

Научная статья

УДК 327(517.3+510)

DOI 10.18101/2306-630X-2022-1-75-81

## К ИСТОРИИ МОНГОЛО-КИТАЙСКОГО ДОГОВОРА О ГРАНИЦЕ

© Хорлоо Баатархуу

докторант,

Институт международных отношений и социологии,

Гуманитарный университет

Монголия, 14190, г. Улан-Батор, микрорайон Сухэ-Батор, ул. Бага тойруу, 12–32

hunnud@gmail.com

**Аннотация.** В статье рассматриваются исторические особенности определения южных границ Монголии. Во второй половине XX в. был подписан «Договор о границе между Монгольской Народной Республикой и Китайской Народной Республикой», что стало одним из значимых дипломатических событий в истории Монголии. В фокусе исследования специфика переговорного процесса, вклад участников переговоров, трудности демаркации границы, механизмы обеспечения безопасности южной границы. Соглашение включало в себя не только саму демаркацию границы, но и механизмы обеспечения безопасности двух стран, региональные отношения, а также влияние на социально-экономическое развитие страны.

**Ключевые слова:** соглашение о монголо-китайской границе, южная граница, демаркация.

### Для цитирования

Хорлоо Баатархуу. К истории монголо-китайского договора о границе // Евразийство и мир. 2022. Вып. 1. С. 75–81.

### Исторические особенности определения южных границ

Для монголов, проживающих в высокогорьях Средней Азии, традиционное понимание границ отличается от характеристик, сложившихся в других культурах. Эти особенности и различия связаны с социальным укладом, в том числе с кочевым скотоводством, являющимся основным занятием, а также с природно-географическими зонами, пригодными для животноводства [1].

Первое кочевое государство хунну (гуннов), территориально охватывало большую часть Средней Азии, и по мере усиления хунну китайские правители начали осознавать, что победить их силой оружия практически невозможно, и стали искать пути мирного сосуществования. В результате китайская династия Хань была вынуждена признать хунну самым могущественным государством в Центральной Азии, и в 198 г. до н. э. на китайском языке был впервые подписан **Хецинь** [2], или мирный договор. В письме Лаошан Шаньюю хунну в 162 г. до н. э. император Сяо-Вэньди из династии Хань писал: «Страна лучников к северу Великой стены подчиняется шаньюйскому порядку, а страна чиновников и шапок на юге от Великой стены подчиняется мне... Хань и хунну — могущественные соседи, живущие бок о бок». Первая часть договора была подписана в 198 г. до н. э., и общую цель договора можно рассматривать как пограничный договор [3].

В 1206 г. Чингисхан объединил многочисленные разрозненные племена в Великую Монгольскую империю. В период расцвета империи под властью монго-

лов были огромные территории в Азии и Европе; фактически как хозяева евразийской степной зоны они могли контролировать всю Северную Азию и большую часть Восточной Европы — евразийского субконтинента.

Территория Великой Монгольской империи и ее внешние границы оставались в своих пределах вплоть до XVII в. Однако борьба за власть и политическая раздробленность в XVI в. привела к тому, что монголы разделились на три относительно самостоятельные группы: Южную Монголию, Халха Монголию и Западную Монголию, или ойратов. Разделению монгольских племен в том числе способствовали и природно-географические условия. Южные и халха-монголы были разделены пустыней Гоби, а халха и ойрат-монголы окаймлены озерами, реками и ручьями между горами Алтая и Хангая.

В 1632 г. Лигден-хан на пути к озеру Кукунор потерпел поражение от маньчжуров и его союзников. В 1636 г. борьба Лигден-хана с маньчжурами была проиграна, и Южная Монголия перешла под власть маньчжуров, вследствие чего монгольская граница от Великой стены была перенесена на южную окраину Халха Монголии. Таким образом, в 1636 г. линия границы между Халхой и Южной Монголией стала границей между халха-монголами и маньчжурами.

В 1691 г. халха-монголы перешли под власть маньчжуров, и граница Халха — Южная Монголия стала территорией маньчжурского государства. Границы Монголии также значительно сужались к западу, образуя границы Джунгарского ханства.

С приходом Цинской династии границы Монголии стали восприниматься как «границы пастбищ». Например, баргуты отделились от Халха Монголии, а в 1737–1838 гг. они разделили свои пастбища, установили знаки границ и поставили караулы [4].

Между Халхой и Внутренней Монголией в 1695–1850 гг. существовал постоянно обновляемый график выпаса скота. По соглашению между царской Россией, Китаем и Монголией административные границы Кобдоского края были изменены и присоединены к Китаю. Упорная борьба монгольского народа за независимость продолжалась вплоть до Народной революции.

В начале XX в. в Китае и Монголии вспыхнули восстания против Цинской династии, при этом халха-монголы заручились поддержкой царской России и свергли маньчжурское правление. 29 ноября 1911 г. они провозгласили свою независимость, Джебцундамба как Богдо-хан восстановил независимость Монголии.

По Кяхтинскому договору 1915 г. царская Россия и Китай без участия Монголии определили линию демилитаризованной зоны в Горном Алтае в качестве государственной границы. В 1914 г. было подтверждено присоединение Тувы к Российской империи. Таким образом, территория Монголии вдоль южных склонов Горного Алтая перешла под контроль Китая. Границы Монголии, установленные Кяхтинским договором 1915 г. между Монголией, Россией и Китаем, составляют основу внешних границ современной Монголии. Монголы потеряли свою независимость в соответствии с Кяхтинским договором 1915 г., подверглись вторжению китайских военных в 1919 г. и победили в революции 1921 г., которая открыла новую эру в монгольской истории XX в. и привела к глубоким социально-экономическим изменениям [5].

В начале 1921 г. революционеры под предводительством отважных монгольских патриотов получили историческую возможность восстановить независимость страны. Их заслуга заключается в том, что они восстановили независимую и суверенную Монголию на мировой арене, сохранили границы страны, ее территорию, традиционные обычаи и культуру.

Ялтинское соглашение — одно из важнейших соглашений для судьбы Монголии в XX в. После Народной революции 1921 г. усилиями руководства Монгольской Народной Республики закреплена независимость Монголии с помощью международно-правовых инструментов в Ялте. Это также было связано с дружественными отношениями Монголии и Советского Союза, а также договоренностями с союзниками во Второй мировой войне.

Конференция глав государств союзников проходила в Ялте 4–11 февраля 1945 г. На конференции обсуждался широкий круг вопросов, в том числе создание Организации Объединенных Наций, Европейская декларация освобождения, участие союзных держав в управлении Германией, границы европейских стран, военные платежи и суд над военными преступниками. Протокол из 14 пунктов подписали министры иностранных дел.

Ялтинское соглашение было подписано И. Сталиным, Ф. Рузвельтом и У. Черчиллем и, как уже отмечалось, имело особое историческое значение для Монголии. Силы союзников победили Германию и положили конец войне в Европе. Спустя несколько месяцев Советский Союз вместе с союзниками объявит войну милитаристской Японии, в результате которой был сохранен статус-кво Внешней Монголии (МНР).

На советско-китайских переговорах в Москве после Ялтинского соглашения Сталин определил статус-кво Внешней Монголии как «независимую Монгольскую Народную Республику». Следуя этой позиции, стороны пришли к соглашению, и 14 августа 1945 г. Советский Союз и Китай подписали Договор о дружбе и сотрудничестве. Соглашение сопровождалось примечанием, в котором говорилось, что «Китай признает независимость Монгольской Народной Республики». Во исполнение вышеуказанных положений Договора китайская сторона начала референдум среди населения Монгольской Народной Республики, и 20 октября 1945 г. народ Монголии на 100 процентов проголосовал за независимость своей страны. На основании этого 6 января 1946 г. Китай официально признал независимость Монголии. 35-летняя борьба наших предков, начавшаяся в 1911 г., увенчалась успехом, и Монголия стала официально признанным суверенным государством. Таким образом, монголы закрепили свою независимость на международном уровне. Это заложило прочную основу для международного признания независимости и территориальной целостности Монголии.

#### **Подписание соглашения о границе между Монголией и Китаем**

После Второй мировой войны гражданская война в Китае длилась почти четыре года и завершилась в 1949 г. победой коммунистической Красной Армии во главе с КПК. 1 октября 1949 г. была официально провозглашена Китайская Народная Республика. Монгольская Народная Республика была одной из первых стран, признавших новый Китай, и 16 октября 1949 г. две страны официально установили дипломатические отношения.

На новом этапе взаимоотношений Монгольская Народная Республика и Китайская Народная Республика успешно развивали политические и экономические

связи и сотрудничество, ускорялись темпы социалистического строительства. В этот момент правительства двух стран начали проявлять инициативу по демаркации давно несуществующей границы и приведению ее в соответствие с международным правом.

21 ноября 1957 г. правительство Монголии впервые официально представило правительству КНР ноту с предложением переговоров об определении монголо-китайской границы. В подготовке этой ноты и вручении ее Правительству КНР активное участие принял советник Посольства МНР в Китае Б. Цэдэн-Иш [6].

28 марта 1958 г. китайское правительство направило ответ, в котором говорилось, что оно готово провести переговоры о китайско-монгольской границе и что «современная граница» МНР является основой для её демаркации.

Получив и изучив ноту, монгольское правительство определило актуальную линию «современной границы», которую страна охраняла со времени победы Народной революции, и 18 июля 1958 г. вместе с нотой отправило ее китайскому правительству.

Получив конкретное предложение по линии границы, китайская сторона начала подготовку к переговорам. Осенью 1958 г. вдоль границы было переброшено большое количество групп и частей для измерения территории, составления карт, проставления новых демаркационных точек и знаков, а также начали посадку деревьев и установку пограничных столбов. Однако в 1960-е гг. ситуация резко изменилась, началось переселение жителей из внутренних районов Китая к границе с Монголией. Более того, начались попытки закрепления новых владений, колодцев на монгольской территории.

В начале 1960-х гг. ЦК МНРП для подготовки переговоров о границе создал экспертную группу по изучению границы в составе Б. Цеден-Иша, М. Батхуяга, Б. Ламжава и Х. Шаравы.

Представители пограничной службы полностью прошли южную границу, преодолев в общей сложности 25 000 км. Тысячи китайских скотоводов проникли на заброшенные и незащищенные территории, глубиной до 10 км реки Их Хонгорж, Бага Хавтаг, Байтаг Богд, Гурван Хууд, Баян Мод, Хараат и Бумбат. Они были установлены и репатриированы в сотрудничестве с местными жителями.

Параллельное изучение предложений Монгольской Народной Республики и Правительства КНР по линии государственной границы затронуло почти треть линии «нынешней границы» Монголии. В общей сложности 16 767 км<sup>2</sup> земли в 27 районах, или одна сотая часть территории, были включены в пограничные переговоры как спорные земли.

Правительство поручило экспертной группе разработать план переговоров о границе, линию действий по сближению двух сторон. Мы подготовили предложение о вынесении на пограничные переговоры вопроса о 554 км<sup>2</sup> земли в трех частях, включая Сойолз Уул, всего 30 частей по 17 321 км<sup>2</sup>.

Встреча пограничных представителей двух стран была открыта заместителями министров 13 октября 1962 г. в Улан-Баторе<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> 石广义, 中苏中蒙边境大事记, (1993), 呼和浩特

**Состав Комиссии по пограничным переговорам между МНР и КНР:**

Глава монгольской делегации: заместитель министра иностранных дел С. Сорбарам. Члены: Б. Цэдэн-Иш, член Коллегии МИД (курирует пограничные отношения); Д. Батаа, член Коллегии Министерства социального обеспечения, генерал-майор; Б. Содовсурен, член Юридического комитета Совета Министров; Д. Цэрэндорж, посол МНР в Социалистической Республике Вьетнам.

**Глава китайской делегации:** Цзы Фэнпэй, заместитель министра иностранных дел. Члены: Чжао Сюэ (курирует пограничные отношения); Гаравсенге (Внутренняя Монголия); Джин Джи.

Первая встреча по пограничным вопросам началась с того, что член монгольской делегации по территориальным вопросам Б. Цэдэн-Иш подробно разъяснил позицию монгольской делегации по 30 спорным участкам на 15-метровой карте.

В ответ на наше предложение китайская делегация одобрила 16 из 30 обсуждаемых объектов, провела мелкий ремонт на 5 объектах и оставила в силе свои предложения по 9 объектам.

Главы двух сторон пограничной комиссии полмесяца обсуждали вышеуказанные территориальные вопросы и, наконец, договорились.

Первый протокол об определении монголо-китайской границы был подписан 17 ноября 1962 г. главами делегаций [6].

Соглашение о монголо-китайской границе было подписано 26 декабря 1962 г. в Пекине председателем Совета Министров МНР Ю. Цэдэнбалом и председателем Государственного совета КНР Чжоу Энлаем. Обмен ратифицированными соглашениями состоялся 25 марта 1963 г. в Улан-Баторе.

Две страны создадут 17 совместных пограничных подразделений для проведения полевых работ по установлению пограничных линий и знаков овоо в западных горах, южных пустынях и восточных степях на государственной границе, а также по возведению 1292 столбов на границе между двумя странами в течение трех лет. Состав комиссии по демаркации государственной границы между МНР и КНР был утвержден 5-м постановлением ЦК МНРП от 1 апреля 1963 г.

**Председатель комиссии с монгольской стороны:** Б. Цэдэн-Иш, начальник Консульского департамента МИД. Члены: Д. Батаа, Д. Бадамжав, Б. Раччаа, Э. Халтар, Д. Намжилдорж, ответственный секретарь Х. Шарав и специалист Б. Ламжав.

**Председатель комиссии с китайской стороны:** Лу-Цин, глава консульского отдела МИД. Члены: Гаравсенге, Лу-Ту, Цзинь Хуан и Ли Цзюан в качестве консультантов.

Согласно договору о границе между МНР и КНР, демаркация границы была завершена в 1963–1964 гг.

Работы были проведены за год, в течение которого было возведено 639 единиц пограничных столбов (603 одиночных, 29 парных, 7 одинаковых тройных, 547 цементных колонн, 106 каменных ярусов). В Китае опубликована 105-страничная карта масштаба 1:100 000, охватывающая по 5 км по обе стороны границы.

Изначально было сложно соблюсти положения соглашения о границе и определить фактическую линию границы, было много трудностей, но благодаря усилиям сторон работа была выполнена в срок.

По окончании работ по демаркации государственной границы между двумя странами были разработаны такие документы, как демаркация линии границы и приложение ее к карте (М1:100000), привязка пограничных знаков и геодезических координат.

Договор о границе от 26 декабря 1962 г. был оформлен в виде Протокола и подписан заместителем председателя Монгольской комиссии Д. Батаа и заместителем председателя Китайской комиссии Лу Цином 30 июня 1964 г. в Пекине. Позже соглашение было зарегистрировано в ООН 9 октября 1975 г., и южная граница была ратифицирована на международном уровне.

Таким образом, монголо-китайская граница менялась на протяжении веков и с середины XX в. является дружественной границей между Монголией и Китаем, зарегистрированной в ООН и охраняемой международным правом.

«Соглашение о границе между Монгольской Народной Республикой и Китайской Народной Республикой», подписанное 26 декабря 1962 г., было зарегистрировано в Реестре международных соглашений Секретариата ООН 9 октября 1975 г. № 14375. Таким образом, южная граница страны была закреплена в международном праве [7].

Правительство Монголии и Правительство КНР провели вторую совместную пограничную инспекцию в период с 2001 по 2004 г. Была создана геодезическая сеть, состоящая из 120 пунктов, и составлены топографические карты масштаба 1:50 000 на суше и масштаба 1:10 000 на поверхности воды. По данным проверки, общая протяженность пограничной линии между Монголией и Китаем составляет 4709 км. Что касается географических координат и высот, то существует система координат ITRF и система высот Балтийского моря.

#### **Выводы**

Мирное заключение монголо-китайского соглашения о границе подтверждает, что у двух стран нет нерешенных пограничных вопросов. Монголия и Китай продлили Соглашение о дружественных отношениях и сотрудничестве в 1994 г., в 2003 г. стороны установили отношения добрососедства, доверия и партнерства, в 2011 г. — отношения стратегического партнерства между Монголией и Китаем. Для выхода на уровень всеобъемлющего стратегического партнерства в 2014 г. решающую роль сыграли историческое Соглашение о границе 1962 г., соответствующие документы и результаты совместной пограничной инспекции.

#### **Литература**

1. Арвай Ш. Монгол Улсын төрөөс хилийн талаар баримтлах бодлого, стратегийн онцлог. Улаанбаатар, 2015. Х. 9.
2. Элдэв-очир Г. Баруун Хан улсын бичиг. Улаанбаатар, 2020. Х. 18.
3. Ганбаатар Я. Хүннүгийн түүх, соёл. Улаанбаатар, 2021. Х. 20–21.
4. Цэдэн-Иш Б. Монгол Улсын Хил хязгаар бүрэлдэн тогтсон түүхээс. Улаанбаатар, 1997. Х. 89, 91.
5. Батбаяр Ц. Монгол Улсын гадаад харилцаа (1900–1925 он). Улаанбаатар, 2021. Х. 186.
6. Энхжаргал Ц. Зууны домогт хилчин. Улаанбаатар, 2019. Х. 23, 25.
7. Энхжаргал Ц. Улсын хилийн тайлбар толь. Улаанбаатар, 2019. Х. 56.

Статья поступила в редакцию 17.01.2022; одобрена после рецензирования 13.02.2022; принята к публикации 25.06.2022.

TOWARD A HISTORY OF THE CHINA–MONGOLIA BORDER TREATY

*Khorloo Baatarhuu*

Doctoral Student,

Institute of International Relations and Sociology,

University of the Humanities

12–32 Baga Toiruu St., Sukhe-Bator microdistrict, Ulaanbaatar 14190, Mongolia

hunnud@gmail.com

*Abstract.* The article discusses the historical peculiarities of delimitation of the southern borders of Mongolia. The signature of the "Treaty on the border between the Mongolian People's Republic and the People's Republic of China" in the second half of the 20<sup>th</sup> century became one of the most significant diplomatic events in the history of Mongolia. The study is focused on the specifics of the negotiation process, contribution of the participants in the negotiations, the difficulties of border demarcation, and the mechanisms for ensuring the security of the southern border. The agreement included not only the demarcation of the border itself, but also the mechanisms for ensuring the security of the two countries, regional relations, and socio-economic development of the country.

*Keywords:* China–Mongolia Border Treaty, southern border, demarcation.

*For citation*

Khorloo Baatarhuu. Toward a History of the China–Mongolia Border Treaty. *Eurasianism and the World*. 2022; 1: 75–81 (In Russ.).

*The article was submitted 17.01.2022; approved after reviewing 13.02.2022; accepted for publication 25.06.2022.*