

Научная статья
УДК 94(571.54)
DOI: 10.18101/2305-753X-2022-2-18-24

ИСТОРИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В БУРЯТ-МОНГОЛЬСКОЙ АВТОНОМНОЙ СОВЕТСКОЙ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

© **Гельман Вячеслав Александрович**

доктор исторических наук, доцент,
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
Россия, 670013, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В
wigdan@mail.ru

© **Спиридонова Мария Петровна**

старший преподаватель,
Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
Россия, 670013, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В
marusj2013@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается история деятельности таможенных органов Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики в период с 1928 по 1932 г. В статье показаны основные изменения во внешней политике советского государства, укрепление советских органов управления в республике, отразившиеся и на реализации внешнеэкономических связей с Монголией, а также рассмотрено нормативно-правовое совершенствование законодательной базы в регулировании таможенной системы. Изучение опыта развития таможенного дела в Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республике представляется актуальным и важным для исторической науки. Развитие таможенных структур в республике в конце 1920-х — начале 1930-х гг. пришлось в сложное время — свертывание новой экономической политики, начало индустриализации и проведение коллективизации привели к ужесточению мер во внутренней политике, а конфликт на КВЖД создавал напряженность во внешней политике. Все это приводило к повышению важности охраны границы со стороны советской власти, укреплению таможенных органов, в том числе и на границе с Монголией. В статье показана хозяйственная деятельность основных таможенных постов в БМАССР с Монголией — Кяхтинская и Мондинская таможни, их роль в экспорте и импорте товаров, проходивших через эти таможни за рассматриваемый период, проведен общий анализ эффективности их деятельности. Источниковой базой являются материалы Государственного архива Республики Бурятия, законодательные и нормативные акты, делопроизводственная документация, статистические материалы. Исследование архивных документов и опубликованных и неопубликованных источников позволяет рассмотреть таможенную политику советского государства в конце 1920-х — начале 1930-х гг. XX в. и изучить исторический опыт развития таможенных органов в Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республике.

Ключевые слова: таможня, таможенная политика, Кяхтинская таможня, Мондинская таможня, граница.

Для цитирования

Гельман В. А., Спиридонова М. П. История деятельности таможенных органов в Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республике // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2022. Вып. 2. С. 18–24.

В конце 20-х гг. XX в. в БМАССР происходит свертывание новой экономической политики, укрепление советских органов управления в республике, что отражается на социально-экономической политике и на реализации внешнеэкономических связей с сопредельными государствами. Укрепление и стабильность в республике значительно облегчили обстановку на границе, снизили количество нелегальных переходов границы и провоз контрабанды через таможенные посты.

В БМАССР выходит постановление ВЦИК от 6 июля 1928 г. «Об амнистии в ознаменовании пятой годовщины существования Автономной Бурят-Монгольской Советской Социалистической Республики». Согласно постановлению бежавшим во время гражданской войны из республики трудящимся дается возможность возвращения на родину и полезным производительным трудом загладить вину перед рабоче-крестьянском государством, но только тем, кто не осужден судебными органами. Все это дало возможность возвращения к нормальным условиям значительной части рядового состава и их семей, оказавшихся за пределами республики, и снизить напряженность на границе и нормализации работы таможенных органов [1].

Происходит дальнейшее нормативно-правовое совершенствование законодательной базы и в регулировании таможенной системы. Так принятие Постановления ЦИК СССР, СНК СССР от 19 декабря 1928 г. «Таможенного кодекса СССР» позволило разграничить функции и задачи Главного таможенного управления (ГТУ). В кодексе также определялись полномочия ГТУ, устанавливался порядок разработки таможенной политики, а также формы и методы таможенного контроля. Согласно кодексу на таможенные органы возлагался контроль за выполнением постановлений высших органов власти о государственной монополии внешней торговли, взимании таможенных сборов и осуществлении других таможенных операций. Кодекс регулировал вопросы ответственности за нарушение таможенных правил. Пропуск грузов через государственную границу допускался только через таможенные учреждения. Кодекс определял порядок взимания таможенных сборов и таможенных пошлин, правила хранения грузов, выпуска, обратного вывоза за границу и их продажи, а также правила хранения на складах внешторгтранса, торгового порта и других транспортных организаций при таможенных экспортно-импортных и транзитных грузов, подлежащих таможенному надзору¹.

Согласно принятому кодексу права отдельных таможен и таможенных постов по пропуску грузов, международных почтовых отправлений и пассажирского багажа определяются Народным комиссариатом внешней и внутренней тор-

¹ «Таможенный кодекс Союза ССР» (утв. Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР 19.12.1928). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 25.02.2022). Текст: электронный.

говли Союза ССР. Основными таможенными постами в БМАССР с Монголией стали Кяхтинская и Мондинская таможни, через которые и проходили основные грузы на сопредельную территорию.

Кяхтинская таможня располагалась в городе Кяхта непосредственно на границе с Монголией. В конце двадцатых годов Кяхтинская таможня имела большое значение в осуществлении торговых операций СССР с Монголией, в ее подчинении находились таможенные посты в Верхнеудинске и Наушках, и именно через нее проходило большинство грузов.

Мондинская таможня находится в 10 километрах от границы с Монголией в поселке Монды, имеющем 12 жилых домов, почтовое отделение и школу I ступени. Поселок Монды расположен в 90 километрах от аймачного центра с. Кырен и 230 км от ближней железнодорожной станции Култук. Из торгово-снабженческих организаций имеется отделение Кыренского общества потребителей «Возрождение», снабжаемое только из Кырена. Ввиду отдаленности пос. Монды от железной и плохой грунтовой дороги, пролегающей через каменистые сопки, цены на продукты и предметы первой необходимости значительно дорожали¹.

Население поселка жило исключительно скотоводческим, по преимуществу мелким, хозяйством и отчасти побочным заработком от перевозки грузов, поэтому все предметы питания, одежды, обуви и прочего завозились со ст. Култук через Кыренское общество потребителей.

В таблице 1 представлен штат Мондинской таможни по состоянию на 1928 г.

Таблица 1

Штат Мондинской таможни на 1928 год

№	Должность	Оклад
1	Управляющий	120 р.
2	Помощник управляющего / Эксперт-товаровед	110 р.
3	Помощник заведующего складом 1-го разряда	60 р.

Квалификация работников позволяла обеспечить успешное выполнение таможенных функций и по количеству соответствовала объему работы. Все сотрудники имели квартиры, которые выделялись таможней. Получаемые оклады соответствовали тарифному поясу по дороговизне. Распределение работы между сотрудниками было указано в приказе по Таможне и предусмотрено правилами внутреннего распорядка. Рассмотрим более подробно правила внутреннего распорядка на примере Мондинской таможни от 26 октября 1927 г.²

Работа в зимнее время начиналась с 9 часов утра и заканчивалась в 15.30, в летнее время — с 8 до 14.30 ч. В течение рабочего времени служащим предоставлялось 30 минут для приема пищи.

¹ «Таможенный кодекс Союза ССР» (утв. Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР 19.12.1928). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 25.02.2022). Текст: электронный.

² Фонд 2074. Оп. 1. Д. 50. Л. 169–171.

Производство сверхурочной работы не допускалось, за исключением отдельных необходимых случаев по досмотру и выпуску товаров, предусмотренных на каждый случай таможенным положением и согласованных профсоюзом или инспектором по охране труда с отнесением расходов за счет заинтересованных лиц-грузоотправителей.

Пользоваться казенным инвентарем, любыми материалами и приборами для личных надобностей сотрудицам таможни не разрешалось.

Воспрещалось:

- разговоры личного характера во время работы, принятие посетителей по личным делам в рабочее время;
- самовольная отлучка во время работы или преждевременный уход с работы без соответствующего разрешения;
- грубое обращение с посетителями и пререкания между собой;
- появление на работе в нетрезвом виде¹.

Согласно этому распределению клеймильные приборы и материалы, гербовое имущество и бланки ассигновок, чеков и зачетных квитанций хранились у управляющего таможней в ящике для секретных дел и переписок.

За 1928 г. было осуществлено по экспорту 14 очисток на сумму 774,03 р., по импорту 64 очистки на сумму 265 632 р.

Досмотровые очистки составлялись на двух экземплярах — корешках, один оставался в таможне, другой выдавался грузоотправителю взамен приказу о выпуске и в то же время по этому экземпляру грузы выпускались погранзаставой за границу. Досмотр грузов производился исключительно на подводах².

Рассмотрим экспорт товаров, проходивших через Мондинскую и Кяхтинскую таможни за данный период.

Таблица 2

Вывоз товаров по таможням и участкам границы
(вес в тоннах)³

№ ст. эксп. плана	Наименование товаров	Кяхтинская таможня					Мондинская таможня				
		дек. 1928 г.	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.	дек. 1928 г.	1929 г.	1930 г.	1931 г.	1932 г.
1	1 1. Пшеница	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1	1 2. Рожь	61	259	—	—	—	—	49	—	—	—
1	1 3. Ячмень	—	—	209	—	—	—	—	—	—	3
1	1 4. Овес	69	316	652	112	85	2	10	122	136	72
1	1 7. Кукуруза	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
1	5, 6, 12–14. Греча, просо, крупа всякая	3	1.166	2.475	1.964	2.524	—	215	344	407	599
1	8–11. Фасоль, бобы, горох и чечевица	—	—	6	55	22	—	—	—	—	3

¹ Ф. 2074. Оп. 1. Д. 50. Л. 169–171.

² Там же. Д. 26. Л. 121–124.

³ «Таможенный кодекс Союза ССР» (утв. Постановлением ЦИК СССР, СНК СССР 19.12.1928). URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (дата обращения: 25.02.2022). Текст: электронный.

2	17–26, кр. 25. Семена масляничн., кр. клещ.	3	—	2	4	12	—	—	—	—	1
3	27–36. Семена прочие	—	0,2	—	3	6	—	—	—	—	—
4	37–40. Лен, кудель льняная	—	0,1	—	—	1	—	—	—	—	—
5	46–50. Пенька	—	—	17	7	0,2	—	—	—	—	—
5	51–58. Пеньковые отходы	5	—	7	54	8	—	1	8	11	1
6	59. Табак листовой	—	—	1	12	—	—	—	—	1	2
7	61–70. Лексырье	—	—	—	14	17	—	—	—	—	—
8	71–74. Фрукты свежие	7	14	—	52	55	—	—	—	5	1
8	75–79. ...сушеные	4	9	27	105	108	—	—	—	—	—
9	80. Картофель	—	—	—	30	—	—	0,4	—	37	—
9	81–86. Овощи прочие	3	—	4	15	13	—	—	—	—	0,2
10	87–88. Грибы	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
11	98. Хлопок	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
12	100–109. Кожсырье	—	—	—	3	—	—	—	—	—	—
17	124. Яйца	0,2	1	10	25	—	—	—	—	—	—
18	125. Масло коровье	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1
19	126–128. Живой скот	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4
19	130–136. Проч. мясопродукты	5	1	8	—	9	—	—	—	—	—
20	137–140. Птица битая	—	—	—	—	0,2	—	—	—	—	—
20	141–143. ...живая	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—
23	150–151. Сыр	—	6	1	45	4	—	—	—	1	—
23	156. Мед	—	—	5	52	10	—	—	—	—	—
24	166–228. Пушнина	4	4	—	—	—	—	—	—	4	—
25	229–233. Рыба	9	19	35	99	8	—	—	2	—	6
25	234. Икра черная	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—
25	235. ...красная	0,2	—	4	9	10	—	—	—	—	—
	137–140. Прочие товары	48	195	359	598	607	—	—	34	113	61
	I — 252. Итого сел.-хоз. экспорта	228	2.005	3 854	3 375	3 566	4	275	511	728	755
	на сумму т. р.	157	443	1 050	1 313	1 018	1	53	119	179	169
	253–496. Итого промышл. экспорта	2 620	14 884	21 471	33 596	36 462	169	912	2 393	3 223	3 787
	на сумму тыс. руб.	1 542	6 966	12 339	24 595	28 189	43	241	858	2 497	2 770
	Всего вывезено товаров	2 848	16 889	25 323	36 970	40 050	173	1 187	2 908	3 951	4 523
	на сумму тыс. руб.	1 699	7 409	13 390	25 980	29 280	44	294	979	2 676	2 540

На примере Мондинской таможни мы можем рассмотреть основные товары, ввозимые из Монголии (табл. 3).

Таблица 3
Импорт товаров, проходивших через Мондинскую таможенную в 1928 г.¹

№	Наименование товара	Объем (кг)	Сумма (в руб.)
Из Монголии			
1	Рогатый скот	4 277	213 900
2	Бараны, овцы и козы	4 670	30 188
3	лошади	152	5 070
4	Мясо скотское соленое	62 862	13 786
5	Пушнина разная	5	239
6	рога	224	5
7	Кожы скот. мороженые	8 455	1 715
8	Овчины сухие	75	48
9	Сало скотское	1 161	425
10	Сало баранье	8	2
11	Масло топленое	470	254
Итого			265 632

Как вывоз товаров в Монголию, так и привоз из Монголии производился организациями, пользующимися правом безлицензионного ввоза и вывоза, главным образом Сибгосторг и Стормонг — беспроцентно.

В конце двадцатых годов проводились мероприятия по снижению импорта за отчетный период, который в основном сводился к максимальному использованию внутренних ресурсов для замены импортных товарами советского производства, к постановке производства внутри страны тех товаров, которые полностью или частично могут заменить импортные, и, наконец, к улучшению методов закупки импортных товаров. С учетом торговли с Монголией советское государство импортировало прежде всего продовольственные товары, так необходимые на внутреннем рынке.

Таким образом, в конце 1920-х — начале 1930-х гг. Монголия становится одним из важных партнеров советского государства, а Кяхтинская и Мондинская таможни в БМАССР в силу их приграничного расположения — основными торговыми воротами между двумя государствами. Дальнейшее развитие таможенных органов на границе способствует расширению внешней торговли, укреплению международного сотрудничества, а также позволяет успешно защищать границы нашего государства.

Литература

1. РСФСР. Законы и постановления. Хронологическое собрание законов, указов Президиума Верховного Совета и постановлений Правительства РСФСР: в 6 т. / ответственный редактор И. А. Басавин; составитель А. В. Белоруссов [и др.]. Т. 2 : 1928–1929. Москва; Ленинград: Юрид. изд-во, 1949. С. 154. Текст: непосредственный.

2. Сборник Главного таможенного управления «Внешняя Торговля Союза Советских Социалистических Республик за первую пятилетку (1928 до 1933 г.)» / под редакцией А. Н. Вознесенского, А. А. Волошинского. Москва, 1933. С. 242–247. Текст: непосредственный.

¹ Фонд 2074. Оп. 1. Д. 26. Л. 121–124.

Статья поступила в редакцию 15.04.2022; одобрена после рецензирования 06.05.2022; принята к публикации 27.05.2022.

HISTORY OF CUSTOMS ACTIVITY IN THE BURYAT-MONGOL
AUTONOMOUS SOVIET SOCIALIST REPUBLIC

Vyacheslav A. Gelman

Dr. Sci. (Hist.), A/Prof.,

East-Siberian State University of Technology and Management

40v Klyuchevskaya St., Ulan-Ude 670013, Russia

wigdan@mail.ru

Mariya P. Spiridonova

Senior Lecturer,

East-Siberian State University of Technology and Management

40v Klyuchevskaya St., Ulan-Ude 670013, Russia

marusj2013@mail.ru

Absrtact. The article deals with the history of customs activity in the Buryat-Mongol Autonomous Soviet Socialist Republic through 1928 to 1932. We have analyzed the key changes in the foreign policy of the Soviet state, the strengthening of the Soviet governing bodies in the republic, which significant influenced the socio-economic policy and foreign economic relations with Mongolia. The article considers the improvement of legislative framework in the relation to the customs system, which made it possible to regulate the work of the Main Customs Administration. The study of the historical experience of the development of customs in the Buryat-Mongolian Autonomous Soviet Socialist Republic seems to be relevant and important for historical science. The late 1920s and early 1930s were hard time for the development of customs structures in the republic. The downturn of new economic policy, the beginning of industrialization and collectivization led to a tightening of measures in domestic policy, while the conflict on the Chinese Eastern Railway created tension in foreign policy. All that driven the need on increasing the border protection by the Soviet authorities, strengthening customs authorities, including those on the border with Mongolia. The article considers the main customs stations in the BMASSR with Mongolia — Kyakhta and Monda customs. We have analyzed the key economic activity of stations, their role in the export and import of goods passing through the Monda and Kyakhta customs during the period under consideration, and the efficiency of their activity. The source base of the research includes the materials of the State Archive of the Republic of Buryatia, laws and regulations, office documentation, statistical materials. The study of archival documents, published and unpublished sources allowed us to consider the customs policy of the Soviet state in the late 20s and early 30s of the 20th century, and to study the historical experience of developing customs authorities in the Buryat-Mongol Autonomous Soviet Socialist Republic.

Keywords: customs, customs policy, Kyakhta customs, Mondin customs, border.

For citation

Gelman V. A., Spiridonova M. P. History of Customs Activity in the Buryat-Mongol Autonomous Soviet Socialist Republic. *Bulletin of Buryat State University. Humanities Research of Inner Asia*. 2022; 2: 18–24 (In Russ.).

The article was submitted 15.04.2022; approved after reviewing 06.05.2022; accepted for publication 27.05.2022.