. Семейным законодательством предусмотрено несколько видов семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Из всех существующих форм устройства детей автор в данной анализирует понятие, содержание и некоторые особенности договора о приемной семье. Затрагивает проблему отсутствия единства мнений среди ученых относительно правовой природы договора о приемной семье и приходит к выводу о семейно-правовой природе, аргументируя свою позицию.

Ключевые слова: договор о приемной семье; ребенок; дети; органы опеки и попечительства; приемные родители; формы устройства детей.

Семья является важной ячейкой общества, поскольку решает в частности, вопросы рождения и воспитания детей, формируя таким образом новое поколение, от которого будет зависеть будущее не только конкретной семьи, а страны в целом. Семья создает для ребенка среду необходимую для его формирования, развития и адаптации к окружающему миру. В случаях же отсутствия у ребенка родительского попечения, задача по его воспитанию, а также все иные предусмотренные законодательством Российской Федерации обязанности родителей, возлагаются на соответствующие государственные органы, которые в первую очередь, обязаны принять меры по его устройству в замещающую семью, которая будет способна максимально способствовать всестороннему развитию ребенка.

Существуют несколько форм устройства детей, которые по различным причинам не могут воспитываться своими родителями. Так, в соответствии с п. 1 ст. 123 Семейного кодекса Российской Федерации¹ (далее — СК РФ) дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспи-

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

тание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

В силу объективных причин невозможно проанализировать в данной статье все формы устройства детей, оставшихся попечения родителей, в связи с чем обратимся к одной из них — приемной семье.

Легальное определение понятия «приемная семья» содержится в статье 152 СК РФ, согласно которой «приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре».

Таким образом, сторонами договора являются приемные родители (приемный родитель) и орган опеки и попечительства.

Отметим, что определение приемной семьи можно считать продублированным в «Правилах создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 г. № 423¹ (далее — Правила создания приемной семьи).

Содержанию договора о приемной семье посвящена статья 153.1 СК РФ, которая предусматривает, что договор о приемной семье должен включать: имя ребенка (детей) и его возраст, состояние здоровья, физическое и умственное развитие и срок, в течение которого договор будет иметь юридическую силу. Договор также должен регулировать условия о

¹ Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан (вместе с «Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», «Правилами осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного», «Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье», «Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей», «Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных»): постановление Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 423 (ред. от 21.12.2018) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

содержании, воспитании и образовании ребенка или детей (максимальное количество с учетом родных и усыновленных детей не должно превышать, как правило, 8 человек¹). Также в нем должны быть оговорены права и обязанности приемных родителей, права и обязанности органов опеки и попечительства по отношению к приемным родителям, основания и последствия прекращения договора о приемной семье. Пункт второй данной статьи предусматривает обязательное наличие в договоре сведений о размере вознаграждения приемных родителей, о денежных средствах, которые будут выделяться на содержание ребенка и о мерах социальной поддержки приемной семьи, которые в частности, ставятся в зависимость от количества принятых на воспитание детей. Все это определяется договором о приемной семье в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации. Дополнительно отметим, что в соответствии с пунктом 6 Правил создания семьи, при принятии на воспитание ребенка с ограниченными возможностями здоровья в акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя должны быть указаны сведения о наличии у них необходимых для этого условий.

Основанием для заключения договора о приемной семье является, поступившее в органы опеки и попечительства заявление от лиц (потенциальных приемных родителей) о передаче им на воспитание конкретного ребенка. При этом также необходим акт органа опеки и попечительства о назначении указанных лиц (лица) опекунами или попечителями (п. 10 Правил создания приемной семьи). Однако стоит помнить о том, что для заключения договора и передачи ребенка в приемную семью, необходимо выяснить мнение ребенка. Более того, по достижению возраста 10 лет данная процедура и вовсе ставится в зависимость от его решения (ст. 57 СК РФ, п. 9 Правил создания приемной семьи). Следовательно, если ребенку не понравится что-либо в потенциальных приемных родителях, то он может выразить свой отказ и тогда органы опеки и попечительства не вправе заключить договор о приемной семье.

Рассмотрев основные вопросы, касающиеся содержания договора о приемной семье следует остановиться на дискуссионной проблеме, касающейся определения правовой природы данного договора. В научном сообществе сложились различные мнения и позиции на этот счет. Так, И. В. Дрожжина указывает, что «... договор о приемной семье является одним из видов договора об опеке и попечительстве...» [3, с. 31]. И. Е. Певцова в результате сравнительного анализа предметов правового регулирования трудового и гражданского права сделала вывод о том, что «...правовая природа договора о передаче ребенка в приемную семью близка по своему содержанию к трудовому договору» [4, с. 134]. А. М. Грибков приводит аргументы, свидетельствующие о том, что деятельность приемных родителей не относится к трудовой, а «носит гражданско-правовой харак-

¹ См. п. 3 Правил создания приемной семьи

тер именно в силу того, что он: является возмездным; имеет явные сходства с договором в пользу третьего лица; заключается на определенный срок (как правило до достижения совершеннолетия) ...» [1, с. 76]. Р. А. Шукуров приводит доводы о семейно-правовой природе договора о приемной семье, отмечая, что «предметом исследуемого договора является воспитание ребенка в семье» [5, с. 35], «...эта деятельность услугой не является» [5, с. 36].

Итак, нами представлены некоторые точки зрения авторов относительно правовой природы договора о приемной семье. Хотелось бы отметить, что ученых, которые исследовали вопрос о правовой природе договора о приемной семье очень много, например: П. В. Крашенинников, А. М. Нечаева, П. И. Седугин, С. Ю. Чашкова и многие другие.

В свою очередь мы приходим к выводу о семейно-правовой природе договора о приемной семье, поддерживая точку зрения Р. А. Шукурова и иных авторов, придерживающихся того же мнения. Действительно у рассматриваемого договора специфический предмет, который ни в коем случае нельзя квалифицировать в качестве гражданско-правовой услуги. Для данного договора определен специальный субъектный состав. Также в пользу нашего утверждения свидетельствует наличие именно семейно-правовой ответственности по договору. Так, при выявлении органом опеки и попечительства условий, которые будут в дальнейшем признаны как ненадлежащие для содержания, воспитания ребенка (детей) — это послужит основанием для расторжения договора (ст. 153.2 СК РФ). Полагаем, что такая ответственность носит семейно-правовой характер.

Отметим в заключение, что в данной статье рассмотрены далеко не все проблемы, связанные с договором о приемной семье. Например, все еще актуальным представляется вопрос материального обеспечения приемных семей, которой посвящены исследования различных ученых, например С. В. Доржиевой в научной работе «Проблемы практики материального обеспечения приемных семей» [2, с. 282–284].

Таким образом, договор о приемной семье имеет свои особенности, а также некоторые проблемы правового регулирования, которые необходимо разрешить на законодательном уровне. Любое государство заинтересовано в приумножении своих ресурсов, а ведь одним из таких выступает сам человек, следовательно, необходимо серьезно подходить к вопросу об условиях формирования подрастающего поколения и не допускать нарушения их прав, как стороны родителей, так и со стороны специализированных государственных органов и учреждений.

Литература

1. Грибков А. М. Правовая природа создания приемной семьи // Проблемы экономики и юридической практики. 2010. №. 2. С. 75–76.

2. Доржиева С. В. Проблемы практики материального обеспечения приемных семей // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика. Право. 2011. № 2. С. 282–284.

3. Дрожжина И. В. Договор о приемной семье: понятие и особенности заключения // Юридическая наука. 2011. № 2. 77 с.

4. Певцова И. Е. Правовая природа договора о передаче ребенка в приемную семью // Власть и управление на Востоке России. 2007. № 1. С. 130–134.

5. Шукуров Р. А. Приемная семья по семейному праву России: дис. ...канд. юр. наук. Белгород, 2004. 163 с.

SOME FEATURES OF THE FOSTER FAMILY AGREEMENT

Rinchinova Olesya Zhambalovna

2-d year Master Student

Buryat State University named after Dorji Banzarov

Russia, 670000, Ulan-Ude, St. Sukhe-Batora, 6

E-mail: olesya.rinchinova@mail.ru

The Russian Federation is characterized by the phenomenon of social orphanhood, when almost ninety percent of children brought up in foster families and organizations for orphans have parents alive. Family law provides for several types of family arrangements for children without parental care. Of all the existing forms of placement of children, the author in this article analyzes the concept, content and some features of the foster family agreement. It touches on the problem of lack of consensus among scientists regarding the legal nature of the foster family agreement and comes to the conclusion about the family legal nature, arguing its position.

Keywords: foster family agreement; child; children; guardianship authorities; adoptive parents; forms of device children.