

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 351.744

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ В НЕДРОПОЛЬЗОВАНИИ

© **Ильина Елена Юмжаповна**

магистрант 2-го курса, главный специалист
Министерства природных ресурсов Республики Бурятия,
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова
Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6
Elena.ilina.81@bk.ru

Аннотация. Земля и верхний слой почвы, являясь неотъемлемой, и составной частью всей экологической системы нашей планеты, неразрывно связаны с другими ее частями: водами, лесами, животным и растительным миром, полезными ископаемыми и иными ценностями недр земли. Без земли и почвы практически невозможно использование других природных ресурсов. Именно поэтому, в частности, охрана земель рассматривается как обеспечение (сохранение) основы жизни и деятельности населения и создание условий для устойчивого развития общества. Следовательно, охране подлежат все категории земель, как сельскохозяйственного, так и несельскохозяйственного использования. Целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель.

Ключевые слова: земля; недра; недропользователь; закон; охрана; рекультивация; правовое регулирование.

Каждый год экономика диктует увеличение роста производительности минерального сырья, вследствие увеличивается площадь нарушаемых земель и подлежащих рекультивации месторождений. Многоэтапность технологических процессов нарушает природное равновесие. Постановлением Правительства РФ от 10 июля 2018 г. № 800¹ "О проведении рекультивации и консервации земель" рекультивация земель определена формально, как необходимость соблюдения тех или иных правил в области использования земель при разработке месторождений. В соответствии с земельным законодательством, земельные участки, которые необходимы для использования недр, могут изыматься для нужд государства, с возвратом стоимости владельцам земельных участков. Так же, вместе с уплатой налогов, законодательство обязывает платить за пользование недрами на этих земельных участках.

¹ О проведении рекультивации и консервации земель: постановление Правительства РФ от 10 июля 2018 г. № 800 // Собрание законодательства РФ. 16.07.2018, № 29. Ст. 4441.

Собственники земельных участков и землепользователи, как юридические, так и физические лица, имеют право по своему усмотрению и без получения специального разрешения осуществлять в границах своих земель без применения взрывных работ добычу общераспространенных полезных ископаемых для внутрихозяйственных целей и строительство подземных сооружений для своих нужд на глубину до 5 метров, если органами государственной власти субъектов РФ не установлен иной порядок [1, с. 124], также не числящихся на государственном балансе, подземных вод, и платежи за пользование недрами не взимаются. Восполнение земельного фонда, выбывших из сельскохозяйственного оборота, происходит за счет рекультивации нарушенных земель.

В соответствии Законом РФ «О недрах»¹ и с Земельным кодексом РФ² недропользователь обязан привести земли в состояние, пригодное для их дальнейшего использования. Данные работы должны проводиться за счет недропользователя. Нарушение этого требования влечет за собой уголовную или административную ответственность виновных лиц.

Земельные участки, которые предоставлены с целью недропользования, подлежат изменению их целевого назначения. После завершения работ пользователь недр должен вернуть этот участок в первоначальный вид, а также вернуть его в прежнюю категорию. Этот процесс называют рекультивацией.

Согласно статье 13 Земельного кодекса под рекультивацией земель подразумевается комплекс мероприятий по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений [2, с. 395]. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию.

Лицензия на право пользование недрами и соглашение к нему, согласно законодательству, должна устанавливать порядок и время осуществления рекультивации земель. При рекультивации земель, на которых ранее велись работы по разработке месторождений, требуется снятие плодородного почвенного слоя, это проводится за счет лиц и граждан, согласно утвержденным техническим проектом. Рекультивация земель, проводится в два этапа, технический и биологический, где на техническом этапе проводятся работы по дальнейшему устройству использования рекультиви-

¹ О недрах: закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 (ред. от 27.12.2019) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.02.2020) // Собрание законодательства РФ. 06.03.1995. № 10. Ст. 823

² Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 18.03.2020) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.

рованных земель и осуществляется перевод земель в их первоначальную категорию, а на биологическом этапе осуществляют работы по восстановлению плодородия почв. Этот этап состоит из комплекса агротехнических процессов, которые направлены на улучшение свойств почв.

В случаях, когда работы по рекультивации, консервации земель выполнены с отступлением от утвержденного проекта рекультивации, проекта консервации земель или с иными недостатками, в результате которых не обеспечено соответствие качества земель, лицо, выполнившее такие работы, обязано безвозмездно устранить имеющиеся недостатки.

При невыполнении обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв статьей 8.7 КоАП РФ¹ предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере до 700000 руб.

Принимаемые меры законодателем, призванное регулировать отношения по охране земель, в настоящее время не отвечает потребностям быстрого восстановления плодородия земель. Дело в том, что нормы, регулирующие отношения по охране земель, не предусматривают реальных и достаточно конкретных правовых последствий в случаях, когда недропользователи допускают нерациональное использование предоставленных земель. Таким образом, правовое регулирование не в полной мере позволяет эффективно реализовывать существующие нормы в сфере охраны земель.

Литература

1. Земельное право: учебник / В. Х. Улюкаев, В. Э. Чуркин, В. В. Нахратов, Д. В. Литвинов. М.: Частное право, 2010. 394 с.
2. Бринчук М. М. Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2003. 670 с.

¹ Кодекс об административных правонарушениях РФ от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред.16.10.2020) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1. Ст. 1.

SOME ISSUES OF LAND PROTECTION IN SUBSOLE USE

Elena Yu. Ilyina

2nd year Master's Student,

Chief Specialist of the Ministry of Natural Resources
of the Republic of Buryatia,

Dorzhi Banzarov Buryat State University

6 Sukhe-Batora St., Ulan-Ude 670000, Russia

elena.ilina.81@bk.ru

Abstract. Land and topsoil, being an integral part of the entire ecological system of our planet, are inextricably linked with its other parts: waters, forests, flora and fauna, minerals and other reserves of the Earth's depths. Without land and soil, it is practically impossible to use other natural resources. That is why land protection is considered as preservation of the fabric of life and activities of the population, and creation of the conditions for sustainable development of society. Consequently, all categories of land, both agricultural and non-agricultural, are subject to protection. The goals of land protection involve the prevention and elimination of pollution, depletion, degradation, spoilage, destruction of land and soil and other negative impact on land and soil, as well as the ensuring the rational use of land.

Keywords: land; the Earth's depths; subsoil user; law; security; soil reclamation; legal regulation.