

УДК 35.08

### **Идейные и духовно-нравственные основы государственной службы в России**

© **Очиров Петр Александрович**

майор полиции, слушатель,

Академия Управления МВД России

Россия, 125171, г. Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, 8

E-mail: aumvd@mvd.ru

Главным регулятором, определяющим конкретное поведение личности, является ее нравственная направленность. Если вспомнить, многие события, имевшие большой общественный резонанс, связаны прежде всего не с правовыми, а с морально-нравственными проблемами поведения государственных чиновников. В настоящее время российская государственность испытывает сложный переходный период. С одной стороны, осуществляются демократические преобразования, развиваются рыночные отношения, расширяются гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина, с другой - идет сложный процесс выработки новых нравственных идеалов, которые соответствовали бы духу времени. Морально-правовая составляющая государственной службы определяет уровень целостности и демократичности государства. Сегодня современное состояние государственной службы требует реформирования. Совершенствование законодательства, регламентирующего служебные отношения государственных гражданских служащих, напрямую связано с выполнением задачи кардинального повышения эффективности государственной службы. Основная проблема заключается в том, что отношения на государственной гражданской службе регламентируются как нормами специальных федеральных законов, так и нормами Трудового кодекса Российской Федерации, из-за этого в ряде случаев возникают спорные ситуации — становится не ясно, какие законодательные нормы необходимо применять в каждом конкретном случае. Поэтому необходимо совершенствование норм регулирования специального закона о государственной гражданской службе.

**Ключевые слова:** государственный гражданский служащий; трудовое законодательство; профессиональная деятельность; правовое положение; трудовая деятельность; государственная служба; служебные отношения.

Статус государственного служащего как работника определяется нормами трудового права, а его статус как резидента публичной власти — государственным и административным правом и духовно-нравственными чертами характера. Для правильного понимания места государственной службы в системе общественных отношений необходимо прояснить смысл служения обществу. Двигаясь от общего к частному, рассматривая государственную службу в контексте мировоззренческих задач традиции служения, можно приблизиться к пониманию значения профессиональной деятельности государственного служащего современной России. Обращение к традиции (как способ структурирования современности) задает точ-

ку отчета, формирует стандарт оценки современных феноменов и позволяет понять, в каком направлении и как двигаться. Одним из первых (примерно 2,5 тысячи лет назад) этот методологический прием использовал древнекитайский мыслитель Конфуций, уделявший большое внимание организации государственной службы. Придерживаясь учения об исправлении имен, суть которого заключается в том, что кризис современности обусловлен утратой нравственно верного, истинного значения слов, философ предлагал вернуть понятиям их исходный смысл: пусть отец будет отцом, сын — сыном, государь — государем, чиновник — чиновником [1, с. 221]. В самом деле, возвращение к традиции и выстраивание настоящего в контексте прошлого является очень эффективным способом преобразования действительности, неоднократно доказавшим свою жизнеспособность. Поэтому можно сказать, что для начала «слову „служение“ следует и вернуть его первоначальный нравственный смысл, и найти способ осуществить этот смысл в конкретной человеческой практике». В отечественной традиции осмысления социально-государственных и духовно-нравственных проблем можно выделить плеяду классических мыслителей, для которых идея служения является важной темой мировоззрения. Это В. С. Соловьев, Н. О. Лосский, С. Л. Франк. Полагаем важным осмыслить логику их размышлений и найти существенное в толковании служения как первоосновы организации общественной жизни. Государственная служба в России имеет богатую историю своего развития и становления. Вехами этого процесса являются становление Московского государства с XII по XV в., образование Российской империи в XVIII в. и деятельность Петра I, дальнейшее совершенствование в течение XIX–XX вв. В советский период государственная служба как правовой институт продолжала существовать, однако его развитию уделялось недостаточное внимание. Изменения в обществе заставили вернуться к прежнему пониманию государственной службы. В июле 1995 г. принимается закон, устанавливающий основы государственной службы. Вторая волна их принятия началась уже на базе Федерального закона от 27 мая 2003 г. «О системе государственной службы».

Понятие «служение» в творчестве русского мыслителя Владимира Соловьева является одной из категорий нравственной философии, связанной с вопросом о смысле человеческого существования. В работе «Оправдание добра» он утверждает мысль о том, что нравственный смысл жизни человека заключается в служении Добру. Такое служение будет достойно человека и своего предмета только в том случае, если оно пройдет через человеческое сознание и станет добровольным.

В рамках своей философской системы В. С. Соловьев выделяет три высших служения — первосвященническое, царское и пророческое. Характеризуя каждый вид служения, он обозначает их отличительные признаки и взаимосвязи. Связанный с мирянами многочисленным и сложным сословием священнослужителей, первосвященник предстает в виде верши-

ны последнего. Через иерархическую систему военных и гражданских служений вместе с их личными носителями царская (государственная) власть осуществляет свое призвание в народе. Пророческое служение же проводится в жизнь общества посредством множества участников, причастных к деятелям высшего идеала. Отличие и назначение каждого из трех служений философ связывает с тремя временными ипостасями. Благочестивая преданность преданиям прошлого во многом определяет священническое служение. Правильное понимание потребностей настоящего образует содержание царского (государственного) служения. Вера в будущее оказывается отличительной чертой пророческого служения, для которого идеальная будущность вырастает из реальных общественных нужд и религиозных преданий.

В процессе совершенствования служения Добру человека поддерживают три первейших атрибута человеческой природы — стыд, жалость и благоговение.

1. Чувство стыда или естественный корень нравственности свидетельствует, что человек отделяет себя от своей животной природы, существует не только физически, но и духовно-нравственно. Оно охраняет человеческое достоинство от захвата низменными влечениями.

2. Чувство жалости и сочувствия проявляется человеком ко всем живым существам, обнаруживая солидарность с ними. Уравновешивая нас с другими, солидарность является неременным условием общественной жизни.

3. Чувство благоговения выражает специфическое отношение человека к высшим началам и является индивидуально-психологическим корнем религии.

Как триединое основание нравственного совершенствования эти чувства выражают специфическое отношение человека к тому, что он считает ниже себя, равным себе и выше себя. И здесь невозможно предположить какой-либо четвертый аспект. «Это тройное отношение в самом общем виде есть факт: мы фактически подчинены абсолютному, как бы мы его ни называли; также фактически мы равны другим людям по основным свойствам человеческого естества и солидарны с ними в общей жизненной судьбе чрез наследственность, историю и общежитие; точно так же мы фактически обладаем существенными преимуществами перед материальным творением» [2, с. 239, 639, 640, 642].

В свой черед любой иной сфере коллективного сознания, в государственной службе регуляторами отношений и поведения выступают право и мораль, причем их воздействие осуществляется во взаимосвязи. Выработанные обществом нравственные критерии оценки поведения служащих во многом определяют содержание правовых норм. Попытку заложить нравственные основы государственной службы в современной России предпринял президент РФ В. В. Путин. В августе 2002 г. он утвердил своим указом «Общие принципы служебного поведения государственных

служащих» [3, с. 140]. На законотворчество в данной сфере влияет специфика государственной службы, которая неизбежно вытекает из ее природы и заключается в том, что она одновременно является, во-первых, социально-политическим институтом, во-вторых, сферой профессионального слоя управленцев, в-третьих, властной структурой. Например, возникают проблемы согласования властных полномочий и морали; ослабление нравственных устоев общества порождает объективную необходимость принятия актов, регулирующих поведение государственных служащих.

Государственная служба должна основываться на прочном духовно-нравственном фундаменте. Это обусловлено самой ее природой. Цели государственной службы, ее ведущие принципы, нормы, профессиональные требования к ее кадрам - все содержит нравственный аспект, в решающей степени определяющий ее направленность, ее основные доминанты. Моральная атмосфера в органах власти, нечистоплотность ответственного чиновника может серьезно дискредитировать любые благие намерения властей. В общественном мнении авторитет государственных и муниципальных служащих справедливо связывают в первую очередь с их порядочностью, справедливостью. Государственная служба тесно связана с государством. Из вышеизложенного следует, что это самостоятельный вид трудовой деятельности, которую осуществляют люди (государственные служащие). Эта деятельность осуществляется профессионально и призвана обеспечить исполнение полномочий, возложенных на органы государства [4, с. 88].

В законах о государственной службе подтверждается единство системы органов государственной власти в Российской Федерации. Но общее во всех законах то, что они в целом полностью охватывают государственную службу с ее понятиями, процессуальными процедурами, определением правового положения государственных служащих. В настоящее время правовое регулирование государственно-служебных процессов отстает от темпов развития тенденций и закономерностей в реформировании системы государственного управления, аппарата государства.

Подводя итоги, следует отметить, что необходимо совершенствование законодательства, регламентирующего служебные отношения государственных гражданских служащих, продвижение по службе должно определяться в первую очередь личными качествами служащего, его опытом, профессионализмом, компетенцией, квалификацией. Государственная служба представляет собой систему правоотношений, которые регулируются не только административно-правовыми нормами, но и нормами других отраслей права: международного, конституционного, муниципального, трудового, финансового, гражданского, уголовного. Принятие законов, регулирующих поведение государственных служащих, дает равновесие в обществе и чувство защищенности в обществе, в общении, семье и работе, для нормальной жизни всех членов общества. Закон имеет высокую юридическую силу и определяет перечень прав и уровень свободы любого

человека, определяет ценности и приоритеты в жизни каждого члена общества.

### **Литература**

1. Конфуций. Беседы и суждения. М.: Пан Пресс, 2013. 320 с. (Глава 12. Янь Юань).
2. Соловьев В. С. Оправдание добра. М.: Алгоритм, 2012. С. 239, 639, 640, 642.
3. Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 (с изменениями и дополнениями).
4. Профессиональная этика государственных служащих Российской Федерации: учебное пособие / под общей ред. В. М. Соколова. М.: Изд-во РАГС, 2006. 366с.

### IDEOLOGICAL, SPIRITUAL AND MORAL FRAMEWORK OF PUBLIC SERVICE IN RUSSIA

*Petr A. Ochirov*

Police Major, Attendee,

MIA Academy of Management

8 Zoi i Aleksandra Kosmodemyanskikh St., Moscow 125993, Russia

E-mail: [aumvd@mvd.ru](mailto:aumvd@mvd.ru)

The article considers the key regulator that determines the specific behavior of the personality, his moral attitudes. Suffice it to recall that many events of our age, which have had a great public response, are associated not with legal, but above all with moral problems of government officials' behavior. Russian statehood is currently at a difficult transition stage. On the one hand, democratic transformations are being carried out, market relations are developing, guarantees for observance of human and freedoms are expanding, on the other, a complex process of developing new moral ideals that would correspond to the spirit of the times is underway. The moral and legal components of public service influence the level of integrity and democracy of the state. Currently, the public service in Russia requires reformation. Legislative development of service relations is directly related to the task of improving the efficiency of public service. The question at issue is governing of relations in public service by special federal laws and the Labour Code of the Russian Federation, because of this, controversial situations arise in a number of cases, it is unclear what legal regulations should be applied in each individual case. Therefore, it is necessary to improve the provisions of special law on state public service.

*Keywords:* public servant; labour legislation; professional activity; legal status; work activities; public service; service relations.