

Научная статья

УДК 332.143

DOI 10.18101/2304-4446-2022-4-47-55

## ИССЛЕДОВАНИЕ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ КАК ПРОБЛЕМНОГО РЕГИОНА

© **Дондоков Зорикто Бато-Дугарович**

доктор экономических наук, профессор

[dzorikto@mail.ru](mailto:dzorikto@mail.ru)

© **Убонова Дарима Зориктоевна**

младший научный сотрудник

[darimaub@mail.ru](mailto:darimaub@mail.ru)

Бурятский научный центр Сибирского отделения РАН

Россия, 670047, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 8

**Аннотация.** Проведен комплексный анализ экономики Республики Бурятия как одного из проблемных регионов России. Исследованы основополагающие экономические, геополитические и экологические проблемы развития республики. Выполнен сравнительный анализ макроэкономических показателей Республики Бурятия и 10 регионов России с низким уровнем социально-экономического развития. Выявлены природно-географические факторы, оказывающие негативное влияние на социально-экономическое развитие Бурятии. Исследованы существующие подходы к определению понятия территориальной депрессивности. Выявлены стагнация и недостаточность ресурсов развития Республики Бурятия.

Введен термин «территория с особыми режимами деятельности», характеризующийся экологическими, административными и другими ограничениями или особенностями жизнедеятельности. Выделены и систематизированы соответствующие территории в Бурятии. Установлено, что Республика Бурятия по основным признакам является одним из наиболее проблемных регионов Российской Федерации и характеризуется как субъект РФ с низким уровнем социально-экономического развития, депрессивная территория, регион, не имеющий достаточных средств для эндогенного роста экономики, приграничный регион, регион с жесткими экологическими ограничениями.

**Ключевые слова:** Республика Бурятия, регион, проблемы, особые режимы деятельности, экономика, приграничье, экологические ограничения, стагнация, эндогенный рост.

### Благодарности

Статья подготовлена в рамках государственного задания №121030500092-7 (проект «Разработка методологии обоснования направлений стратегического развития депрессивного региона в условиях эколого-экономических ограничений»).

### Для цитирования

Дондоков З. Б.-Д., Убонова Д. З. Исследование экономики Республики Бурятия как проблемного региона // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2022. № 4. С. 47–55.

Субъекты Российской Федерации значительно отличаются по уровню социально-экономического развития, природно-климатическим условиям и другим характеристикам, что определяет множество подходов к классификации регионов и определению их специфических признаков. Важной составляющей регионального анализа является категория «проблемный регион», трактуемый как «территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы и требует поддержки государства» [1]. Одним из проблемных регионов, по мнению авторов, является Республика Бурятия.

В статье проведено комплексный анализ экономики Республики Бурятия как проблемного региона. В качестве методологической основы исследования авторами была принята типология субъектов Российской Федерации по основополагающим проблемам регионального развития, разработанная коллективом научных сотрудников ИЭОПИ СО РАН под руководством профессора М. К. Бандмана [2] (табл. 1).

Таблица 1  
 Основополагающие проблемы развития Республики Бурятия

Проблема	Доминантные типы территорий	Характеристики проблемной территории
Экономические	Традиционно-отсталые регионы Депрессивные территории	Республика Бурятия является регионом с низким уровнем социально-экономического развития. Бурятия относится к регионам с устойчивой стагнацией в динамике развития
Геополитическая	Приграничный регион	К государственной границе РФ с Монголией прилегают 5 районов Республики Бурятия
Экологическая	Наличие особо охраняемых территорий	Потери экономики Республики Бурятия от экологических ограничений на Байкальской природной территории составляют около 20 % ВРП республики [3]

Экономические проблемы являются ключевыми в развитии Республики Бурятия. Со времен создания административно-территориального образования как Бурят-Монгольская АССР республика относилась к традиционно-отсталым регионам. В целом, несмотря на ускоренные темпы развития в годы первых пятилеток (1930-е гг.) и в период «развитого социализма» (1965–1985), Бурятия оставалась регионом с низким уровнем социально-экономического развития [4].

В постсоветский период положение республики не улучшилось. Авторами был выполнен сравнительный анализ показателей социально-экономического развития Республики Бурятия и 10 регионов России, для которых были разработаны «индивидуальные программы социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Об утверждении Методических рекомендаций по организации работы по разработке индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития: приказ Минэкономразвития

Выявлено, что Республика Бурятия по всем четырем показателям входит в «десятку» наиболее проблемных регионов (табл. 2.). Причиной непопадания республики в перечень отобранных субъектов РФ явилось включение ее в состав Дальневосточного федерального округа в ноябре 2018 г. В ином случае Бурятия однозначно была бы включена в состав «субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития».

Таблица 2  
Значения показателей социально-экономического развития  
российских регионов России в 2018 г.

Регион РФ	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	Инвестиции на душу населения, тыс. руб.	Уровень безработицы, %	Среднедушевые скорректированные доходы, тыс. руб.
Республика Алтай	24,0	52,6	11,2	18,9
Республика Карелия	15,6	60,2	8,7	27,2
Республика Тыва	34,4	27,4	14,8	17,3
Чувашская Республика	17,8	38,6	5,0	21,3
Псковская область	17,0	39,6	5,7	24,6
Республика Калмыкия	23,6	31,3	9,7	18,4
Республика Марий Эл	20,4	37,4	5,0	22,0
Республика Адыгея	12,8	53,7	8,6	30,0
Алтайский край	17,4	40,7	6,1	25,6
Курганская область	19,6	29,1	8,0	21,7
Российская Федерация	12,6	106,9	4,8	33,2
Республика Бурятия	19,1 (6*)	31,4 (8*)	9,3 (4*)	25,2 (4*)

\* место Республики Бурятия среди 11 субъектов РФ

Источник: Регионы России. Социально-экономические показатели. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204> (дата обращения: 27.11.2021); Официальные статистические показатели. URL: <https://fedstat.ru/> (дата обращения: 15.06.2021).

К объективным причинам, оказывающим негативное влияние на социально-экономическое развитие Республики Бурятия, относятся природно-географические факторы. Во-первых, следует отметить невыгодное географиче-

ское положение Бурятии, обусловленное удаленностью от основных рынков и морских портов (расстояние по железной дороге от Улан-Удэ до Москвы составляет 5 597 км, до порта Ванино — 3 627 км). Во-вторых, резко континентальный климат, в силу которого регион относится к зоне рискованного земледелия, обуславливает низкую эффективность агропромышленного комплекса. Так, по длительности вегетационного периода Республика Бурятия занимает 72–81-е место среди 85 субъектов РФ<sup>1</sup>. В-третьих, следует отметить, что значительная часть Бурятии относится к территориям, приравненным к районам Крайнего Севера, характеризующимся повышенными производственными и потребительскими расходами.

Одним из доминантных типов проблемных регионов являются депрессивные территории, характеризующиеся устойчивой стагнацией в динамике развития. Авторами исследованы существующие подходы к определению понятия территориальной депрессивности [5–8]. Предложено выделить две трактовки депрессивного региона. В традиционном определении под ним подразумевается территория, характеризующаяся устойчивой стагнацией или деградацией. Такой регион отстает от других территорий по темпам роста основных показателей социально-экономического развития. Расширенная трактовка помимо стагнации подразумевает наличие дополнительного признака депрессивности — отсутствие возможностей и ресурсов для самостоятельного (эндогенного) территориального развития.

Проведен сравнительный анализ динамики развития субъектов РФ за период с 2010 по 2019 гг. На основе рейтингов динамики по 6 социально-экономическим показателям составлен перечень депрессивных регионов России (табл. 3).

Таблица 3

Перечень депрессивных регионов Российской Федерации

Субъект РФ	Рейтинги динамики показателей развития регионов России за 2010–2019 гг.*						
	ВРП на душу населения	Среднедушевые денежные доходы населения с учетом корректировки	Уровень безработицы	Доля населения с доходами ниже ПМ	Общая площадь жилья на 1 жителя	Среднее значение коэффициента миграционного прироста	Итого среднее значение
Карачаево-Черкесская Республика	74	56	79	76	53	69	68
Еврейская АО	79	67	34	73	74	77	67
Республика Северная Осетия — Алания	58	51	80	72	68	70	67
Забайкальский край	66	65	53	68	72	72	66

<sup>1</sup> Об утверждении методических указаний по количественному определению объема поглощения парниковых газов: распоряжение Минприроды России от 30.06.2017 № 20-р (ред. от 20.01.2021). Текст: непосредственный.

3. Б.-Д. Дондоков, Д. З. Убонова. Исследование экономики Республики Бурятия как проблемного региона

Кабардино-Балкарская республика	70	64	55	79	47	68	64
Омская область	78	61	62	52	62	59	63
Республика Бурятия	77	48	68	64	60	60	63
Кемеровская область	80	78	30	69	49	40	58
Республика Коми	68	71	28	54	45	79	58
Республика Алтай	41	77	65	77	46	36	57

\* Рассчитано по 80 субъектам РФ без включения Ненецкого автономного округа, Ханты-Мансийского автономного округа — Югри, Ямало-Ненецкого автономного округа, Республики Крым и г. Севастополь.

Источник: Регионы России. Социально-экономические показатели. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204> (дата обращения: 27.11.2021); Официальные статистические показатели. URL: <https://fedstat.ru/> (дата обращения: 15.06.2021).

Выявлено, что Республика Бурятия является депрессивным регионом в традиционной трактовке, занимая вместе с Омской областью 74–75-е места из 80 субъектов Российской Федерации по итоговому рейтингу регионов, рассчитанному как среднее значение по 6 показателям.

Проведена оценка возможностей и ресурсов Республики Бурятия для самостоятельного территориального развития по трем показателям (см. табл. 4). Показано, что Бурятия характеризуется низким уровнем обеспеченности ресурсам для эндогенного роста, занимая последние места в соответствующем рейтинге субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>.

Таблица 4  
Значения показателей, определяющих возможности эндогенного развития

Показатели	Среднее значение по РФ		Республика Бурятия		Рейтинг РБ среди субъектов РФ	
	2010 г.	2019 г.	2010 г.	2019 г.	2010 г.	2019 г.
Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджет РФ на душу населения, тыс. руб.	53,6	154,9	18,2	36,9	62	69
Доля безвозмездных поступлений в доходах консолидированных бюджетов субъектов РФ, %	23,1	19,0	54,1	53,6	71	71

<sup>1</sup> Регионы России. Социально-экономические показатели. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204> (дата обращения: 27.11.2021). Текст: электронный.

Инвестиции в основной капитал (без бюджетных инвестиций) на душу населения, тыс. руб.	65,8*	115,4	30,0*	52,6	67*	67
---	-------	-------	-------	------	-----	----

\* Данные за 2011 г.

Выявлена низкая инвестиционная привлекательность республики. По оценке рейтингового агентства RAEX в 2020 г. Республика Бурятия занимала 51-е место в рейтинге субъектов РФ по инвестиционному потенциалу и 72-е место по уровню инвестиционного риска<sup>1</sup>.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Республика Бурятия являлась депрессивным регионом России и с позиций расширенной трактовки, подразумевающей помимо стагнации отсутствие собственных возможностей и ресурсов развития.

Наличие у конкретной территории экономических проблем во многих случаях характеризуется действием специфических режимов жизнедеятельности. Авторами предложено ввести термин «территория с особыми режимами деятельности», обозначающий территорию, на которой действуют особые режимы деятельности, характеризующиеся экологическими, административными и другими ограничениями или особенностями жизнедеятельности.

Республика Бурятия характеризуется наличием нескольких типов особых режимов жизнедеятельности. Авторами выделены и систематизированы территории с особыми режимами деятельности в пределах административных границ Республики Бурятия (табл. 5). В соответствии с типологией регионов по основополагающим проблемам, разработанной в ИЭОПП СО РАН, к ним относятся местности, приравненные к районам Крайнего Севера (экономические проблемы), приграничные районы Республики Бурятия (геополитическая проблема), Байкальская природная территория (экологическая проблема).

Таблица 5

Территории с особыми режимами деятельности  
в пределах административных границ Республики Бурятия

Территория	Занимаемая площадь		Численность населения	
	Значение показателя, тыс. км <sup>2</sup>	Доля от показателя по РБ, %	Значение показателя, тыс. чел.	Доля от показателя по РБ, %
Местности, приравненные к районам Крайнего Севера	203,7	58,0	92,3	9,3
Приграничные районы Республики Бурятия	67,03	19,1	110,1	11,2
Байкальская природная территория (БПТ)	220,4	62,7	961,0	97,6

<sup>1</sup> Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов RAEX за 2020 год. URL: <https://raex-a.ru/ratings/regions/2020#tab2> (дата обращения: 12.08.2022). Текст: электронный.

Территории, приравненные к районам Крайнего Севера, характеризуются неблагоприятным климатом, следствием чего является удорожание производства и строительства, а также высокая стоимость жизни населения. К ним относятся Баунтовский, Баргузинский, Курумканский, Окинский, Муйский, Северо-Байкальский районы и город Северобайкальск<sup>1</sup>.

Приграничное положение региона характеризуется существенным влиянием барьерной, фильтрующей и контактной функций государственной границы. К приграничным территориям Республики Бурятия, прилегающим к государственной границе РФ с Монголией, относятся Джидинский, Закаменский, Кяхтинский, Окинский и Тункинский районы.

Экологические ограничения, обусловленные особым режимом хозяйственной деятельности на Байкальской природной территории, приводят к значительным потерям экономики Бурятии в сельском хозяйстве, рыболовстве, лесозаготовке и лесопереработке, добывающей отрасли. В состав БПТ входят территории 21 из 23 муниципальных районов и городских округов Республики Бурятия, за исключением Окинського и Баунтовского районов.

В целом к территориям с особыми режимами деятельности относится практически вся территория Республики Бурятия, за исключением части Еравнинского района.

По итогам проведенного исследования установлено, что Республика Бурятия по основным признакам является одним из наиболее проблемных регионов Российской Федерации и характеризуется как:

- субъект РФ с низким уровнем социально-экономического развития;
- депрессивная территория;
- регион, не имеющий достаточных средств для эндогенного роста экономики;
- приграничный регион;
- регион с особо охраняемыми территориями с жесткими экологическими ограничениями.

В целом вытекает следующий вывод: необходима разработка специальных документов федерального уровня по развитию Республики Бурятия с учетом комплекса геополитических, экологических и экономических проблем.

### **Литература**

1. Гранберг А. Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов. Москва: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2003. 495 с. Текст: непосредственный.
2. Бандман М. К. Избранные труды и продолжение начатого. Новосибирск, 2014. 448 с. Текст: непосредственный.
3. Дондоков З. Б.-Д., Дугаржапова Д. Б. Актуализация методических подходов к оценке воздействия экологических ограничений на экономическое развитие территории // Региональная экономика. Юг России. 2017. № 4. С. 56–61. Текст: непосредственный.

---

<sup>1</sup> Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и признании не действующими на территории Российской Федерации некоторых актов Совета Министров СССР: постановление Правительства РФ от 16 ноября 2021 г. № 1946.

4. Стратегия регионального развития: Республика Бурятия — 2015 / под общей редакцией А. Г. Гранберга, П. А. Минакира, Л. В. Потапова. Москва: Экономика, 2005. 624 с. Текст: непосредственный.

5. Веприкова Е. Б., Кисленок А. А. Подходы к определению территориальной депрессивности в управлении региональным развитием // Власть и управление на Востоке России. 2020. № 4. С. 60–73. DOI 10.22394/1818-4049-2020-93-4-60-73. Текст: непосредственный.

6. Красноперова И. Р. Факторы трансформации социально-экономического развития в депрессивных районах Германии // Вестник Московского университета. Сер. 5. География. 2017. № 6. С. 79–87. Текст: непосредственный.

7. Лапин А. В. Идентификация и моделирование развития депрессивных территорий: отечественный и зарубежный опыт // Вестник Пермского университета. Сер. Экономика. 2016. № 1. С. 98–109. Текст: непосредственный.

8. Хомякова А. А., Кайгородов А. Г. Санация депрессивных территорий: концепция и регулирование // Региональная экономика: теория и практика. 2017. № 3. С. 524–540. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 09.10.2022; одобрена после рецензирования 01.11.2022; принята к публикации 01.11.2022.

#### RESEARCH OF THE ECONOMY OF THE REPUBLIC OF BURYATIA AS A STRUGGLING REGION

*Zorikto B.-D. Dondokov*  
Dr. Sci. (Econ.), Prof.  
dzorikto@mail.ru

*Darima Z. Ubonova*  
Junior Researcher  
darimaub@mail.ru

Department of Regional Economic Research  
Buryat Scientific Center SB RAS  
8 Sakhyanovoy St., Ulan-Ude 670047, Russia

*Abstract.* The article presents a comprehensive analysis of the economy of the Republic of Buryatia as one of the struggling regions of Russia, investigates the fundamental economic, geopolitical and environmental problems of the republic's development. We have carried out a comparative analysis of macroeconomic indicators of the Republic of Buryatia and 10 regions of Russia with a low level of socio-economic development, identified the natural and geographical factors that have a negative impact on the socio-economic development of Buryatia. The article considers the existing approaches to the definition of the concept of territorial depression. We have revealed stagnation and insufficiency of development resources of the Republic of Buryatia.

The term "territory with special modes of activity" is introduced and characterized by environmental, administrative and other restrictions or aspects of life. The corresponding territories in Buryatia are identified and systematized. It has been established that the Republic of Buryatia is one of the most struggling regions of the Russian Federation in terms of the main aspects and is characterized as a subject of the Russian Federation with a low level of socio-economic development, a depressed territory; a region that does not have sufficient funds



З. Б.-Д. Дондоков, Д. З. Убонова. Исследование экономики Республики Бурятия как проблемного региона

---

for endogenous economic growth; a border region; a region with severe environmental restrictions.

*Keywords:* the Republic of Buryatia, region, problems, special mode of activity, economy, border area, environmental restrictions, stagnation, endogenous growth.

*Acknowledgements.* The article was carried out within the framework of state assignment No. 121030500092-7 (project “Development of a Methodology for Substantiating the Directions of Strategic Development of a Depressed Region in the Context of Environmental and Economic Restrictions”).

*For citation*

Dondokov Z. B.-D., Ubonova D. Z. Research of the Economy of the Republic of Buryatia as a Struggling Region. *Bulletin of Buryat State University. Economy and Management.* 2022; 4: 47–55 (In Russ.).

The article was submitted 09.10.2022; approved after reviewing 01.11.2022; accepted for publication 01.11.2022.