

УДК 62.9(571.54)  
DOI 10.18101/2304-4446-2020-2-24-28

## К ВОПРОСУ АНАЛИЗА ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ<sup>1</sup>

© **Потапов Леонид Васильевич**

доктор экономических наук, профессор,  
Бурятский научный центр Сибирского отделения РАН  
Россия, 670047, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 8  
E-mail: orei.bnc@mail.ru

© **Жигмытов Баяр Тумурович**

кандидат политических наук,  
генеральный директор ООО «Научно-просветительский центр  
имени Доржи Банзарова»  
Россия, 670033, г. Улан-Удэ, ул. Шумяцкого, 14  
E-mail: bayar\_jigmytov@mail.ru

В статье рассматриваются текущие условия подготовки, разработки и внедрения в практику политических и экономических решений по развитию Республики Бурятия как одного из донорных ключевых субъектов Российской Федерации. Существует потребность принятия новых эффективных плановых решений и функций, направленных на управляемый экономический рост субъектов России, входящих в Байкальскую природную территорию и Восток России с целью совершенствования Стратегии социально-экономического развития России и ее дальневосточных субъектов до 2035 г. Предлагаются новые, еще не работающие в Бурятии политические и экономические инструменты для научно-технологического обоснования управляемых темпов развития и совершенствования государственного и общественного управления экономическим ростом в субъектах Российской Федерации в условиях вызовов новых технологических укладов и развития социально-экономической конкуренции между Востоком России и зарубежными государствами.

**Ключевые слова:** региональная экономика и политика; зеленая экономика; цифровизация экономики; Байкальская природная территория.

### Для цитирования

Потапов Л. В., Жигмытов Б. Т. К вопросу анализа документов стратегического планирования в Республике Бурятия // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2020. № 2. С. 24–28.

Согласно опубликованным в прессе отчетам исполнительной власти Республики Бурятия за период с февраля 2018 по февраль 2020 г., в регионе успешно и эффективно организована деятельность и наблюдается экономический рост свыше пяти

---

<sup>1</sup> Данная работа является продолжением статьи «Анализ и особенности стратегического планирования социально-экономического развития Республики Бурятия», опубликованной в журнале «Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент». 2018. Вып. 3 [1].

процентов (см. отчеты главы и заместителей председателя правительства РБ в феврале 2020 г. на портале Правительства Республики Бурятия)<sup>1</sup>.

Этого спонтанного и конъюнктурного экономического роста и притока инвестиций в основной капитал и модернизацию социальной сферы совершенно недостаточно на 2020–2035 гг. при реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия, утвержденной республиканским законом<sup>1</sup>. В ней необоснованно запланировано отставание социальных индексов развития общества Бурятии по сравнению с другими субъектами Российской Федерации и ведущими региональными экономиками зарубежных государств с высоким уровнем жизни и производительностью труда — снижение численности населения, странная динамика ростов доходов населения и производительности труда. Стратегия цифровизации региональной экономики не прописана детально, хотя уже широко известна теория и практика этого важнейшего направления в развитии экономики государства на базе фундаментальных исследований и рекомендаций В. В. Леонтьева [2]. Отставания в показателях, индексах социально-экономического развития Республики Бурятия от Иркутской области, Красноярского края, Чечни, Татарстана объективно накладывают существенные ограничения на развитие зеленой экономики без государственных научно обоснованных компенсаций и льгот для экономической и гуманитарной активности населения в Республике Бурятия. Требуются новые научно обоснованные политические и экономические решения проблем российского федерализма по выравниванию социально-экономических процессов в каждом субъекте России, чтобы устранить угрозу распада Российской Федерации. Поэтому молодое и трудоспособное, высокообразованное население Республики Бурятия массово «голосует» своими отъездами на постоянное место работы и жительства за пределы Республики Бурятия.

В Республике Бурятия существует много резервов и потенциалов для ускоренного экономического роста и непосредственно связанного с этим улучшения качества жизни каждого человека и всего населения в целом.

По нашей оценке, за счет территории Республики Бурятия с 2000 г. создаются доходы в один триллион рублей ежегодно — это доходы за чистую пресную воду по производству гидроэлектроэнергии для четырех ангаробайкальских гидроэлектростанций, за продажу байкальской воды в упаковках для миллиона потребителей чистой воды, за природное сырье и изделия, товары из них (уголь, золото и другие цветные металлы, уран, лесные ресурсы), за отдых и ежегодные долгосрочные и краткосрочные посещения до миллиона туристов и гостей на территорию Республики Бурятия, постоянно повышающей свою рекреационную и культурную инвестиционную матрицу центра Востока Российской Федерации.

Республиканский бюджет Бурятии за 2019 г. составил всего около 80 миллиардов рублей — совершенно недостаточно при подушевой системе финансирования бюджетных структур и всех работников социальной, культурной и образовательной сферы трудоспособного населения в Республике Бурятия по сравнению с другими субъектами России. В связи с вхождением Республики Бурятия в

---

<sup>1</sup> Стратегия Бурятия на 02.11.18.docx docviewer.yandex.ru (дата обращения: 20.02.2020).

состав Дальневосточного федерального округа Российской Федерации появились новые возможности по социально-экономическому развитию территории Бурятии.

Сводный консолидированный республиканский бюджет Республики Бурятия на 2020 г. должен составить 500 миллиардов рублей — это легитимный возврат доходов, создаваемых на территории Республики Бурятия в размере триллиона рублей, по нашей оценке и данным Росстата по промышленному производству и добыче полезных ископаемых с территории Республики Бурятия. Ежегодный сводный бюджет Республики Бурятия в 2020–2035 гг. должен составлять 500 миллиардов рублей ежегодно с учетом научных обоснований и государственной статистики выработки доходов с территории республики.

В результате политических и экономических федеральных решений 1990-х гг. в Российской Федерации создалась такая ситуация, когда все недра в субъекте России находятся в федеральной и частной собственности и пора вносить поправки в Конституцию и в законодательство Российской Федерации, чтобы половина доходов от природных ресурсов с территории Республики Бурятия инвестировалась бы в социально-экономическое развитие Республики Бурятия при широком постоянном участии предпринимательской и гуманитарной общественности, лидеров ТОСов (территорий общественного самоуправления) и депутатов всех уровней — жителей Республики Бурятия.

В ближайшие годы рекомендуем исполнительной власти Республики Бурятия, законодательным и муниципальным органам управления экономического развития, образовательным учреждениям внедрить технологии учета и анализа с применением современных офисных массовых персональных компьютеров стоимостью от двадцати тысяч рублей, скорость работы операционных систем которых составляет более ста миллиардов операций в секунду. При более активной реализации Концепции государственной информационной политики в Республике Бурятия, принятой Правительством Республики Бурятия в 1999 г., такую задачу можно решить за три–пять лет.

Ежеквартальный и годовой баланс экономики муниципального поселения, города, района, Республики Бурятия технически возможно составлять и графически анализировать, автоматически матрицировать уже сейчас и в ближайшие годы по известной цифровой методике лауреата Нобелевской премии по экономике В. В. Леонтьева [2]. Его методика компьютерных расчетов «затраты-выпуск» с учетом воздействия на Байкальскую природную территорию может стать эффективной для научно обоснованного развития зеленой экономики в Республике Бурятия. Это обеспечит постоянный управляемый плановый экономический рост в субъекте России более пяти процентов ежегодно независимо от политической и кадровой, административной конъюнктуры в федеральных и других органах власти, бизнеса и общества.

Также для успешного и стабильного социально-экономического развития Республики Бурятия должны быть использованы цифровые методики лауреата Нобелевской премии по экономике Джеймса Бьюкенена. В США его компьютерные расчеты социально-экономического развития территорий и обществ широко применяются во многих штатах и муниципальных образованиях [3].

Математическое программирование экономики субъекта Российской Федерации является важнейшей задачей органов исполнительной власти региона и местных ученых — экономистов и инженеров — при использовании опыта и научных трудов по стратегическому планированию Н. Д. Кондратьева (незаконно репрессирован, реабилитирован посмертно) [4].

Современная технология социально-экономического планирования и прогнозирования субъекта Российской Федерации на основе математических расчетов с использованием персональных компьютеров и цифровой научной сети подразделений Российской академии наук, Росстата должна стать активным инструментом постоянного государственного и муниципального, общественного управления экономическим ростом в Республике Бурятия, во всех субъектах России, обязательным спецкурсом для всех специальностей в высших государственных учебных заведениях — после переподготовки и повышения квалификации преподавателей вузов по этому направлению.

#### Литература

1. Потапов Л. В., Найданов Ц. Ж., Жигмытов Б. Т. Анализ и особенности стратегического планирования социально-экономического развития Республики Бурятия // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2018. № 3. С. 46–60.
2. Леонтьев В. В. Экономические эссе. Теории, исследования, факты и политика. М.: Изд-во политической литературы, 1990. 416 с.
3. Бьюкенен Джеймс М. Конституционная политическая экономия. СПб.: Экономическая школа, 2005. 272 с.
4. Кондратьев Н. Д. Избранные сочинения. М.: Экономика, 1993. 543 с.

#### ON THE ANALYSIS OF STRATEGIC PLANNING DOCUMENTS IN THE REPUBLIC OF BURYATIA

*Leonid V. Potapov*

Dr. Sci. (Econ.), Prof.,  
Buryat Scientific Center SB  
8 Sakhyanovoy St., Ulan-Ude 670047, Russia  
E-mail: orei.bnc@mail.ru

*Bayar T. Zhigmytov*

Cand. Sci. (Polit.),  
General Director of Dorzhi Banzarov Scientific and Educational Center  
14 Shumyatskogo St., Ulan-Ude 670033, Russia  
E-mail: bayar\_jigmytov@mail.ru

The article discusses the current conditions for preparation, development and implementation of political and economic decisions concerning the development of the Republic of Buryatia as one of the key donor constituent entities of the Russian Federation. There is a need to adopt new effective planning decisions aimed at the controlled economic growth of the federal subjects located in Baikal Natural Territory and the East of Russia in order to improve the “Strategy for the Socio-Economic Development of Russia and the Far Eastern Federal Entities until 2035”. We propose new for Buryatia political and economic instruments for development and improvement of state and public management of economic

growth in the constituent entities of the Russian Federation in the face of challenges of new technological structures and socio-economic competition between the East of Russia and foreign states.

*Keywords:* regional economy and policy; green economy; digitalization of the economy; Baikal Natural Territory.