

УДК 347.64

Правовые проблемы регулирования процедуры передачи ребенка в приемную семью в России

© Ринчинова Олеся Жамбаловна

магистрант 2-го курса,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

E-mail: olesya.rinchinova@mail.ru

Приемная семья в современных реалиях играет очень важную роль в благополучном формировании и развитии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения своих родителей. Процесс воспитания данной категории детей в соответствующих воспитательных, лечебных и тому подобных организациях не только не дает должного эффекта, но достаточно часто способствует тому, что у ребенка формируется девиантное поведение. Специалистами отмечается, что только при условии семейного воспитания становится возможным решить задачу по подготовке осиротевших детей к самостоятельной жизни.

В данной статье автор обращает внимание на актуальность проблемы детского сиротства на сегодняшний день, приводит официальные статистические данные и анализирует проблемы правового регулирования порядка передачи ребенка (детей) на воспитание приемным родителям по договору о приемной семье.

Ключевые слова: приемная семья; приемный ребенок; воспитание; дети-сироты.

Проблема детского сиротства остается в нашей стране актуальной на протяжении долгих лет. Государство стремится в частности, к тому, чтобы в нашей стране стало меньше организаций для детей-сирот и развить семейные формы устройства детей, оставшихся без попечения своих родителей. Однако пока рано вести речь о полном достижении поставленной цели, учитывая экономические, социальные, политические и иные современные реалии. Так, динамика роста количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не достигших возраста 18 лет и имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации выглядит следующим образом¹:

Год	Показатель
2011	297329
2012	321866
2013	348396
2014	343334
2015	360826

¹ Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]: URL: <https://www.gks.ru/> (дата обращения: 10.11.2019).

2016	463986
2017	481083
2018	481284

Следовательно, ситуацию в стране нельзя назвать утешительной, ведь с 2011 г. до 2018 г., а точнее до 2 июля 2018 г. показатель увеличился на 183 955 человек.

У каждого ребенка есть права, они предусмотрены национальным и международным законодательством. В частности, пункт 2 статьи 54 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) предусматривает право ребенка на то, чтобы он жил и воспитывался в семье «насколько это возможно»¹, то есть до тех пор, пока родители надлежащим образом выполняют свои права и обязанности. К сожалению, лишение родительских прав, ограничение родительских прав, отобрание ребенка у родителей не является в настоящее время большой редкостью.

Семейным законодательством предусмотрены следующие формы устройства детей, которые по различным причинам не могут воспитываться своими родителями: усыновление (удочерение); опека (попечительство); приемная семья; а в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации - патронатная семья (п. 1 ст. 123 СК РФ).

На промежуток времени до устройства ребенка на воспитание в семью он передается в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всех типов.

Таким образом, государству на 2 июля 2018 г. необходимо было оказать помощь 481284 детям в их устройстве². В силу объективных причин не представляется возможным изложить проблемы каждой из указанных форм устройства детей. В данной статье мы выделим проблемы, связанные с правовым регулированием процедуры, в ходе которой органы опеки и попечительства осуществляют передачу ребенка в приемную семью.

Легальное определение понятия «приемная семья» содержится в п. 1 статьи 152 СК РФ, согласно которой «приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре».

Следовательно, в качестве сторон указанного договора выступают приемные родители (приемный родитель) и орган опеки и попечительства. Здесь же следует отметить, что в научном сообществе поднимаются проблемы определения понятия «приемная семья», а некоторыми из авторов предлагается введение термина «приемное родительство» и «социальное родительство».

¹ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 16.

² См. таблицу 1.

Итак, перейдем непосредственно к некоторым проблемам передачи ребенка в приемную семью, которые нами были выделены.

Первая проблема состоит в наличии противоречий между правовыми нормами семейного законодательства, а именно статьями 145 и 152 СК РФ из-за чего были смешаны основания для создания приемной семьи. Речь идет о содержании части 1 пункта 7 статьи 145 СК РФ, где указано, что в ходе осуществления устройства ребенка под опеку или попечительство по договору об опеке или попечительстве необходимо принятие акта данного опеки и попечительства, которым назначается опекун или попечитель. И пункта 1 статьи 152 СК РФ в соответствии, с которым в приемной семье опека и попечительство осуществляются по договору о приемной семье.

Таким образом, статья 152 СК РФ будучи специальной нормой предусматривает в качестве основания возникновения рассматриваемой нами семьи договор о приемной семье, а статья 145 СК РФ, осуществляющая регулирование установления опеки и попечительства определяет в качестве такого основания акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя. Такие правовые реалии полагаем, можно считать подтверждением мнения О.Ю. Косовой, а именно слов «регулируемая на федеральном уровне приемная семья и патронат, во всем многообразии его правового оформления на региональном уровне, искусственно влиты в институт опеки» [2, с. 107]. Что в свою очередь и привело к такому смешению.

Второй проблемой является то, что в законодательстве Российской Федерации отсутствует указание на срок, в течение которого ребенок должен быть передан в приемную семью. На законодательном уровне закреплено лишь то, что в течение 10 дней со дня принятия органом опеки и попечительства акта о назначении опекуна (попечителя) по месту жительства подопечного и его опекуна¹ заключается договор о приемной семье. Однако каких-либо сроков, касающихся именно передачи ребенка в приемную семью, нами в результате анализа нормативно-правовых актов обнаружено не было.

Следовательно, на сегодняшний день отсутствует законодательное закрепление какого-либо минимального или максимального срока, в течение которого ребенка или же детей (максимум 8 человек) нужно передать в приемную семью, что порождает массу проблем. Например, как быть, если приемный родитель или родители заболели и в ближайшее время по объективным причинам не могут принять ребенка в семью, не заявляя при этом отказ от его принятия? Сколько в этом случае нужно ждать ребенку

¹ П. ... Правил заключения договора об осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного утвержденные Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (ред.от 15.11.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

его передачи на воспитание и содержание? Что если приемный родитель неспособен принять ребенка в силу своего заболевания уже в течение 30 дней, а за это время ребенок мог быть устроен в другую семью?

Представляется, что такие временные рамки должны быть обязательно закреплены на законодательном уровне и чем короче будет этот срок, тем на наш взгляд, лучше.

Также стоит отметить и возможное нанесение психологического вреда ребенку, так как он все это время ждет воссоединения с новой семьей.

Кроме этого следует иметь в виду, что у приемного родителя или родителей права и обязанности в отношении приемного ребенка возникают уже с момента принятия акта органа опеки и попечительства, а право на вознаграждение только с момента заключения договора о приемной семье (ч. 3 п. 7 ст. 145 СК РФ).

К слову о психологических проблемах передачи ребенка в приемную семью хотелось бы отметить, что в практике существует феномен так называемого «скрытого усыновления» [5, с. 294]. То есть формально ребенок находится на содержании и воспитании в семье по договору о приемной семье, но психологически родители или родитель (приемный) его усыновляют или удочеряют (привязываются к ребенку).

Безусловно, проявление сильной любви и заботы о приемном ребенке несет в себе положительные моменты для самого ребенка, однако из этого вытекают некоторые проблемы. Так, приемные родители в силу своей привязанности становятся против того, чтобы «их» ребенок каким-либо образом контактировал со своими биологическими родителями, занимая тем самым «оборонительную позицию». Это можно считать на наш взгляд обоснованным, когда имеют место случаи ведения биологическими родителями асоциального образа жизни, например при злоупотреблении алкоголем или наркотическими средствами, говорить о каких-либо моральных принципах таких людей бессмысленно.

Из вышеизложенного следует, что такая форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, как приемная семья создает экономическую возможность принять к себе на воспитание и содержание приемного ребенка или детей и получать денежное вознаграждение, размер которого указывается в договоре о приемной семье, а также средства на содержание приемного ребенка или детей. Однако на практике существует масса проблем правового регулирования порядка создания и деятельности приемных семей, некоторые из которых были обозначены в данной статье.

Литература

1. Курбацкий И. Н. Становление и развитие института приемной семьи в России: дис. ... канд. пед. наук. Калуга, 2002. 213 с.
2. Косова О. Ю. Патронат: состояние и перспективы развития // Законы России: опыт, анализ, практика. 2010. № 6. С. 112.

3. Мартынова Е. В. Проблемы толкования термина «приемная семья» // Сборник научных трудов SWorld. По материалам международной научно-практической конференции «Научные исследования и их практическое применение. Современное состояние и пути развития 2011». Т. 21. Педагогика, психология и социология. Одесса: Черноморье, 2011. 99 с.

4. Панкратова Н. В. Социальное родительство в современном российском обществе: институциональные основы и перспективы развития: автореферат дис. ... канд. социол. наук. М., 2008. 190 с.

LEGAL PROBLEMS OF REGULATING THE PROCEDURE
FOR TRANSFERRING A CHILD TO A FOSTER FAMILY IN RUSSIA

Rinchinova Olesya Zhambalovna

2nd year Master student,

Buryat state University by Dorji Banzarov

Sukha Bator St. 6, Ulan-Ude, 670000, Russia

E-mail: olesya.rinchinova@mail.ru

The foster family in modern realities plays a very important role in the successful formation and development of orphans and children left without the care of their parents. The process of educating this category of children in the appropriate educational, medical and similar organizations not only does not give the proper effect, but often enough contributes to the fact that the child develops deviant behavior. Experts note that only under the condition of family education it becomes possible to solve the problem of preparing orphaned children for independent life.

In this article, the author draws attention to the relevance of the problem of child orphanhood today, provides official statistics and analyzes the problems of legal regulation of the order of transfer of a child (children) to foster parents under a foster family agreement.

Keywords: foster family; foster child; upbringing; orphans.