

ТРУДОВОЕ ПРАВО

УДК 342:35

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВА НА ОТПУСК

© **Борхонова Аграфена Ивановна**

магистрант 2-го обучения,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 67000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

ms.borkhonova@mail.ru

Аннотация. В данной статье исследуются основные аспекты истории правового регулирования отпусков; рассматривается процесс появления и развития права на отпуск в нашей стране, особое внимание уделяется при этом его нормативной основе. Автор, последовательно изучая развитие законодательства в рассматриваемой сфере, обращает внимание на влияние общественных, общегосударственных и политических аспектов в отдельные периоды существования нашей страны на положения норм права об отпусках: правовое регулирование отпуска отчасти формируется с учетом национальных особенностей общества и государства, свойственные конкретному периоду развития страны. Подчеркивается важность регламентирования возможности предоставления отпусков, что подтверждается наличием соответствующих положений в тексте Конституции Российской Федерации и говорит о становлении права на отдых (и, в частности, отпуск) в качестве одного из устойчивых конституционных прав.

Ключевые слова: международное регулирование отпусков, трудовое законодательство об отпусках, правовое регулирование отпусков, ежегодный оплачиваемый отпуск.

Отпуск является одной из разновидностей времени отдыха. Соответственно, изучая правовое регулирование отпусков, нельзя не остановиться на общей характеристике времени отдыха. Современное российское законодательство признает значимость права на отдых на общегосударственном уровне, о чем говорит пункт 5 статьи 37 Конституции Российской Федерации закрепляющий конституционное право каждого, работающего по трудовому договору, на отдых, включая выходные и праздничные дни, а также оплачиваемый ежегодный отпуск¹.

Но такое признание важности права на отдых существовало далеко

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 01.07.2020. № 31. Ст. 4398. Текст: непосредственный.

не всегда: до полного становления в качестве одного из устойчивых конституционных прав оно прошло достаточно сложный и длинный путь преобразований.

Как пишет Ю. В. Бац: «Право на отдых зародилось с XV в. и развивается до сих пор. Право на отдых - одно из основных трудовых прав человека, закрепленное в конституциях большинства «социалистических» и многих «постсоциалистических» стран» [1, с. 112].

В какой-то степени право на отдых как отдельное проявление прав человека можно рассмотреть и в религиозных решениях. «С принятием христианства (988 г.) происходит расширение церковных форм празднично-обрядовой жизни в Киевской Руси. С этого времени церковные праздники давали право на отдых, четко разделяя трудовую и досуговую деятельность» [3, с. 23–24].

Схожего мнения придерживается и А. В. Енилина: «Нужно учитывать тот факт, что до 1917 года в России основной религией государства являлось православие. И такое положение также нанесло существенный отпечаток на развитие и формирование нормативно-правового законодательства регулирующего время отдыха» [2, с. 1-6].

Сегодня, как пишут А. П. Роженцева, В. Р. Иванов, Д. Р. Зинченко: «Оплачиваемые отпуска в России частично основаны на тех же праздниках, которые используются в других странах, и частично основаны на уникальной политической истории России. Оплачиваемыми праздниками в России являются: Новый год (1 января), Рождество (7 января), Международный женский день (8 марта) и др.» [4, с. 190].

Таким образом, можно говорить о том, что правовое регулирование отпуска отчасти формируется с учетом национальных особенностей общества и государства, свойственные конкретному периоду развития страны.

Не менее значимое влияние на формирование норм права, касающихся реализации права на отдых, оказывали и государственно-политические аспекты, существовавшие в стране в тот или иной период.

Так, к примеру, в Постановлении СНК РСФСР от 14.06.1918 г. «Об отпусках», в п. 9 которого обозначены причины запрета на длительность отпуска более двух недель: «На 1918 год, в виду особо тяжелых условий, переживаемых страной, все частные соглашения, все пункты коллективных договоров, все постановления местных Советских властей или отдельных ведомств, устанавливающие более продолжительные сроки отпуска, отменяются»¹.

При этом в десятом пункте данного Постановления указано, что имеются и исключения: право устанавливать более продолжительные сроки отпусков предоставляется Народному Комиссариату Труда на особо вредных производствах.

¹ Об отпусках: постановление СНК РСФСР от 14.06.1918 г. // СУ РСФСР. 1918. № 43. Ст. 527. Документ утратил силу.

В Кодексе законов о труде РСФСР 1918 г., являющимся одним из первых правовых документов о труде в рассматриваемом периоде, имелись положения, фактически обязывающие работников посвящать отпуск отдыху, так как производство платной работы во время отпуска воспрещалось (ст. 110); кроме того, в ст. 111 КЗоТ РСФСР регламентировалось: «из вознаграждения трудящегося, производившего платную работу во время отпуска, удерживается сумма заработанного им во время отпуска»¹. Таким образом, государство заботилось о том, чтобы граждане страны в предоставленное им время отпуска действительно отдыхали, а не использовали бы это время с целью получения дополнительного дохода.

В истории России еще не раз события общегосударственного характера влияли на регулирование права на отпуск. В частности, в связи с тяжелым положением в стране в связи с началом Великой Отечественной войны был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР от 26.06.1941 г. «О режиме рабочего времени рабочих и служащих в военное время». Пунктом 5 названного Указа практически полностью были отменены отпуска: «Отменить очередные и дополнительные отпуска, заменив их денежной компенсацией за неиспользованный отпуск, во всех государственных, кооперативных и общественных предприятиях и учреждениях. Отпуска предоставлять лишь в случае болезни. Отпуска по беременности и родам предоставлять в соответствии со ст. 14 Постановления Совнаркома СССР, ЦК ВКП(б) и ВЦСПС от 28 декабря 1938 г.»².

А по окончании военного периода был принят Указ Президиума Верховного Совета СССР от 30.06.1945 г. «Об отпусках рабочим и служащим», в котором право на отпуск вновь возобновлялось: «В связи с окончанием Великой Отечественной войны Президиум Верховного Совета СССР постановляет восстановить с 1 июля 1945 г. очередные и дополнительные отпуска рабочим и служащим, отмененные на период военного времени»³.

Небольшая продолжительность отпуска (в сравнении с современными нормами) была свойственна достаточно длительному периоду. В частности, в 1967 году Постановлением Совмина СССР № 888 «О мероприятиях по дальнейшему повышению благосостояния советского народа» была увеличена продолжительность отпуска тем рабочим и служащим, которые имеют отпуск общей продолжительностью 12 рабочих дней до

¹ Кодекс законов о труде РСФСР 1918 г. (принят ВЦИК) // СУ РСФСР. 1918. № 87-88. Ст. 905. Документ утратил силу.

² О режиме рабочего времени рабочих и служащих в военное время: указ Президиума ВС СССР от 26.06.1941 г. // Ведомости ВС СССР. 1941. № 30. Документ утратил силу.

³ Об отпусках рабочим и служащим: указ Президиума ВС СССР от 30.06.1945 г. // Ведомости ВС СССР. 1945. № 37. Документ утратил силу.

15 рабочих дней (пункт г раздела 1 Постановления № 888)¹. Указанные нормы предусматривали основные положения о времени отдыха в ходе предоставляемых отпусков и действовали с некоторыми изменениями вплоть до начала 90-х годов XX в. Так, лишь в апреле 1991 г. после принятия Закона РСФСР №1028-1 «О повышении социальных гарантий для трудящихся» был установлен ежегодный оплачиваемый отпуск «для всех трудящихся продолжительностью не менее двадцати четырех рабочих дней в расчете на шестидневную рабочую неделю (четыре календарных недели)» (ст. 4)².

Правовое регулирование предоставляемых отпусков осуществляется и на международном уровне. Те нормативные документы международного права, которые ратифицированы в нашей стране, применяются как часть национального законодательства. Одним из таких актов является Конвенция Международной организации труда № 52 от 24 июня 1936 г. «О ежегодных оплачиваемых отпусках», в п. 5 ст. 3 которой установлено: «Продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска увеличивается в соответствии с продолжительностью работы, исходя из условий, которые предписываются национальными законами или правилами»³.

А ст. 3 названной Конвенции № 52 закрепляет: «Любое соглашение, которое исключает право на ежегодный оплачиваемый отпуск или которое лишает права на такой отпуск, считается недействительным».

Эти два положения одновременно предоставляют странам-участницам возможность регулировать закон относительно отпусков в зависимости от национальных правил и одновременно с этим установлен запрет на абсолютное исключение права на отпуск в стране.

В СССР ежегодное время отпускного отдыха рабочих и служащих было закреплено ст. 119 Конституции Союза Советских Социалистических Республик 1936 г.: «Право на отдых обеспечивается ... установлением ежегодных отпусков рабочим и служащим с сохранением заработной платы»⁴.

¹ О мероприятиях по дальнейшему повышению благосостояния советского народа: постановление Совмина СССР № 888 от 26 сентября 1967 г. // СП СССР. 1967. № 23. Ст. 161. Документ утратил силу.

² О повышении социальных гарантий для трудящихся: закон РСФСР № 1028-1 от 19 апреля 1991 г. // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1991. 17. Ст. 506. Документ утратил силу.

³ Конвенция № 132 Международной организации труда «Об оплачиваемых отпусках» (принята в г. Женева 24.06.1970 на 54-й сессии Генеральной конференции МОТ). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102747. Текст: электронный.

⁴ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик» (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936 г.) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1936. № 283. Документ утратил силу.

Несколько позже — в 1970 г. — Конвенция № 132 Международной организации труда «Об оплачиваемых отпусках» в п. 3 ст. 3 внесла изменения в международном праве относительно права на отпуск: «Ни в каком случае отпуск не может составлять менее трех рабочих недель за один год работы»¹. Здесь уже обозначена минимальная продолжительность отпуска с сохранением права каждой страны определять отдельные особенности его предоставления в конкретном государстве.

На сегодняшний день основные положения, регламентирующие порядок предоставления отпусков и их сроки, закреплены в Трудовом кодексе Российской Федерации в ст. 115: «Ежегодный основной оплачиваемый отпуск предоставляется работникам продолжительностью 28 календарных дней»².

Эта же норма содержит отсылочное положение, фиксирующее возможность предоставления отпусков длительностью более 28-ми дней. Кроме того, современное законодательство в главе 19 Трудового кодекса РФ в предусмотренных законом случаях дает право на дополнительный оплачиваемый отпуск.

Отпуск является важной составляющей жизни человека, жизни государства и социума, в общем. «Право работника на отпуск находит свое отражение во многих законах и нормативных правовых актах. Ежегодный основной оплачиваемый отпуск является одним из основных отражающих права человека на отдых» [12, с. 113].

Вопрос о правовом регулировании времени отдыха возник одновременно с вопросом о правовом регулировании рабочего времени в целом. И если учесть, что до 1918 года ежегодные отпуска российским законодательством не предусматривались, то можно считать, что история развития правового регулирования права на отпуск составляет чуть более ста лет. За это время законодательные положения об отпуске претерпели серьезные положительные изменения, значительно расширив социальную направленность рассматриваемой трудовой гарантии.

Литература

1. Бац Ю. В. Правовое регулирование отпусков // Символ науки. 2018. № 5. С. 111–115. Текст: непосредственный.

2. Енилина А. В. Проблемные аспекты регулирования рабочего времени и времени отдыха // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. Вып. 8–9. С. 1–6. Текст: непосредственный.

¹ Конвенция Международной организации труда № 52 от 24 июня 1936 г. «О ежегодных оплачиваемых отпусках». Доступ из справ.-правовой системы «Гарант». URL: <https://base.garant.ru/2540565> (дата обращения: 03.02.2023). Текст: электронный.

² Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 19 декабря 2022 г.) // Российская газета. 2001. № 256. Текст: непосредственный.

3. Рогачева О. В. Учебно-методический комплекс по учебной дисциплине «История социально-культурной деятельности» / Белорусский государственный университет культуры и искусств. 2022. 115 с. Текст: непосредственный.

4. Рожнецва А. П., Иванов В. Р., Зинченко Д. Р. Сравнительно-правовой анализ трудового законодательства России, США и Китая // Юридическая наука. 2022. № 1. С. 187–193. Текст: непосредственный.

THE HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF LEGAL REGULATION
OF LAW ON VACATION

Borkhonova Agrafena Ivanovna

2 year master's student of the Faculty of Law

Buryat State University

Ulan-Ude, Russia

ms.borkhonova@mail.ru

Abstract. This article examines the main aspects of the history of legal regulation of vacations; examines the process of the emergence and development of the right to leave in our country, with special attention being paid to its regulatory basis. The author, consistently studying the development of legislation in this area, draws attention to the influence of social, national and political aspects in certain periods of our country's existence on the provisions of the law on vacations: the legal regulation of vacations is partly formed taking into account the national characteristics of society and the state, characteristic of a particular period of the country's development. The importance of regulating the possibility of granting vacations is emphasized, which is confirmed by the presence of relevant provisions in the text of the Constitution of the Russian Federation and speaks of the formation of the right to rest (and, in particular, vacation) as one of the stable constitutional rights.

Keywords: international regulation of vacations, labor legislation on vacations, legal regulation of vacations, annual paid leave.