

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЕРХНЕУДИНСКОГО ГОРОДСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ

© Спиридонова Алина Алексеевна

магистрант, Бурятский государственный университет

E-mail: alina.spiridonova.94@mail.ru

В статье рассматриваются основные проблемы деятельности органов Верхнеудинского городского самоуправления в 1920-1923 годы. На основании материалов Государственного архива Республики Бурятия (ГАРБ), посвященных изучаемому периоду, появляется возможность воссоздать наиболее полную картину трудностей, осложняющих работу аппарата городской власти.

Ключевые слова: Верхнеудинск, городское самоуправление, городской народно-революционный комитет, городское управление, коммунальный отдел, советская власть.

В период с 1920 – 1923 гг. в г. Верхнеудинске сменилось три органа городского управления: Верхнеудинский городской народно-революционный комитет (20 августа 1920 года – 27 января 1922 года), Верхнеудинское городское управление (27 января 1922 года – 9 ноября 1922 года), Коммунальный отдел Прибайкальского губернского революционного комитета (9 ноября 1922 года – 21 июля 1923). Каждый из них в своей деятельности столкнулся с проблемами, которые осложняли и коренным образом влияли на результаты их работы.

Верхнеудинский городской народно-революционный комитет за время своей деятельности столкнулся с массой проблем. Во-первых, это остро стоящий кадровый вопрос. На протяжении существования горнарревкома проходили постоянные сокращения рядовых работников. В этот период ощущалась катастрофическая нехватка специалистов. Отсутствовал городской архитектор и техник, без которых технические ремонты совершенно не производились. Не было секретаря в административном отделе. Не хватало специалистов и в финансовом отделе. Так, заведующий финансовым отделом в своем обращении к Председателю Верхнеудинского Городского нарревкома писал: «За неимением в данное время опытных работников из наших товарищей по финансовому делу, которым можно было бы довериться, мы просим вас назначить товарища Серебрянникова во вверенном мне отделе с 1 сентября 1920 года» [1, л. 21]. Общий недостаток в серьезных работниках, понимающих свое назначение, способных трудиться с инициативой и общая текучка кадров приводили к тому, что работу ушедших исполнять было некому. Большинство служащих и рабочих при первой возможности стремились либо уйти, либо перевестись. В своем отчете о работе Верхнеудинского городского нарревкома С.Ф. Городков, характеризуя кадровый вопрос, акцентировал внимание на главных критериях советского административного служащего: местный житель, партийный работник, патриот («не живет мечтой о переезде в Советскую Россию и за рубеж»), серьезный и вдумчивый работник [7, л. 41-43].

Во-вторых, отсутствие городских средств для развития его хозяйственной деятельности. Финансовое положение с переходом на валюту оставалось таким же зыбким, как и было до этого. Так же стоит отметить, что Городская дума и Городская управа в случае нехватки средств, необходимых для поддержания существования городского управления, нередко прибегала к займам у имущих слоев населения г. Верхнеудинск [6, л. 17 об.]. Что касается горнарревкома, то сведения о подобных займах в архивных документах отсутствуют. Это свидетельствует о нехватке средств как у органов городской власти, так и у населения. Для того чтобы изыскать деньги на восстановление народного хозяйства прибегали к различным способам: самый доступный – повсеместное налогообложение населения, кредиты и займы.

В-третьих, общее наследие прошлого, благодаря которому городское хозяйство было принято в расшатанном состоянии [3, л. 216-216 об.]. По мнению председателя городского народно-революционного комитета С.Ф. Городков в деле городского хозяйства обнаружилась полная разруха: у бывшей городской управы не имелось отвечающего действительности плана города и его угодий. Приходилось приводить в порядок все городское хозяйство, вплоть до приобретения мелкого хозяйственного инвентаря. Помимо этого, продолжавшаяся Гражданская война и иностранная военная интервенция принесли с собой не только повсеместное расстройство народного хозяйства, но еще болезни и голод.

В-четвертых, в статье «Маленькие недостатки механизма» в газете «Дальне-Восточная республика» Д. Гершатер писал [9, с.1], что народно-революционная власть унаследовала канцелярский аппарат от старого режима, при котором волокита была неизбежной и необходимой. Необходимой канцелярская волокита была потому, что она являлась лишним источником дохода для чиновника, так же освобождала его от напряженной, аккуратной работы. Сейчас же, в условиях строительства нового государства необходимо было искоренить «маленькие недостатки механизма». Стоит обратить внимание на явно пропагандистский характер данной статьи. Но, несмотря на то, что в ней ругают «старый режим», указывают на то, что нужно исправить, волокита в хозяйственных делах ничуть не уменьшается. Аппарат горнарревкома включал в себя всего 5 служащих, за которыми был распределен непосильный для одного человека круг обязанностей, ситуация осложнялась и недостатком образованных специалистов, и катастрофической нехваткой финансов. Положение дел в городе усугублял и так называемый «бумажный голод», что видно из анализа архивных документов.

Так же в Президиум поступали сообщения заинтересованных ведомств о том, что некоторые министерства и их отделы в виде запросов и распоряжений связываются непосредственно с учреждениями других ведомств, минуя высшие органы этих ведомств. Находя такой порядок нетерпимым, президиум власти предлагал соблюдать строгую централизацию при работе с учреждениями других ведомств [2, л.33].

Свою деятельность горнарревком осуществлял недолго. Уже во второй половине 1921 года по всей Дальневосточной республике прошли выборы уполномоченных в народное собрание. В связи с этим, деятельность народно-революционных комитетов Дальнего Востока прекращается, и им на смену

приходят городские управления. В г. Верхнеудинске городское управление было образовано на основании постановления Прибайкальского областного управления № 43 от 27 января 1922 года.

В своей работе городское управление не избежало вышеописанных проблем. В отчетах финансового отдела Верхнеудинского городского управления отмечается крайне тяжелое финансовое положение. Поэтому для сокращения расходов и увеличения доходов принимались следующие меры: ликвидация задолженности центральных учреждений перед местными, в основу расчетов положен принцип твердого расчета деньгами, сокращение местного административного аппарата, усиление ответственности за несвоевременную оплату или передачу налогов и сборов местным управлениям и центральным учреждениям.

Гражданская война и иностранная интервенция практически разрушили до основания народное хозяйство, которое Верхнеудинское городское управление всеми силами пыталось восстановить. Сельское хозяйство на период военных действий было полностью заброшено, все мужское трудоспособное население сражалось на фронтах, так же следствием войны было огромное количество инвалидов, не способных по объективным причинам трудиться. Все заводы и фабрики города простаивали так же по причине нехватки рабочих рук.

Так же немаловажной проблемой, с которой в своей работе столкнулось Верхнеудинское городское управление, является непрофессионализм служащих. Председатель Горуправления А. П. Алютин отмечал в своем приказе № 185 от 16 октября 1922 года [8, л. 196], что служащие Горуправления вступали с посетителями в разговоры частного характера, чем отвлекались от своих прямых обязанностей и нарушали ведение работы. Так же как и при Верхнеудинском горнарревкоме, остро ощущалась нехватка квалифицированных специалистов. Кадровый вопрос оставался нерешенным. Несформированность четкой организационной структуры и непрофессионализм трудящихся так же сказывались на работе горуправления.

Коммунальный отдел Прибайкальского губернского революционного комитета коренным образом отличался от своих предшественников. Самое главное его отличие – это установление единоличного управления взамен коллегиального. За счет этого постепенно начинает выстраиваться вертикаль подчинения. В своей деятельности Прибайкальский губревком подчинялся Дальневосточному революционному комитету, который находился в г. Чите, все губернские отделы отчитывались в своей работе перед Президиумом Губревкома. В отличие от аппарата бывшего горуправления г. Верхнеудинска, громоздкого и не отвечавшего своему назначению по ведению городского хозяйства, сформированная по новому образцу структура коммунального отдела была четкой, с разграниченными полномочиями. Подобная структура аппарата Губревкома была направлена на организацию твердой советской власти на местах, на планомерное восстановление и развитие хозяйственной и культурной жизни в Прибайкальской губернии. Эти меры позволили в полной мере организовать эффективный аппарат ведения городского хозяйства.

Обязанности коммунального отдела по сравнению с обязанностями такового в Верхнеудинском горнарревкоме и Верхнеудинском городском

управлении значительно сократились. Вся работа коммунального отдела теперь была сосредоточена исключительно на благоустройстве города, эксплуатации зданий, сооружений. От обязанности установления и сбора налогов, вопросов землепользования, народного образования, здравоохранения и др. коммунальный отдел был освобожден, т.е. избавлен от несвойственного ему функционала. Таким образом, по сравнению с горнарревкомом и горуправлением число сотрудников коммунального отдела при Губревкоме увеличилось, и началась их практическая, узкая специализация. При этом сотрудничество коммунального отдела с другими отделами сохранялось.

На первом Прибайкальском губернском съезде Советов, который проходил в июле 1923 года П.П. Постышев, председатель Прибайкальского губернского революционного комитета, в своем заключительном слове сказал: «С отрядой отмечаю, что Прибайкальская губерния сегодня закончила создание подлинного облика власти Советов. С сего дня Прибайкальская губерния фактически и юридически слилась с СССР (фактически – 14 ноября 1922 года) [5, л. 311].

В середине 1923 года советский аппарат в губернии значительно окреп. Советское и партийное руководство посчитало возможным перейти от чрезвычайных органов власти к конституционным. По справедливому замечанию В.И. Шишкина: «Создание конституционных органов государственной власти как бы венчало всю предшествующую деятельность ревкомов, подводило окончательные итоги их работы и вместе с тем открывало новую страницу в истории советского строительства в Сибири» [11, с. 268].

Губернский революционный комитет сложил свои полномочия и передал их избранному 21 июля 1923 года на Губернском съезде Советов Исполнительному комитету [4, л. 151].

Таким образом, органы Верхнеудинского городского самоуправления носили временный характер и были сформированы для решения первоочередных задач Советского правительства: ликвидации очагов белого движения и установления советского режима в губернии. На протяжении 1920-1923 годов периодически обновлялся кадровый состав органов городской власти, расширялась их структура, шел поиск наиболее приемлемых форм работы. Неизменным оставался лишь чрезвычайный характер их деятельности, который отчасти был унаследован сменившими его конституционными структурами.

Литература

1. ГАРБ. Ф. Р-15. Оп.1. Д.3. Л.21.
2. Там же. Л.33.
3. Там же. Л.216-216 об.
4. ГАРБ. Ф. Р-300. Оп.1. Д.49. Л.151.
5. Там же. Оп.2. Д.3а. Л.311.
6. ГАРБ. Ф. 484. Оп.1. Д.11. Л.17об.
7. ГАРБ. Ф. Р-968. Оп.1. Д.2. Л.41-43.
8. Там же. Д.6. Л.196.
9. ГАРБ. Газета «Дальневосточная республика» № 89 (11 августа 1920 г.). С.1.
10. Жукова Н. Е. Формы и методы привлечения общественности Бурятии к системогосударственного управления ви1920-е гг. / Н. Е. Жукова // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. Вып. 4. — Улан-Удэ, 2015. — С. 67-72.

А. А. Спиридонова. Основные проблемы деятельности органов Верхнеудинского городского самоуправления в период становления Советской власти

11. Шишкин В. И. Революционные комитеты в Сибири в годы гражданской войны (август 1919-март 1921 гг.) / В. И. Шишкин. — Новосибирск, 1978. — С. 268.

THE MAIN PROBLEMS OF ACTIVITY
OF VERKHNEUDINSK MUNICIPAL GOVERNMENT
IN THE PERIOD OF SOVIET POWER

Alina A. Spiridonova

a postgraduate student, Buryat State University

E-mail: alina.spiridonova.94@mail.ru

The article deals the main problems of Verkhneudinsk municipal government activity in 1920–1923. Based on the materials of the State Archives of the Buryat Republic (SARB), concerning the studied period, we have make an attempt to re-create the most complete picture of the difficulties that complicated the work of municipal government apparatus.

Keywords: Verkhneudinsk, municipality, municipal people's revolutionary committee, municipal government, municipal department, Soviet power.