

УДК 349.222(091)

**ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ  
СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

© **Хахалов Аюр Александрович**

магистрант 2-го года обучения,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 67000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

khakhalov\_altan@mail.ru

**Аннотация.** В статье рассматриваются основные этапы развития правового регулирования специальной оценки условий труда и предшествовавшей ей процедуры аттестации рабочих мест в Российской Федерации. Дается краткая характеристика каждому этапу, и отмечаются основные тенденции развития законодательства в данной сфере.

**Ключевые слова:** специальная оценка условий труда, аттестация рабочих мест, охрана труда.

Наличие безопасных условий труда необходимо не только для повышения эффективности труда, но и является обязанностью работодателя. Для выявления негативных для здоровья работников производственных факторов законодателем создан целостный комплекс мероприятий, называемый специальной оценкой условий труда. Данная совокупность мероприятий регулируется Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». В свое время эта процедура заменила предшествующую ей аттестацию рабочих мест. Она должна была усовершенствовать порядок исследования и оценки условий на рабочих местах, облегчить ее прохождение для работодателей. Её проводят специальные аккредитованные организации, имеющие испытательную лабораторию и у которых в штате работников имеются аттестованные эксперты.

Предпосылки для создания процедуры аттестации рабочих мест были заложены еще во времена существования СССР. Инструкция о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда утвержденная Министерством труда в 1992 году стала первым правовым актом, регулирующим аттестацию рабочих мест. Действие данного нормативно правового акта распространялось на организации и предприятия всех форм собственности в тот период.

В соответствии с данной Инструкцией при аттестации оцениванию со стороны проверяющих организаций подлежали все негативные производственные факторы, относящиеся к рабочему месту. Среди таких факторов можно было выделить химические, физические, биологические и психофизиологические. Таким образом, с принятием данного нормативно пра-

вового акта были заложены основы для дальнейшего развития аттестации и оценки условий труда. В частности определение негативных факторов, имеющих на рабочем месте.

Главным направлением было определение различных негативных производственных факторов рабочей среды, оценивание фактического состояния условий труда, определение того какие льготы и компенсации за работу с вредными и тяжелыми условиями труда должны предоставляться работникам. Также к аттестации рабочих мест относилась разработка мероприятий по оптимизации условий труда.

В дальнейшие годы происходит постепенное развитие комплексной системы аттестации рабочих мест и охраны труда в Российской Федерации. Результатом данного развития является появление в 1994 г. обязательной сертификации постоянных рабочих мест на производственных объектах на соответствие требованиям охраны труда. Ее проводили специальные органы по сертификации, аккредитацию которых проводило Министерство труда Российской Федерации. Вышеупомянутая сертификация осуществлялась по результатам аттестации рабочих мест. Стоит отметить, что содержательно данная процедура практически не отличалась от аттестации рабочих мест.

В 1997 г. законодателем было введено Положение о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Данный нормативный акт определял подготовительный процесс, непосредственно саму аттестацию и оформления полученных результатов. Также он затрагивал вопросы применения результатов, полученных после проведения аттестации. Таким образом, они должны были использоваться в целях создания соответствующих стандартам охраны труда рабочих мест.

В 2001 году был принят Трудовой Кодекс Российской Федерации. Статья 212 ТК РФ предусматривала, что именно работодатель обязан обеспечить проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда.

Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда изданный в 2007 году заменил Положение 1997 г. Согласно введенному Порядку аттестация рабочих мест проводилась для выявления вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах, а также для мероприятий по приведению условий труда в соответствие с нормативами охраны труда. Так выглядела ситуация с оценкой условий труда на этом этапе.

Через четыре года в 2011 г. был принят Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда. Аттестация должна была проводиться раз в пять лет. Согласно этому нормативно правовому акту основной целью аттестации было определить негативные производственные факторы на рабочих местах. В свою очередь через эту процедуру должны были проходить все рабочие места работодателя.

С течением времени применение аттестации на практике выявило в ней ряд недостатков и нареканий. К тому же данная процедура по замечаниям многих работников не улучшала условия труда. Более того по статистике Минздравсоцразвития произошло увеличение случаев производственного травматизма. Исходя из этого можно было сделать вывод о том, что увеличение травматизма происходило из-за причин, которые не учитывались при проведении аттестации рабочих мест.

Частыми были случаи, когда различные организации и работодатели вовсе не проводили аттестацию на своих рабочих местах, поскольку для проще было выплатить штраф, нежели проходить данную затратную процедуру. Следуя данной логике, другие работодатели стремились к максимальному сокращению своих бюджетных издержек на ее проведение. Данное обстоятельство приводило к тому, что организациям, проводящим аттестацию приходилось конкурировать путем максимального снижения цен. В свою очередь этот процесс, конечно, не мог положительно сказаться на качестве проведения оценки факторов рабочей среды и аттестации в целом.

В 2012 году понятие «специальная оценка условий труда» появляется в российском законодательстве. Затем в 2013 году был принят Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». Стоит отметить, что и данная процедура оценки рабочих мест также имеет недостатки. К примеру, согласно новому законодательству часть работников лишились компенсаций, которые могли быть положены им ранее. В частности это коснулось рабочих мест 1 и 2 степени вредности. Даже несмотря на то, что данные категории также подвергаются негативному воздействию рабочей среды. Не исчезла и тенденция к максимальному снижению бюджетных издержек и затрат на проведение оценки условий труда со стороны работодателей, что опять же может сказываться на качестве выполнения спецоценки.

Последним значимым нововведением в данной сфере были изменения 2020 г., внесенные в ст. 8 и ст. 11 ФЗ «О специальной оценке условий труда». Теперь работодатель может подать декларацию о соответствии условий труда по результатам проведенной спецоценки. Если в ходе проверки условия труда на данном рабочем месте были определены, как допустимые или оптимальные и не выявлены опасные и вредные факторы. Исключения составляют рабочие места, указанные в ч. 6 ст. 10 Закона № 426-ФЗ. До внесенных изменений данная декларация имела силу в течение 5 лет. Также на данный момент эта декларация может действовать бессрочно, пока условия труда сохраняются на прежнем уровне.

Другое изменение затронуло сроки для проведения специальной оценки. Законом № 503-ФЗ было добавлено новое положение в этой части. На тех рабочих местах, в отношении которых работодатель ранее подавал декларацию можно не проходить специальную оценку условий труда. Исключения составляют три следующих случая: на производстве произошел

несчастный случай; у работника выявлено профессиональное заболевание или в случае обнаружения нарушения нормативных требований охраны труда.

Таким образом, в развитии правового регулирования данной области можно выделить следующие этапы и их особенности. Во времена становления российского законодательства в этой сфере существовало несколько процедур оценки условий труда: аттестация рабочих мест; оценка фактического состояния условий труда и экспертиза условий труда. При этом трудно было провести разграничение между этими процедурами. В новых социальных и экономических условиях принимаются новые нормативные акты, которые заменяют принятые ранее.

На следующем этапе законодателем под оценкой условий труда понимается сертификация рабочих мест. Данная тенденция в дальнейшем приводит к изменениям в законодательстве и появлению нового понятия специальной оценки условий труда. Новая процедура была призвана нивелировать недостатки предыдущей. Ее целями стало стимулирование работодателей к проведению оценки условий труда, а также уменьшение бюрократической нагрузки. С одной стороны, облегчилось взаимодействие между организациями, проводящими оценку условий труда и работодателями, с другой стороны происходит ужесточение проверок и порядка прохождения аккредитации испытательных лабораторий и специалистов организаций, осуществляющих оценку условий труда. Затем происходит постепенная унификация правового регулирования в данной области. Также отмечается тенденция к облегчению прохождения оценки условий труда для работодателей.

### **Литература**

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
2. Федеральный закон "О внесении изменений в статьи 8 и 11 Федерального закона "О специальной оценке условий труда" от 30.12.2020 г. N 503-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 13.10.2022).
3. Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.10.2022).
4. О проведении аттестации рабочих мест по условиям труда: постановление Минтруда РФ от 14.03.1997 г. № 12. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 13.10.2022).
5. Постановление Минтруда РФ от 20.06.1994 г. № 49 О проведении обязательной сертификации постоянных рабочих мест на производственных объектах на соответствие требованиям охраны труда» // Бюллетень Минтруда РФ. 1994. № 7.
6. Постановление Правительства РФ от 06.05.1994 г. № 485 «О проведении обязательной сертификации постоянных рабочих мест на производ-

ственных объектах, средств производства, оборудования для средств коллективной и индивидуальной защиты» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 3. Ст. 236.

7. Приказ Минздравсоцразвития России от 26.04.2011 г. № 342н «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» // Российская газета. 2011. № 135. 24 июня.

8. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 31.08.2007 № 569 «Об утверждении Порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2008. № 10.

9. О порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда: приказ Минтруда РФ от 08.01.1992 № 2. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.10.2022).

#### THE MAIN STAGES OF THE DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION OF SPECIAL ASSESSMENT OF WORKING CONDITIONS IN THE RUSSIAN FEDERATION

*Khakhalov Ayur Alexandrovich*

master student of the 2nd year of study,  
Buryat State University named after Dorzhi Banzarov  
Russia, 67000, Ulan-Ude, st. Sukhbaatar, 6  
[che4eck2017@yqndex.ru](mailto:che4eck2017@yqndex.ru)

*Abstract:* The article discusses the main stages of the development of legal regulation of special assessment of working conditions and the preceding procedure of certification of workplaces. A brief description of each stage is given and the main trends in the development of legislation in this area are noted.

*Keywords:* special assessment of working conditions, certification of workplaces, labor protection.