

Научная статья
УДК347.4 ББК67.404.213
DOI 10.18101/2658-4409-2021-4-42-48

**ЗНАЧЕНИЕ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ МЕДИАЦИИ
ПРИ РАЗРЕШЕНИИ СПОРНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ,
СВЯЗАННЫХ С ГАЗОСНАБЖЕНИЕМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

© **Вологодина Кристина Владимировна**
преподаватель,
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова
Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а
vologdinakv@mail.ru

В статье рассматривается и анализируется проблемный вопрос важности и необходимости применения института медиации в спорных правоотношениях, связанных с газоснабжением в России. Целью статьи является выявление роли и значимости применения медиации в спорных правоотношениях, связанных с газоснабжением. Методами исследования следует считать анализ и синтез. Проведенный анализ научной литературы, судебной практики, материалов средств массовой информации свидетельствует о перегруженности судов спорами в области газоснабжения (1500 судебных дел в период с 1 сентября 2019 г. по 1 октября 2021 г.). Автор приходит к выводу, что из-за загруженности судов делами и обращениями граждан, чрезмерной нагрузки, которую испытывают работники аппаратов судов, как альтернативный способ урегулирования споров процедура медиации не только играет важную роль, но и необходима в России. Значение применения процедуры медиации в спорных правоотношениях, связанных с газоснабжением, огромно, не стоит ее недооценивать. Результаты исследования могут быть использованы специалистами в сфере газоснабжения, медиаторами и работниками судебной системы.

Ключевые слова: процедура медиации, споры, правоотношения, связанные с газоснабжением, Российская Федерация, договор газоснабжения.

Для цитирования

Вологодина К. В. Значение применения процедуры медиации при разрешении спорных правоотношений, связанных с газоснабжением в Российской Федерации // Вестник Бурятского государственного университета. Юриспруденция. 2021. Вып. 4. С. 42–48.

Институт медиации в России представляет собой альтернативный способ процедуры мирного урегулирования споров. С 1990 г. на протяжении 20 лет у процедуры медиации не было правовой основы, что затрудняло ее развитие в России. С 1 января 2011 г. вступил в силу Федеральный закон от 27 июля 2010 г.

№ 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (далее — ФЗ «О процедуре медиации»)¹.

В соответствии со п. 2 ст. 2 ФЗ «О процедуре медиации»: «процедура медиации — способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения». Процедура медиации необходима для того, чтобы стороны с участием независимого лица (медиатора) могли достичь взаимоприемлемого соглашения. Медиацию можно применять после того, как возникли споры, рассматриваемые в рамках гражданского и арбитражного судопроизводства. Процедуру разрешено использовать как до обращения в суд, так и после начала разбирательства².

Л. Н. Бокова и А. А. Рождествина полагают, что исходя из приведенного определения признаками медиации являются: 1) способ урегулирования споров; 2) спор, разрешаемый при содействии медиатора; 3) спор, проводимый на основе добровольного согласия сторон; 4) цель — достижение сторонами взаимоприемлемого решения. Основанием для применения процедуры медиации является наличие правового спора. Спор — это внешнее проявление конфликта интересов между субъектами социальных отношений, а правовой спор — спор, развивающийся и подлежащий урегулированию в соответствии с требованиями правовых норм

[1, с. 5].

Споры о неисполнении или ненадлежащем исполнении договорных обязательств являются одними из распространенных в арбитражном и гражданском судопроизводстве. Именно они составили большую часть из рассмотренных в 2020 г. дел арбитражными судами — 1,5 млн [2].

По словам В. В. Путина, в 2020 г. российские суды не ограничились «программой минимум», а выбрали «программу максимум» и рассмотрели «практически все» обращения граждан, которые к ним поступили. 38,4 млн дел рассмотрели суды в 2020 г., что на 11% больше, чем было в 2019 г. Судья по статистике, предоставленной Верховным судом, суды работали много и эффективно. В. М. Лебедев рассказал о 99%-ной стабильности судебных актов по гражданским делам и 97%-ной — по экономическим спорам. При этом суды общей юрисдикции нарушают сроки лишь по одному делу из ста рассмотренных, а арбитражные — по двум из ста³.

Важно учитывать, что каждая стадия газоснабжения требует особого внимания и правового регулирования, которое отвечает требованиям современного этапа развития России и общества. На каждой стадии при заключении, изменении и расторжении договора может возникнуть спорная ситуация, не исключает-

¹ Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации): федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 193-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4162.

² Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации): федеральный закон от 27 июля 2010 г. N 193-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4162.

³ Верховный суд подвел итоги работы судов за 2020 год. URL: http://www.supcourt.ru/press_center/mass_media/29651/ (дата обращения: 02.10.2021). Текст: электронный.

ся и неисполнение обязательств. При возникшем споре между сторонами договора, несомненно, может появиться дилемма: разрешить ее мирным путем или обратиться в суд.

Отношения, связанные с газоснабжением, имеют сложную структуру и субъектный состав. Рассмотрим эту структуру подробнее. «Отношения, связанные с газоснабжением» и «договор газоснабжения» (договор на снабжение газом) являются неидентичными понятиями, а одно (договор газоснабжения) включается в другое (отношения, связанные с газоснабжением). Отношения, связанные с газоснабжением, делятся на договорные и внедоговорные с точки зрения основания возникновения обязательств. Договорные отношения, связанные с газоснабжением, относятся к специфическим экономическим отношениям. Договорные (например, договор газоснабжения как основной и все существующие разновидности договоров, заключаемые в обязательства в области газоснабжения как вспомогательные) и внедоговорные (например, в части ответственности за вред, причиненный источником повышенной опасности) отношения регулируются нормами Гражданского кодекса Российской Федерации¹ и иными нормативными правовыми актами. К договорным отношениям, связанным с газоснабжением, относится договор газоснабжения, который включает в себя не только положения о существенных условиях, сторонах договора, основаниях заключения, изменения, расторжения договора, договорной ответственности сторон, но и также о предмете, правовой природе и видовой принадлежности договора. К внедоговорным отношениям относится ответственность за вред, причиненный источником повышенной опасности (как частный случай внедоговорной ответственности) [3, с. 15–16].

По договору газоснабжения в узком понимании одна из сторон обязуется подавать газ надлежащего качества и количества либо через газопроводы, либо через присоединенную сеть, а принимающая сторона обязуется оплатить принятый газ. Стороны договора определяются в зависимости от правовой природы, предмета, цели правоотношений. Договор газоснабжения в широком понимании — это заключаемый в соответствии с планом или сверхустановленными показателями договор, в силу которого одна сторона обязуется непрерывно или в установленные сроки подавать газ, а другая — оплатить принятый газ, а также принимать и использовать его с соблюдением установленных специальных правил.

Договор газоснабжения — это основной договор в выдвигаемой автором единой договорной конструкции, который имеет свои разновидности. Договор газоснабжения объединяет все вспомогательные договоры, включающие в себя рассмотрение договорных обязательств таких, как подача газа через магистральные газопроводы, подача газа потребителям (абонентам) через присоединенные сети, не ограничиваясь чем-то одним. К основному договору примыкают следующие вспомогательные договоры:

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации. Ч. 1 от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301; Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 5. Ст. 410.

1) договор, примыкающий к поставке, в случае заключения договора между газоснабжающей организацией и организацией-потребителем. Данный договор регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации;

2) договор о подключении (техническом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения в случае заключения договора между газораспределительной организацией и юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем. Согласно Постановлению Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила)¹ и Постановлению Правительства РФ от 15.06.2017 № 713² установленные формы документов и требования обязательны к исполнению;

3) договор снабжения газом через присоединенную сеть, в случае если договорные обязательства заключены между газоснабжающей организацией и потребителем (физическим или юридическим лицом):

- договор оказания коммунальных услуг (газоснабжения) для граждан или договор о поставке газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан. Стороны договора: исполнитель и потребитель. Регулирование данных правоотношений осуществляется Постановлением Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549³ и Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354⁴. В гл. 16 указана ответственность исполнителя и потребителя [4, с. 24];

- договор о техническом обслуживании и ремонте внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования в случае технического обслуживания и ремонта внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования. Стороны договора: исполнитель и заказчик. Правовое регулирование осуществляется Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 4108 «О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования»⁵;

¹ Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (ред. от 19.03.2020) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 2. Ч. 1. Ст. 137.

² Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения: постановление Правительства РФ от 15.06.2017 № 713 // Собрание законодательства РФ. 2017. № 26. Ч. 1. Ст. 3844.

³ О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан: постановление Правительства РФ от 21 июля 2008 г. № 549 // Российская газета. 2008. № 163.

⁴ О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов (вместе с «Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»): постановление Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (ред. от 01.02.2021) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 22. Ст. 3168.

⁵ О мерах по обеспечению безопасности при использовании и содержании внутридомового и внутриквартирного газового оборудования: постановление Правительства РФ

4) договор возмездного оказания услуг по транспортировке газа, в случае если заключение договора происходит при транспортировке газа (оказания услуги по транспортировке газа). Стороны договора: газораспределительная организация и поставщик (или покупатель) газа. Правовое регулирование ответственности осуществляется Гражданским кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»¹;

5) договор купли-продажи и поставки газа, в случае если газ продается в емкостях (баллонах, резервуарах, цистернах):

- договор купли-продажи газа в баллонах. Стороны договора: продавец и покупатель;
- договор купли-продажи сжиженного углеводородного газа в автоцистернах;
- договор поставки сжиженного газа (отпуска (поставки) сжиженного газа автотранспорту). Договор купли-продажи регулируется гл. 30 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Вышеизложенная договорная конструкция представляется авторской разработкой [3]. Понятие «договор газоснабжения» выступает единой договорной конструкцией для всех возможных договорных отношений, возникающих в связи с газоснабжением в действующем российском законодательстве, договор газоснабжения на разных этапах имеет различные разновидности, что и доказывает сложность структуры договорных обязательств в сфере газоснабжения.

При анализе научной литературы, судебной практики и материалов из средств массовой информации случаи разрешения споров в области газоснабжения с применением процедуры медиации встречаются крайне редко. Например, 3 февраля 2021 г. между ПАО «Газпром» и саратовским предприятием ООО «Завод «Газпроммаш» возник спор, который удалось мирно урегулировать процедурой медиации Центром примирительных процедур (медиации) при ТПП Саратовской области². И все же большинство спорных правовых вопросов в области газоснабжения разрешается через обращения стороной или сторонами в суд.

С сентября 2019 по октябрь 2021 г. (с учетом сложной эпидемиологической ситуации в России из-за коронавирусной инфекции) была проанализирована судебная практика. При этом было выявлено, что арбитражными судами России рассмотрено около 1500 дел, до Верховного суда дошло около 300 дел³.

Кроме проблемы загруженности судов существует и проблема чрезмерной нагрузки работников аппарата суда. Выполняя «программу максимум», в первую

от 14.05.2013 № 410 (ред. от 19.03.2020) // Собрание законодательства РФ. 2013. № 21. Ст. 2648.

¹ О газоснабжении в Российской Федерации: федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ (в ред. от 11.06.2021 г.) // Российская газета. 1999. № 67. Текст: непосредственный.

² Завершена медиация по спорам между «Газпромом» и саратовским заводом «Газпроммаш». URL: <https://www.business-vector.info/centr-primiritelnyh-procedur-pomog-114873/> (дата обращения: 04.10.2021). Текст: электронный.

³ Судебные и нормативные акты РФ. URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 04.10.2021). Текст: электронный.

очередь перегружены работники судебной системы. Из-за перегруженности происходят не только судебные ошибки, но и возникает профессиональное выгорание специалистов. Кроме этого, к факторам можно отнести и высокие психоэмоциональные нагрузки, стресс, сверхнапряженность работы. И. А. Беляева, О. П. Цариценцева отмечают, что основными компонентами выгорания являются эмоциональное истощение, ухудшение здоровья, связанное с напряженностью работы и низкой самооценкой качества работы. В работе выделяются некоторые рекомендации федеральным судьям. Например, выработать «оптимальное отношение к работе и стратегию поведения, позволяющую справляться с высокими эмоциональными нагрузками, напряженностью работы и иными факторами профессионального стресса. На всех уровнях выгорания федеральных судей высокий профессиональный перфекционизм выступает в роли регулятора профессиональной сферы личности, стимулирует отношения с коллегами, обеспечивает высокий уровень профессионализма и удовлетворенности работой» [5].

Исходя из вышесказанного можно сделать вывод о том, что рассмотренные факты, несомненно, указывают на то, что применение процедуры медиации необходимо и для российской судебной системы из-за существующей проблемы — загруженности судов делами, и при рассмотрении этими судами сложных дел, а также из-за чрезмерной нагрузки работников аппарата судебной системы и др. Процедура медиации как альтернативный способ урегулирования споров позволит снять чрезмерную нагрузку не только с судебной системы в целом, но и со специалистов аппарата судов. Значение применения процедуры медиации в спорных правоотношениях, связанных с газоснабжением, огромно, не стоит его недооценивать. Более того, обращение в суд является дорогостоящим и длительным, тем более в нефтегазовой отрасли.

Литература

1. Бокова Л. Н., Рождествина А. А. Медиация: практическое пособие. Саратовский областной суд, ВГУЮ (РПА Минюста России), Поволжский институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России). Москва; Саратов, 2016. 20 с. Текст: непосредственный.
2. Шувалова М. Работа судебной системы РФ: итоги 2020 и планы на 2021 год. Доступ из справ.-прав. системы «Гарант.ги».
3. Вологодина К. В. Гражданско-правовое регулирование отношений, связанных с газоснабжением в Российской Федерации: монография, Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2019. 180 с.
4. Вологодина К. В. К вопросу о правовом регулировании подачи газа в многоквартирные и жилые дома в Российской Федерации // Актуальные вопросы цивилистики: материалы всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 25-летию юридического факультета Бурятского государственного университета имени Доржи Банзарова (Улан-Удэ, 16–18 мая 2019 г.) / научный редактор С. В. Доржиева. Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2019. 310 с.
5. Беляева И. А., Цариценцева О. П. Особенности профессионального выгорания федеральных судей // Мирнауки. Педагогика и психология. 2019. Т. 7, № 5. С. 42.

Статья поступила в редакцию 11.11.2021; одобрена после рецензирования 15.11.2021; принята к публикации 14.12.2021.

ROLE OF MEDIATION PROCEDURE IN RESOLVING
CONTENTIOUS RELATIONS IN THE FIELD OF GAS SUPPLY
IN THE RUSSIAN FEDERATION

Kristina V. Vologdina

Lecturer of Civil Law and Proceedings Department,
Dorzhi Banzarov Buryat State University
24a Smolina St., Ulan-Ude 670000, Russia
vologdinakv@mail.ru

Abstract. The article analyzes the possibility and necessity of using the institute of mediation in contentious relations in the field of gas supply in Russia. The article is aimed at identifying the role of mediation in contentious relations in the field of gas supply. We have used analysis and synthesis as methods of research. The analysis of scientific literature, case history, and media shows that the courts are overloaded with disputes in the field of gas supply (1,500 court cases in the period from September 1, 2019 to October 1, 2021). So, we have come to the conclusion that on the back of the workload of courts with cases and appeals of citizens, the excessive workload experienced by court staff as an alternative way of settling disputes, mediation procedure is necessary in Russia. The role of mediation procedure in contentious relations in the field of gas supply is very important. The results of our study can be useful for experts in gas supply, mediators and judicial officials.

Keywords: mediation procedure, disputes, relations in the field of gas supply, the Russian Federation, gas supply contract.

For citation

Vologdina K. V. Role of Mediation Procedure in Resolving Contentious Relations in the Field of Gas Supply in The Russian Federation. *Bulletin of Buryat State University. Law.* 2021; 4: 42–48 (In Russ.).

The article was submitted 11.11.2021; approved after reviewing 15.11.2021; accepted for publication 14.12.2021