

Научная статья  
УДК 332.112  
DOI 10.18101/2304-4446-2022-1-70-76

### **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МЕХАНИЗМОВ УПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ОТРАСЛЕВОЙ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМОЙ РЕГИОНА**

© Рубан Владимир Алексеевич

доктор экономических наук, доцент  
Сибирский государственный университет путей сообщения,  
Россия, 630049, г. Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, 191

**Аннотация.** В статье рассмотрены и предложены конкретные рекомендации по разработке методов и механизмов повышения эффективности управления развитием территориально-отраслевой социально-экономической системы региона и по возможности их использованию органами исполнительной власти. Установлено, что территориально-отраслевая социально-экономическая система региона определяет привлекательность региона для инвесторов, соответственно задавая темпы экономического развития, роста уровня и качества жизни населения, экологической устойчивости. Выявлено, что на региональном уровне сталкиваются интересы субъектов макро-, мезо- и микроуровней экономики, а также населения, общественных организаций, органов государственной и муниципальной власти на основе механизма стратегического партнерства, использование которого позволило автору разработать организационно-методические основы развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона и обеспечения ее привлекательности.

**Ключевые слова:** территориально-отраслевая социально-экономическая система региона, стратегическое партнерство, привлекательность региона, экономическое развитие, качество жизни.

#### **Для цитирования**

*Рубан В. А.* Повышение эффективности механизмов управления территориально-отраслевой социально-экономической системой региона // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2022. № 1. С. 70–76.

#### **Введение**

Существующие концептуальные подходы к государственной политике развития регионов предусматривают как выделение регионов-лидеров, так и межрегиональное выравнивание. То же самое относится и к внутрирегиональному развитию. Однако очевидно, что в развитии регионов должен преобладать комплексный подход, обеспечивающий экономическую и политическую безопасность всей территории, учитывающий при этом необходимость использования территориальных предпочтений, а также стимулирующий экономическую и социальную активность субъектов региона. Поэтому проблемы развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона, повышения эффективности механизмов ее управления и обеспечения ее привлекательности на основе стратегического партнерства являются как никогда актуальными.

Цель исследования — разработка организационно-методических основ развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона и обеспечения ее привлекательности на основе стратегического партнерства.

Научная новизна состоит в разработке организационно-методических основ развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона и обеспечения ее привлекательности на основе стратегического партнерства.

Научная гипотеза исследования состоит в том, что управление развитием территориально-отраслевой социально-экономической системы региона возможно на основе стратегического партнерства в использовании социальных и экономических ресурсов, позволяющего обеспечить баланс интересов и социальную ответственность всех субъектов территориально-отраслевой социально-экономической системы в формировании привлекательности региона.

Методологической основой являются общенаучные подходы и методы, логический, теоретико-эмпирический, ретроспективный и статистический подходы.

#### **Основная часть**

Территориально-отраслевая социально-экономическая система региона является проекцией отраслей народнохозяйственного комплекса на территории региона. В основу развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона заложены принципы обеспечения экономического развития, роста уровня и качества жизни населения, экологической устойчивости и др.

Основной проблемой развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона является привлекательность для населения и бизнеса. Именно территориально-отраслевая социально-экономическая система региона определяет привлекательность региона для инвесторов, соответственно задавая темпы экономического развития. Другим важным аспектом экономической привлекательности является формирование бизнес-среды, способствующей закреплению предпринимателей и снижению оттока капиталов.

Территориально-отраслевая социально-экономическая система региона определяет среду жизнедеятельности и условия для развития потенциала населения, уровень доходов и качество жизни. Государство традиционно регулирует социально-экономическое развитие региона с помощью бюджетов и нормативов, но при этом уровень межрегиональной и внутрирегиональной дифференциации условий жизнедеятельности достаточно высокий. Практика реформирования показала, что государство не может просто переложить свои обязанности на муниципалитет, бизнес и население. Необходима консолидированная ответственность всех сторон социально-экономического развития, построенная на стратегических партнерских отношениях в формировании среды жизнедеятельности.

В настоящее время в ряде регионов и муниципальных образований остро ощущается дисбаланс в развитии социальной и экономической частей территориально-отраслевой социально-экономической системы. Растет миграционный отток населения и бизнеса из регионов Сибири и Дальнего Востока, а также внутрирегиональная урбанизация. Разделение функций государства и бизнеса привело к недоиспользованию части потенциала проблемных территорий, особенно в области социальной инфраструктуры. Это явилось в числе прочих причин следствием разрушения экономического потенциала. Существующее состояние основных фондов и технологий свидетельствует о высокой степени мораль-

ного и физического износа. Очевидна необходимость модернизации и инновационного развития экономических и социальных ресурсов и технологий по всей цепочке от производства до потребления. Это развитие должно учитывать экономические, социальные и политические потребности и интересы всех субъектов и формирование партнерства для этого.

Кроме этого, автор считает недостаточными исследования региональных аспектов развития территориально-отраслевой социально-экономической системы, непроработанными механизмы обеспечения привлекательности региона с позиции реализации интересов субъектов и формирования партнерских отношений.

Для реализации вышеуказанной во введении цели, по мнению автора, необходимо решение следующих задач:

- определить содержание и составляющие привлекательности территориально-отраслевой социально-экономической системы региона как результат ее развития;
- разработать концепцию социальной ответственности в обеспечении сбалансированности развития и привлекательности территориально-отраслевой социально-экономической системы региона;
- определить место стратегического партнерства в обеспечении привлекательности территориально-отраслевой социально-экономической системы;
- разработать процедуру формирования стратегического партнерства;
- разработать методологию управления развитием территориально-отраслевой социально-экономической системы региона;
- определить потенциал развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона;
- сформировать методический подход к обеспечению качества использования экономических и социальных ресурсов региона;
- выявить факторы структурного дисбаланса и разработать подходы к их устранению;
- разработать механизм стратегического развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона;
- определить инструменты государственного регулирования партнерских отношений.

В качестве объекта исследования предлагается использовать территориально-отраслевую социально-экономическую систему региона, а предметом исследования избрать организационно-экономический и методический инструментарий развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона и обеспечения ее привлекательности на основе механизма стратегического партнерства.

Научная значимость предложений автора заключается в том, что управление развитием территориально-отраслевой социально-экономической системы региона возможно на основе стратегического партнерства в использовании социальных и экономических ресурсов, позволяющего обеспечить баланс интересов и социальную ответственность всех субъектов территориально-отраслевой социально-экономической системы в формировании привлекательности региона.

Использование механизма стратегического партнерства в рамках решения вышеизложенных задач позволило автору разработать теоретико-методологические и организационно-методические основы развития территори-

ально-отраслевой социально-экономической системы региона и обеспечения ее привлекательности, а именно:

1. Основным результатом развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона должно стать обеспечение ее привлекательности, которая будет выражаться в организации среды жизнедеятельности, направленной на получение стратегических конкурентных преимуществ, где необходимо учитывать экономические, социальные, политические и геоэкономические виды привлекательности. Источники привлекательности территориально-отраслевой социально-экономической системы должны основываться на наличии и степени качества развития структурной, ситуационной и процессной составляющих экономических и социальных ресурсов региона.

2. Потребуется формирование концепции социальной ответственности в обеспечении сбалансированности развития территориально-отраслевой социально-экономической системы. Основой управления сбалансированностью развития региона послужит ответственность субъекта, которая имеет как социальное, так и экономическое содержание. Среди всех форм ответственности автор выделяет социальную как осознание субъектом своей роли в экономических и социальных отношениях общества и обеспечение баланса интересов всех субъектов территориально-отраслевой социально-экономической системы региона при достижении общей цели развития.

3. Стратегическое партнерство необходимо использовать как ключевой инструмент в обеспечении привлекательности территориально-отраслевой социально-экономической системы на основе равноправного участия всех субъектов в управлении развитием региона, основанное на активности и ответственности субъекта. Стратегическое партнерство приведет, по мнению автора, к возникновению связей между субъектами, напрямую или косвенно затрагивающих их интересы и реализованных в форме договорных отношений.

4. Логичной представляется разработка процедуры программно-проектного формирования стратегических партнерств, основанных на реализации набора проектов субъектов, требующих совместного участия и необходимости привлечения партнеров. Автором предлагается придерживаться классификации схем партнерства (последовательная, параллельная, кластерная и кольцевая), методов инициации партнерства (поглощение, сотрудничество, слияние, комбинированные), видов договорных отношений (степени значимости вклада в партнерство), а также механизмов согласования интересов (на основе уступок и приоритетов).

5. Для повышения эффективности необходима разработка методологии управления развитием территориально-отраслевой социально-экономической системы региона на основе стратегического партнерства, позволяющего достигать целевых пропорций и соотношений между инфраструктурой формирования и развития потенциала субъектов, инфраструктурой жизнеобеспечения субъектов, объектами размещения субъектов и бизнес-средой как составляющих частей территориально-отраслевой социально-экономической системы региона с целью обеспечения его привлекательности для населения и бизнеса.

6. Автором обосновано, что потенциал развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона, с одной стороны, состоит из внутреннего потенциала как возможности субъекта обеспечить повышение качества

использования экономических и социальных ресурсов в рамках своей ответственности за развитие региона, и с другой – из внешнего потенциала как взаимных возможностей субъектов участвовать в формировании качества развития региона в рамках партнерских отношений. Предлагается структурировать потенциал развития на модернизационную, интенсивную и инновационную части, взаимодополняющие друг друга, что дает возможность дифференцировать этапы и приоритеты программы развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона.

7. Важно сформировать и использовать методический подход к обеспечению качества использования экономических и социальных ресурсов региона в процессе управления его развитием на основе инновационно-технологического партнерства. Качество использования экономических и социальных ресурсов можно оценить по показателям производительности, эффективности и инновационности. В отличие от существующих подходов автор выделяет наличие обратной итерационной связи технологического характера от потребителя к производителю экономических и социальных ресурсов, воздействующей как на экономические, так и на технические показатели качества.

8. Автор считает обязательным учитывать экономические, социальные и политические факторы дисбаланса в территориально-отраслевой социально-экономической системе, на основе чего необходимо разрабатывать методические подходы, выделять и использовать три вида соотношений между составляющими частями территориально-отраслевой социально-экономической системы региона: симметричные, асимметричные и адаптационные. В отличие от существующих подходов, помимо диверсификационных и инновационных процессов, развитие структуры экономики территориально-отраслевой социально-экономической системы региона предлагается осуществлять на основе социальных кластеров, а также использования территориальных предпочтений при обеспечении привлекательности региона.

9. Целесообразной станет разработка механизма стратегического развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона, в основу которого заложить принципы единства целей субъектов, согласование конкурентной позиции, координации действий, социальной ответственности. В отличие от существующих подходов стратегические партнерства будут являться органами управления проектами, входящими в программу социально-экономического развития региона. Это позволит устранить основной недостаток существующей в настоящее время системы стратегического управления — слабой обратной связью и неэффективности контроля над реализацией инвестиционных проектов.

10. Вышеизложенные мероприятия позволят сформировать инструменты государственного регулирования партнерских отношений. В отличие от существующих подходов государство и муниципалитет в настоящее время все больше играют роль «социального предпринимателя» и как создают условия для организации партнерских отношений, так и непосредственно участвуют в них. Инструментом реализации партнерства является комплекс договоров о сотрудничестве, о солидарной ответственности, о совместной деятельности и о софинансировании.

Таким образом, теоретическая и практическая значимость результатов данных подходов заключается в том, что сформулированные автором положения дополняют систему знаний в области развития регионов, уточняют и расширяют их понятийный аппарат, и в выработке конкретных рекомендаций по разработке методов и механизмов повышения эффективности управления развитием территориально-отраслевой социально-экономической системы региона и по возможному их использованию органами исполнительной власти. Управление развитием территориально-отраслевой социально-экономической системой региона возможно на основе стратегического партнерства при использовании социальных и экономических ресурсов, что позволит обеспечить баланс интересов и социальную ответственность всех субъектов территориально-отраслевой социально-экономической системы в формировании привлекательности региона.

**Заключение.**

В процессе управления развитием социально-экономических систем региона возникает необходимость формирования механизмов балансов интересов каждого из субъектов системы в достижении целей развития. Это требует выделения нового уровня рассмотрения социально-экономической системы региона, включающего как развитие территории в качестве базы для размещения отраслей экономики и населения, так и отраслей экономики как базы для занятости населения и формирования ресурсов для создания, обеспечения функционирования и развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона.

Территориально-отраслевая социально-экономическая система – это часть социально-экономической системы региона, определяемая отношениями, объединяющими субъекты: население, инфраструктуру формирования и развития потенциала субъектов, инфраструктуру жизнеобеспечения субъектов, объекты размещения субъектов и бизнес-среду, а также органы регулирования для достижения целевых показателей социально-экономического развития и обеспечения привлекательности за счет эффективного использования экономических и социальных ресурсов.

Территориально-отраслевая социально-экономическая система характеризуется преимущественной привязкой результатов функционирования (производимых продуктов и услуг) к конкретной территории и включением потребителей в процессы производства и использования услуг.

Основная цель социально-экономического развития территориально-отраслевой социально-экономической системы региона — обеспечение привлекательности для населения и бизнеса. Привлекательность является агрегированным критерием и итогом процессов экономического роста и экономического развития, а также формирования и реализации социальной политики.

Интересы субъектов территориально-отраслевой социально-экономической системы в процессе формирования и реализации программ развития неизбежно приводят к конфликтам и конкуренции. Основой формирования механизма баланса интересов, по мнению автора, является ответственность каждого субъекта за развитие общества в целом в процессе реализации своих интересов.

### Литература

1. Рубан В. А. Развитие территориально-отраслевой социально-экономической системы региона: теория и практика: диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук. 08.00.05. Улан-Удэ, 2013. 327 с. Текст: непосредственный.
2. Управление развитием социально-экономических систем регионов: сборник научных трудов / ответственный редактор В. Г. Беломестнов. Выпуск 2. Улан-Удэ: Изд-во ВСГУТУ, 2012. 204 с. Текст: непосредственный.
3. Рубан В. А. Развитие территориально-отраслевой социально-экономической системы региона: монография. Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2013. 198 с. Текст: непосредственный.
4. Цыренов Д. Д. Статистическая оценка места муниципального образования в экономическом пространстве Республики Бурятия // Вестник Бурятского государственного университета. 2014. № 2. С. 34–37. Текст: непосредственный.
5. Цыренов Д. Д., Атанов Н. И. Подходы к становлению экономики знаний в регионах России: зарубежный опыт и отечественное наследие // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2015. № 1. С. 59–69. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 28.01.2022; одобрена после рецензирования 29.01.2022; принята к публикации 01.02.2022.

### IMPROVING THE EFFICIENCY OF THE MECHANISMS FOR MANAGING THE REGIONAL INDUSTRY SOCIO-ECONOMIC SYSTEM

*Vladimir A. Ruban*

Dr. Sci. (Econ.), A/Prof.,

Siberian State University of Communications

191 Dusi Kovalchuk St., Novosibirsk 630049, Russia

*Abstract.* The article discusses and proposes the recommendations for the development of methods and mechanisms for improving the efficiency of managing the regional industry socio-economic system and their possible use by executive authorities. It has been established that regional industry socio-economic system determines the attractiveness of the region for investors, and sets the pace of economic development, growth in the level and quality of life of the population, and environmental sustainability. We have revealed that at the regional level the interests of the subjects of macro-, meso- and micro-levels of the economy, as well as the population, public organizations, state and municipal authorities are joined on the basis of the mechanism of strategic partnership. This mechanism allowed us to develop the organizational and methodological foundations for the development of regional industry socio-economic system and ensure its attractiveness.

*Keywords:* regional industry socio-economic system, strategic partnership, attractiveness of the region, economic development, the quality of life.

#### *For citation*

Ruban V. A. Improving the Efficiency of the Mechanisms for Managing the Regional Industry Socio-Economic System. *Bulletin of Buryat State University. Economy and Management.* 2022; 1: 70–76 (In Russ.).

The article was submitted 28.01.2022; approved after reviewing 29.01.2022; accepted for publication 01.02.2022.