

Научная статья

УДК 93/94

DOI: 10.18101/2305-753X-2022-4-15-21

К ВОПРОСУ ОБ ОБРАЗОВАНИИ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

© **Тугужекова Валентина Николаевна**

доктор исторических наук, профессор,

ведущий научный сотрудник,

Южносибирский филиал Института истории материальной культуры РАН

Россия, 655017, г. Абакан, ул. Щетинкина, 23

khaknauka@yandex.ru

Аннотация. Цель — раскрыть процесс образования Республики Хакасия (РХ) в постсоветский период в фокусе работы выборных кампаний, становления ее Конституции. Задачи исследования: обозначить основные этапы становления национально-территориального образования в историческом аспекте; определить векторы выборных кампаний, этапы подготовки Конституции в регионе. Объектом исследования является процесс формирования национальных субъектов в стране. В статье рассматривается история становления Республики Хакасия в начальный период образования региона. Основным вкладом автора в исследование темы является освещение направлений выборных кампаний, этапов становления Конституции РХ. Эмпирическая база исследования представлена законодательными документами. Автор акцентирует внимание на деятельности избирательной комиссии, формировании Верховного Совета Республики Хакасия. Дает подробный анализ событий 1990-х гг. Отмечает, что в определении статуса Хакасии важную роль сыграл съезд хакасского народа, прошедший 10–11 августа 1990 г., где была принята «Декларация съезда хакасского народа о государственном суверенитете Хакасии».

Основные выводы: 1. Можно выделить четыре этапа в становлении национально-территориального образования Хакасии, интервал между которыми был суженным в советский период (1923 г. / 1925 г. / 1930 г.), расширенным — до периода образования республики (1991 г.). 2. Значимую роль в развитии региона в период становления субъекта сыграли национальная интеллигенция, представители законодательной власти. Среди направлений выборных кампаний представлены выборы народных депутатов, председателя Верховного Совета РХ, утверждение декларации об основных правах, полномочиях и обязательствах Республики Хакасия в составе РФ, государственного герба. 3. Принятие Конституции РХ проходило в четыре этапа, в дальнейшем законодательная деятельность была связана с принятием нормативно-правовых актов о территориальном устройстве, налоговой, бюджетной, земельной и имущественной основах общества.

Ключевые слова: становление республики, Хакасия, Республика Хакасия, избирательная комиссия, Верховный Совет, выборные кампании, Конституция Хакасии.

Для цитирования

Тугужекова В. Н. К вопросу об образовании Республики Хакасия // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2022. Вып. 3. С. 15–21.

Тема становления и развития национально-территориальных образований в стране является актуальной в свете юбилейных событий, приходящихся на 2022 г. —

выделение первых четырех республик в составе СССР, закрепление прав республик как субъектов РФ. Также важность данного вопроса обусловлена изменениями конституционно-правового статуса некоторых территорий с 2005 по 2022 г. (появление четырех республик, укрупнение территориальных образований и появление Пермского и Камчатского краев). В настоящее время в состав РФ в соответствии с Конституцией РФ¹ входит 24 республики.

Становление национально-территориальных образований в стране имеет продолжительную историю. Значительная часть ученых рассматривает появление таковых автономий в советский, постсоветский периоды, приходящиеся на переходные этапы общественного развития. Данный процесс изучается с позиции различных наук (юридической, политологической, исторической, философской) [1, 2, 3, 4].

Наличествуют различные взгляды относительно перспектив форм правления территориями от сохранения национального критерия в административно-территориальном делении страны до перехода к губернскому принципу членения [1, с. 5–6]. Данный вопрос возник неслучайно, общеизвестным является факт, что в непростые исторические периоды отмечается усиление национального сепаратизма в связи с поддержкой западных государств, и как показывает практика, это приводит к централизации власти посредством укрупнения территорий. Фокус исследований в целом направлен на раскрытие проблематики территориальной целостности государства, в частности, оценки данных событий, проблемы федерализма, конституционного строительства, механизма обеспечения интересов субъектов, национального / народного / государственного суверенитета.

В рамках последнего направления интерес для исследователей представляет опыт становления Хакасии (от уездной к республиканской форме правления).

История становления административно-территориальных форм в регионе. В декабре 2022 г. исполняется 100 лет образования СССР. 30 декабря 1922 г. состоялся I съезд Советов СССР, который провозгласил образование СССР. В состав СССР вошли 4 республики: РСФСР, УССР, БССР и ЗСФСР. В 1923 г. в составе РСФСР было 11 автономных республик, 14 автономных областей, 62 губернии и области.

Большая часть современной территории Хакасии была тогда в составе Енисейской губернии. В ноябре 1923 г. Президиум ВЦИК РСФСР принял постановление о выделении районов с хакасским населением в Хакасский уезд. В 1925 г. уезд был преобразован в округ, затем в 1930 г. была образована Хакасская автономная область. И только через 70 лет создана республика.

В определении статуса Хакасии важную роль сыграл съезд хакасского народа, прошедший 10–11 августа 1990 г., где была принята «Декларация съезда хакасского народа о государственном суверенитете Хакасии».

Совет народных депутатов Хакасской автономной области Красноярского края своим решением от 15 августа 1990 г. «О повышении государственно-правового статуса Хакасской автономной области» решил «преобразовать Хакасскую автономную область в существующих границах в Хакасскую Автоном-

¹ Конституция РФ. URL: <http://kremlin.ru/acts/constitution> (дата обращения: 27.11.2022). Текст: электронный.

ную Советскую Социалистическую Республику». Решением от 18 апреля 1991 г. «О выходе Хакасской автономной области из состава Красноярского края» Совет народных депутатов решил «считать факт выхода Хакасской автономной области из состава Красноярского края свершившимся».

3 июля 1991 г. за № 1538-1 принят Закон РСФСР «О преобразовании Хакасской автономной области в Хакасскую Советскую Социалистическую Республику в составе РСФСР».

В соответствии с Законом РСФСР «О порядке преобразования Адыгейской, Горно-Алтайской, Карачаево-Черкесской и Хакасской автономных областей в Советские Социалистические Республики в составе РСФСР» Президиум Верховного Совета РСФСР принял постановление от 23 сентября 1991 г. № 1671-1 «О порядке и сроках проведения выборов народных депутатов Хакасской Советской Социалистической Республики в составе РСФСР», в котором назначил выборы народных депутатов Хакасской Советской Социалистической Республики на 22 декабря 1991 г. Этим же постановлением Президиум Верховного Совета постановил выборы народных депутатов провести по одномандатным избирательным округам. Народные депутаты избираются сроком до 1995 г. в количестве 100 депутатов [5, с. 6].

Таким образом, исторический путь движения Хакасии от уезда к республике длился более 60 лет, наличествовали следующие формы национально-территориального устройства территории: уезд, округ, область, республика. Наиболее активная организация территорий по национальному принципу отмечалась в период становления советского государства. Значительную роль в выделении административно-территориальных форм сыграла национальная интеллигенция, что в целом было обусловлено политикой государства в национальном вопросе.

Значимыми событиями в становлении республики, на которых хотелось бы акцентировать внимание, стали выборные кампании, принятие Конституции РХ.

Выборы, прошедшие в Хакасии в 1991 г. и в 1993 г., проводились еще на основе правовых норм, установленных в 1988–1993 гг.

Для проведения выборов народных депутатов Хакасской ССР были образованы избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия по выборам народных депутатов Хакасской ССР, 11 районных и городских избирательных комиссий, 100 окружных избирательных комиссий и 377 участковых избирательных комиссий.

Для проведения выборов из республиканского бюджета было выделено 1 млн 325 тыс. рублей.

Центральная избирательная комиссия по выборам народных депутатов Хакасской ССР образована постановлением Президиума Совета народных депутатов Хакасской ССР от 1 октября 1991 г. № 73 в количестве 19 человек [5, с. 9].

Председателем ЦИК по выборам народных депутатов Хакасской ССР был избран Алексей Васильевич Емельянов. Его заместителем стал министр юстиции республики Александр Иванович Крутиков, секретарем комиссии Федор Иванович Иптышев, начальник бюро инструментального хозяйства Абаканского опытно-механического завода.

Как вспоминал Алексей Васильевич о той избирательной кампании, «Законодательная база практически отсутствовала, руководствовались тем, что имелось. На ходу переделывали и вносили изменения в законы. Но то, что это были демократические выборы, почувствовалось сразу» [6, с. 8].

Выборы прошли в декабре 1991 г. — январе 1992 г.

В соответствии с Законом РСФСР «О выборах народных депутатов местных Советов народных депутатов РСФСР» выдвижение кандидатов в народные депутаты Хакасской ССР производилось на собраниях трудовых коллективов предприятий, учреждений, организаций, коллективов средних специальных и высших учебных заведений, на собраниях избирателей по месту жительства, а также на пленумах выборных органов общественных организаций с 12 октября по 6 ноября 1991 г. Всего было выдвинуто 498 кандидатур по 100 избирательным округам. Из них 360 кандидатов были выдвинуты собраниями трудовых коллективов, 138 — общественными организациями и собраниями избирателей по месту жительства.

Окружными избирательными комиссиями в народные депутаты Хакасской ССР зарегистрировано 465 кандидатов. Среди зарегистрированных кандидатов 384 мужчины и 81 женщина. По возрасту до 30 лет — 15 кандидатов, до 40 лет — 156, до 50 лет — 185, до 60 лет — 82 и старше — 227 кандидатов [5, с. 12].

Практически на один депутатский мандат претендовало в среднем 5 кандидатов.

Выборы состоялись 22 декабря 1991 г., с первого тура было избрано 30 народных депутатов [5, с. 45], в течение практически всего 1992 г. проходили повторные выборы (26 января, 1 и 8 февраля, 21 и 28 марта, 19 декабря).

29 января 1992 г. состоялась первая сессия Верховного Совета РХ, которая приняла Закон «Об изменении наименования Хакасской Советской Социалистической Республики в составе Российской Федерации». Закон подписан Валерием Васильевичем Шавыркиным.

Анализ состава депутатов ВС РХ первого созыва показывает, что средний возраст депутатов составил 45,9 года, доля женщин — 91 %, хакасов — 13,1 % [7, с. 12–14]. Их социальный состав: директора предприятий — 44,4 %, интеллигенция — 27,3 %, рабочие — 4,1 %. Если сравнить с советским периодом (1987 г.), то соответственно директора — 6,8 %, интеллигенция — 8,1 %, рабочие — 55,7 % [7, с. 11; 8, с. 7–44].

На первой сессии Верховного Совета бурно обсуждаемым вопросом являлось председательство в законодательном органе. Результаты голосования не удовлетворили представителей хакасской интеллигенции и активистов Ассоциации хакасского народа (АХН) «Тун». Избранный В. В. Шавыркин (проголосовало 53 депутата из 86) подал в отставку, главой законодательной власти стал В. Н. Штыгашев, который возглавляет Верховный Совет Республики Хакасия до настоящего времени.

«Декларация об основных правах, полномочиях и обязательствах Республики Хакасия в составе Российской Федерации» была утверждена во второй сессии Верховного Совета РХ (3–6 марта 1992 г.). В ней говорится о том, что «Верховный Совет Республики Хакасия в составе Российской Федерации», выступая за территориальную целостность и единство РФ, торжественно заявляет об основных правах, полномочиях и обязательствах РХ и решимости создать правовую республику в составе Российской Федерации». Декларация обеспечивает «равен-

ство перед законом всех граждан, независимо от происхождения, социального, имущественного положения, национальной принадлежности, образования, языка и политических и религиозных убеждений» [9, с. 42]. Декларация, выполнявшая функции временной Конституции, Республика Хакасия определялась парламентской республикой.

31 марта 1992 г. Республика Хакасия подписала Федеративный договор, в котором был закреплён ряд прав и гарантий, обеспечивавших государственность республик в составе РФ. Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г., закрепила права Республики Хакасии как субъекта РФ.

21 июля 1992 г. на законодательном уровне был утверждён герб региона.

Основными направлениями деятельности выборных кампаний явились выборы народных депутатов, председателя Верховного Совета РХ, утверждение декларации об основных правах, полномочиях и обязательствах Республики Хакасия в составе РФ, государственного герба.

Принятие Конституции РХ. Важной задачей Верховного Совета РХ стала подготовка к Конституции РХ. Необходимо отметить, что работа по созданию основного документа РХ началась сразу после образования республики. Условно работу по подготовке Конституции можно разделить на четыре этапа: 1-й этап — формирование Комиссии по выработке проекта Конституции РХ (11.02.1992 г.); 2-й этап — принятие Верховным Советом РХ проекта Конституции РХ в первом чтении; 3-й этап — принятие Верховным Советом РХ Конституции РХ во втором чтении (26.01.1995 г.); 4-й этап — принятие Верховным Советом РХ Конституции РХ (25.05.1995 г.).

Конституция РХ была принята 25 мая 1995 г. В ней признавалось верховенство федерального центра¹, гарантировались права и свободы жителей, определялся статус и административно-территориальное деление региона, основные механизмы самоуправления и порядок изменения Конституции, при этом не предоставлялись какие-либо привилегии представителям титульного этноса. Таким образом, после принятия Конституции Республики Хакасия заканчивается процесс самоопределения субъекта в составе Российской Федерации.

Среди значимых дат в этот период следует отметить 25 мая 1995 г., когда на 17-й сессии Верховного Совета РХ была принята первая Конституция Хакасии. Её принятие привело к поэтапному и последовательному совершенствованию государственности территории.

Основной деятельностью депутатов Верховных Советов РХ первого созыва (01.1992–01.1997 гг.) стало формирование законодательной базы республики: принятие Декларации об основных правах, полномочиях и обязательствах Республики Хакасия, о территориальном устройстве, о налоговом, бюджетном, земельном и имущественном законодательстве.

Верховный Совет Республики Хакасия первого созыва, реализуя свой государственный статус, принял более 70 законов, чтобы отрегулировать общественные и социально-экономические отношения того периода [10, с. 8], когда после распада СССР и краха перестройки начался новый этап в истории России.

¹ Конституция Республики Хакасия. Абакан, 2015. С. 1, 2, 16.

В стране начались либеральные рыночные преобразования. Жители Хакасии прошли эти катаклизмы и преобразования.

Таким образом, принятие Конституции Республики Хакасия проходило в четыре этапа, в целом выборные кампании и принятие Конституции сыграли значимую роль в становлении республики как формы управления территорией, дальнейшем решении национального вопроса в субъекте (равноправное самовыражение и взаимное предъявление различных культур, при этом значимое место в данном диалоге отводится национальным меньшинствам (шорцам), вопросам межнационального согласия [11, с. 236]). С момента принятия Конституции РХ основными направлениями деятельности Верховного Совета региона являлось принятие законов о территориальном устройстве, налоговой, бюджетной, земельной и имущественной основах общества.

Резюмируя сказанное выше, можно утверждать, что становление национально-территориального устройства на примере Хакасии в советско-постсоветский период проходило продолжительное время, которое равно циклу жизни трех поколений. За это время в Хакасии поэтапно сменялись формы управления территориями (в 1923 г. был образован Хакасский уезд, в 1925 г. — Хакасский округ, в 1930 г. — Хакасская автономная область в составе Красноярского края, в 1991 г. Республика Хакасия стала субъектом Российской Федерации). Важными событиями в постсоветский период стали выборные кампании, принятие Конституции в регионе, появление самой республики.

Литература

1. Мулукаев Р. С. К истории вопроса о республиках в составе Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2016. № 3(39). С. 5–8. Текст: непосредственный.
2. Михайленок О. М. Национальный суверенитет и российский федерализм // Власть. 2010. № 3. С. 4–8. Текст: непосредственный.
3. Багдасарян В. Э. Проблема региональной дезинтеграции как угроза российской государственности // Проблемы государственной политики регионального развития России: материалы всероссийской научной конференции (Москва, 4 апреля 2008 г.). Москва: Научный эксперт, 2008. С. 134–135. Текст: непосредственный.
4. Синцов Г. В. Роль и последствия «парада суверенитетов» 1990–1991 гг. в становлении и развитии российской государственности // Известия высших учебных заведений. Поволжский регион. Общественные науки. 2019. № 1(49). С. 59–66. Текст: непосредственный.
5. Выборы депутатов Хакасской ССР, депутатов Верховного Совета РХ первого созыва. 1991–1992 / составители Г. Я. Арыштаева, И. Г. Смолина, В. Н. Тогочаков. Абакан, 2003. С. 6. Текст: непосредственный.
6. Чуманин А. В. Путь к избирательной системе, соответствующей общепринятым демократическим стандартам // Выборы в Хакасии: от Устава инородцев до конца XX века. Абакан, 2015. С. 5–12. Текст: непосредственный.
7. Злотковский В. И. Парламент Республики Хакасия: социологический аспект (1987–2001 гг.). Красноярск, 2002. С. 11–14. Текст: непосредственный.
8. Верховный Совет Республики Хакасия. Две тысячи лет пути. Фотоальбом / составитель Ю. Т. Кудряшов. Абакан, 2012. С. 7–44. Текст: непосредственный.
9. Тышта Е. В. Политическое представительство в субъекте Федерации: парламент и политические партии в Хакасии. Абакан, 2009. С. 1–2, 16. Текст: непосредственный.
10. Кудряшов Ю. Истоки становления республиканского парламента // Абакан. 2016. 5–6 окт. С. 8. Текст: непосредственный.

11. Межкультурный и межрелигиозный диалог в российских регионах / ответственные редакторы В. К. Левашов, Н. Г. Хайруллина. Тюмень: Изд-во ТюмИУ, 2022. 342 с. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 03.11.2022; одобрена после рецензирования 24.11.2022; принята к публикации 27.11.2022.

REVISITING THE FORMATION OF THE REPUBLIC OF KHAKASSIA

Valentina N. Tuguzhekova

Dr. Sci. (Hist.), Prof.,

Leading Researcher,

South Siberian branch of Institute for the History of Material Culture RAS

23 Schetinkina St., Abakan 655017, Russia

khaknauka@yandex.ru

Abstract. The article analyzes the process of formation of the Republic of Khakassia in the post-Soviet period in the focus of conducting election campaigns and drafting the Constitution of the Republic of Khakassia. The objectives of the study are to identify background of formation of the national territorial subdivision from the historical perspective; to determine the trajectory of election campaigns and the stages of drafting the Constitution in the region. The object of the study is the process of formation of national entities in the country. The article discusses the history of formation of the Republic of Khakassia in the initial period. Our main contribution to the study is the coverage of the activities of election campaigns, the stages of drafting the Constitution of the Republic of Khakassia. The empirical base of the study is represented by legislative documents. We focus on the activities of the election commission, the establishment of the Supreme Council of the Republic of Khakassia, present a detailed analysis of the events of the 1990s. It is noted that the Congress of the Khakass people held on August 10–11, 1990, where the “Declaration of the Congress of the Khakass people on the state sovereignty of Khakassia” was adopted, played an important role in determining the status of Khakassia.

As a result of the study we have come to the following conclusions: 1. There were four stages in the formation of the national territorial subdivision of Khakassia, the interval between which was narrowed in the Soviet period (1923/1925/1930) and expanded until the period of formation of the republic (1991). 2. The national intelligentsia and representatives of the legislative branch played a significant role in the development of the region during its formation. Election campaigns involved the elections of people's deputies, the chairman of the Supreme Council of the Republic of Khakassia, the approval of the declaration on the fundamental rights, powers and obligations of the Republic of Khakassia as part of the Russian Federation, the state emblem. 3. The adoption of the Constitution of the Republic of Khakassia had four stages, further legislative activity was associated with the adoption of legal acts on the territorial structure, tax, budget, land and property foundations of society.

Keywords: formation of the republic, Khakassia, the Republic of Khakassia, election Committee, Supreme Council, election campaigns, Constitution of Khakassia.

For citation

Tuguzhekova V. N. Revisiting the Formation of the Republic of Khakassia. *Bulletin of Buryat State University. Humanities Research of Inner Asia*. 2022; 4: 15–21 (In Russ.).

The article was submitted 03.11.2022; approved after reviewing 24.11.2022; accepted for publication 27.11.2022.