

## ТРУДОВОЕ ПРАВО

УДК 349.222

### О ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ СТАТУСА МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО В РАМКАХ ТРУДОВОГО ПРАВА

© Монгуш Чечек Шолбановна

магистрант 2-го года обучения,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 67000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

che4eck2017@yqndex.ru

© Мурзина Елена Александровна

кандидат юридических наук, доцент,

Бурятский государственный университет им. Доржи Банзарова

Россия, 67000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

elena.murzina.57@mail.ru

**Аннотация.** Муниципальные служащие осуществляют свою деятельность на основании трудового договора (контракта), их должности не являются выборными, получают денежное содержание (заработную плату) из средств местного бюджета. Должность в муниципальной службе представляет собой должность в органе местного самоуправления с обозначенным списком обязанностей по достижению задач, поставленных перед муниципальным служащим по занимаемой им должности. В статье проведен анализ правового статуса муниципальных служащих и тех правовых норм трудового законодательства, которые распространяют свое действие на муниципальных служащих.

**Ключевые слова:** муниципальные служащие, правовой статус муниципальных служащих, органы местного самоуправления, муниципальное образование.

Формирование механизма современного государственного управления предполагает повышенное внимание к его важной составляющей – муниципальной службе. Привлекаемые к работе в органах местного самоуправления высококвалифицированные специалисты являются важным инструментом, позволяющим повысить результативность деятельности этих органов, наиболее приближенных к населению.

Вместе с тем, понятие муниципальной службы не было закреплено на законодательном уровне. В Конституции РСФСР был раздел, посвященный только местным советам народных депутатов (главы 17-18 Конституции РСФСР 1978 г.). Следует отметить также и то, что в Конституцию Российской Федерации 1993 года был включен раздел о местном самоуправлении, но в нем также не было закреплено каких-либо положений о муниципальной службе.

Поэтому на служащих, осуществляющих трудовую деятельность в органах местного самоуправления, распространялись в полном объеме положения трудового законодательства Российской Федерации.

В 2007 году был принят Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее по тексту – Федеральный закон о муниципальной службе).

Статья 3 названного Закона, которая так и называется: «Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации», в части второй закрепляет, что на муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными настоящим Федеральным законом.

Частью 7 статьи 11 Трудового кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ТК РФ) закреплено, что действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяются на муниципальных служащих с особенностями, предусмотренными федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о муниципальной службе.

Таким образом, трудовая деятельность муниципальных служащих регламентируется не только специальным Федеральным законом о муниципальной службе, закрепляющим определенные особенности в отношении муниципальных служащих, но и трудовым законодательством Российской Федерации, в частности, Трудовым кодексом РФ.

Упомянутый выше Федеральный закон о муниципальной службе с последующими изменениями и дополнениями, действующий в настоящее время в редакции от 26.05.2021 г., детально регламентирует институт муниципальной службы. В нем дано определение муниципальной службы, под которой понимается профессиональная работа лиц, осуществляемая в муниципальных органах на основании заключенного с ними трудового договора (контракта). Правовая регламентация в области возникновения трудовых отношений муниципальных служащих и оформления их практически аналогична с заключением трудовых договоров с работниками различных организаций, не только государственных и муниципальных унитарных организаций, но и организаций, относящихся к различным видам юридических лиц и индивидуальным предпринимателям.

Так, в части 6 статьи 16 Федерального закона о муниципальной службе прямо указано на то, что поступление гражданина на муниципальную службу осуществляется в результате назначения на должность муниципальной службы на условиях трудового договора в соответствии с трудовым законодательством с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом. При этом особенности заключаются в дополнительных требованиях, предъявляемых к квалификационным характеристикам гражданина, поступающего на муниципальную службу, а также ограничений и запретов, исходя из правового статуса муниципальных служащих.

Как и в трудовом договоре, заключаемом в порядке ТК РФ, так и согласно Федеральному закону о муниципальной службе в нем указываются две его стороны при поступлении на муниципальную службу: представитель нанимателя (работодатель) и муниципальный служащий (часть 9 этой же статьи 16).

Рабочее (служебное) время муниципальных служащих регулируется в соответствии с трудовым законодательством, на что прямо указано в статье 20 Федерального закона о муниципальной службе.

Размер денежного содержания муниципального служащего определяется в порядке, установленном трудовым законодательством для исчисления средней заработной платы (статья 21).

На муниципальных служащих распространяют свое действие нормы трудового законодательства, регулирующие порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом о муниципальной службе, на это прямо указано в части 3 статьи 27 названного Федерального закона.

В настоящее время уделяется особое внимание персональным данным работников, муниципальные служащие не являются исключением, о чем свидетельствует содержание части 2 статьи 29 Федерального закона о муниципальной службе, в которой закреплено, что персональные данные муниципального служащего подлежат обработке в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных с особенностями, предусмотренными главой 14 Трудового кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, следует отметить, что работа, которая осуществляется муниципальными служащими в органах местного самоуправления, преимущественно включает в себя реализацию возложенных на эти органы функций, среди которых значатся: организация, мотивация, планирование, регулирование, анализ, контроль. Именно с учетом этого к муниципальным служащим предъявляются повышенные требования о их соответствии предъявляемым квалификационным требованиям по уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки, знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей.

Как уже отмечено выше, регулирование правового статуса муниципальных служащих, их прав, должностных обязанностей и гарантий осуществляется на основании нормативно-правовых актов трудового и административного законодательства. С учетом этих особенностей в статье 4 Федерального закона о муниципальной службе закреплены основные принципы деятельности муниципальных служащих:

- приоритет прав и свобод человека;
- равные возможности граждан, владеющих русским языком, в муниципальной службе, одинаковые условия работы в органах вне зависимости от расовой принадлежности, возраста, пола, вероисповедания,

имущественного положения, причастности к общественным объединениям, а также от других аспектов, которые не имеют отношения к профессиональной деятельности сотрудника;

- открытость информации о работе служащих;
- квалифицированность, грамотность сотрудников;
- взаимодействие с гражданами и общественными организациями;
- ответственность служащих за неисполнение своих обязанностей;
- осуществление службы вне политики;
- общность требований к муниципальной деятельности;
- правовое и социальное страхование муниципальных работников [1, с. 20–24].

В последнее время в нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы муниципальной службы, внесены определенные изменения, в частности, обозначено повышение значимости социального статуса муниципальных служащих. В статье 5 Федерального закона о муниципальной службе было внесено положение, согласно которому муниципальная и государственная гражданская служба объединены путем обозначения единых требований к служащим. В статье указаны единые ограничения, обязательства, требования к профессиональной подготовке, переподготовке служащих. Также разработаны одинаковые правила расчета стажа трудовой деятельности. Сформированы единые условия пенсионного обеспечения сотрудников, работающих в муниципальных и государственных органах. Установлены критерии соотношения условий оплаты труда и правил предоставления социальных гарантий для сотрудников. Данные положения вывели правовой статус муниципальных служащих на одинаковый уровень со статусом государственных служащих [2, с. 65-69].

Закрепляя основополагающие положения по регулированию муниципальной службы, федеральный законодатель указал на то, что соотношение должностей муниципальной и государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации с учетом квалификационных требований к уровню профессионального образования, стажу государственной службы или стажу работы по специальности, стажу муниципальной службы, профессиональным знаниям и навыкам, которые необходимы для исполнения обязанностей, предъявляемых к таким должностям, относится к регулированию законами субъекта Российской Федерации.

При этом высказывается мнение о том, что результатом действия подобной нормы может стать отсутствие для муниципального служащего возможности для нормального перехода или поступления на муниципальную должность, например, в случае его переезда из одного субъекта РФ в другой [3, с. 2-4].

Не согласен с вышеуказанным мнением Миронов А.Н., что названное законодательное положение будет препятствовать поступлению на муниципальную службу в другом регионе, так как федеральное законодательство распространяет свое действие на все регионы Российской Федерации

ции, и, если деловые качества сотрудника соответствуют предъявляемым требованиям, препятствия не могут возникнуть ни при каких обстоятельствах, так как, переезжая из одного региона в другой, муниципальный служащий, как правило, увольняется с прежнего места работы, и решает вопрос о принятии его на должность муниципальной службы в другом регионе с соблюдением требований федерального законодательства о муниципальной службе, а законы субъектов Российской Федерации по своей сути не могут противоречить федеральному законодательству, вводить ограничения и запреты, а также ограничивать гарантии, которые не предусмотрены федеральным законодательством.

Трудовым кодексом РФ предусмотрены дополнительные гарантии для муниципальных служащих, которые отличаются по своему содержанию от общеустановленных гарантий для работников, работающих по трудовому договору.

В частности, статья 64.1 Трудового кодекса РФ закрепляет правила заключения трудового договора с бывшими муниципальными служащими. Так, граждане, замещающие должности муниципальных служащих, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы имеют право замещать должности в организациях, если отдельные функции государственного управления данными организациями входили в должностные (служебные) обязанности муниципального служащего только с согласия соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, которое дается в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации (часть 1 статьи 64.1 ТК РФ).

В этой же статье в части 2 закреплено требование о том, что муниципальные служащие в течение двух лет после увольнения с муниципальной службы обязаны при заключении трудового договора сообщать работодателю сведения о последнем месте службы.

А часть 3 статьи 64-1 ТК РФ устанавливает, что работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещающими должности муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Подводя итог изложенному, можно сделать вывод о том, что муниципальная служба представляет собой уникальное социальное, правовое, организационное явление, представляющее собой профессиональную деятельность, содержание, формы и методы которой направлены на гаран-

тированное осуществление полномочий муниципальных образований. При этом трудовая деятельность муниципальных служащих регулируется не только специальным Федеральным законом, но и нормами Трудового кодекса Российской Федерации.

#### **Литература**

1. Запольнова Л. А. Муниципальная служба как инструмент повышения эффективности муниципального управления // Ученые записки. 2019. № 1(29). С. 20-24.
2. Капустин В. И. Приоритеты формирования кадрового потенциала муниципальной службы // Аспирантские тетради: сборник научных статей. 2019. С. 65-69.
3. Миронов А. Н. Некоторые проблемы муниципальной службы в Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2009. № 1. С. 2-4.

#### **ON THE LEGAL REGULATION OF THE STATUS OF A MUNICIPAL EMPLOYEE WITHIN THE FRAMEWORK OF LABOR LAW**

*Mongush Chechek Sholbanovna*

master student of the 2nd year of study,  
Buryat State University named after Dorzhi Banzarov  
Russia, 67000, Ulan-Ude, st. Sukhbaatar, 6  
che4eck2017@yqndex.ru

*Murzina Elena Aleksandrovna*

Candidate of Law, Associate Professor  
State University. Dorzhi Banzarova  
Ulan-Ude, Russia  
elena.murzina.57@mail.ru

*Abstract.* Municipal employees carry out their activities on the basis of a employment contract (a contract), their positions are not elective, they receive a monetary allowance (salary) from the local budget. The position of a municipal service is a position in a local self-government body with a designated list of responsibilities for achieving the tasks assigned to a municipal employee by the position he holds. The article analyzes the legal status of municipal employees and those legal norms of labor legislation that apply to municipal employees.

*Keywords:* municipal employees, legal status of municipal employees, local self-government bodies, municipal entities.