
Научная статья
УДК 332.1
DOI 10.18101/2304-4446-2023-2-77-86

**АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ:
БЮДЖЕТНО-ИНДИКАТИВНЫЙ ПОДХОД**

© **Кротова Марина Александровна**
кандидат экономических наук, доцент
margo52@list.ru

© **Мещерякова Алла Брониславовна**
кандидат экономических наук, доцент
1980_allaal@mail.ru

Кубанский государственный технологический университет
Россия, 350072, г. Краснодар, ул. Московская, д. 2

Аннотация. В статье проанализированы технико-экономические параметры объектов социальной инфраструктуры Роговского сельского поселения, выявлены приоритетные направления развития данного муниципального образования, сделаны выводы относительно реалистичности разработанных администрацией поселения планов и индикаторов. На основе анализа демографической ситуации в поселении в совокупности с оценкой индикативных планов муниципального образования авторы приходят к выводу о не вполне обоснованной стратегии планирования, которая не учитывает народнохозяйственную специализацию сельского поселения.

Анализ бюджетной политики привел авторов к выводу о нерациональной политике расходования бюджетных средств, поскольку анализируемое поселение характеризуется слабой промышленной политикой в силу своей сложившейся инфраструктуры, следовательно, планировать рост показателей, связанный с промышленным производством, следует менее амбициозно, поскольку они не смогут быть выполнены в том объеме, который поставлен местными органами власти.

Ключевые слова: бюджет, индикативный план, муниципальное образование, социально-экономическое положение, демографическая ситуация, рациональность.

Для цитирования

Кротова М. А., Мещерякова А. Б. Анализ социально-экономического состояния муниципального образования: бюджетно-индикативный подход // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2023. № 2. С. 77–86.

Возможности и конечные результаты градостроительной деятельности муниципальных образований во многом зависят от показателей, характеризующих технико-экономические параметры сложившейся социальной инфраструктуры. Изучим технико-экономические параметры существующих объектов социальной инфраструктуры Роговского сельского поселения, представленные в таблице 1.

Таблица 1

**Технико-экономические параметры
социально-экономической инфраструктуры Роговского сельского поселения**

Показатель	Состояние на 2020 г.	Расчетный срок 2030 г.
Общая площадь земель населенного пункта в установленных границах, га всего, в том числе:	1571,68	1739,56
Жилая зона, га	750,20	826,54
Общественно-деловая зона, га	10,45	38,64
Зона инженерной и транспортной инфраструктур, га	171,03	268,24
Зона рекреационного назначения, га	56,36	172,89
Зона земель населенного пункта, га	499,0	336,53
Зона специального назначения, га	6,65	15,04
Зона прочих территорий, га	40,51	-
Жилищный фонд, всего тыс. м ²	140,7	181,8
Убыль жилищного фонда, тыс. м ²	11,7	
Новое жилищное строительство, всего тыс. м ²		52,8
Обеспеченность жилищным фондом, м ² /чел.	16,7	19,4
Детские дошкольные учреждения, места	315	536
Средние общеобразовательные школы, места	807	1256
Внешкольные учреждения, места	1600	1600
Больницы, койки	35	129
Поликлиники, посещаемость в смену	150	173
Аптеки, объекты	1	2
Учреждения клубного типа, места	760	955
Библиотеки, учреждения	2	2
Спортивные залы общего пользования, м ² пола	0,0	3342,5
Плоскостные спортивные сооружения, м ²	7190,0	18616,8
Бассейны, зеркало воды (м ²)	0,0	955,0
Предприятия розничной торговли, м ² т. пл.	2526,0	4265,4
Предприятия общественного питания, посадочные места	114	382
Предприятия бытового обслуживания, рабочие места	15	67
Банно-оздоровительные комплексы, места	0	67
Гостиницы, место	28	57
Отделение банков, операционная касса	2	5
Отделение связи, объекты	1	3

Общая площадь земель Роговского сельского поселения по состоянию на конец 2020 г. составила 1571,68 га, при ее планируется увеличить к 2030 г. до 1739,56 га. Наибольшая часть земель отведена под жилую зону, площадь которой составила 750,20 га, планируется увеличение данной площади до 826,54 га за будущее десятилетие. В планах администрации нарастить к 2030 г. площади следующих типов земель: общественно-деловую зону на 28,19 га (в 3,7 раза), зону инженерной и транспортной инфраструктур на 97,21 га (на 56,84%), зону рекреационного назначения на 116,53 га (более чем в 3 раза), зону специального назначения на 8,39 га (в 2,3 раза). Зону земель населенного пункта планируется сокра-

тить на 162,47 га, а зону прочих территорий планируется оставить без изменений.

Наблюдается убыль жилищного фонда на 11,7 тыс. м², его современное состояние характеризуется наличием 140,7 тыс. м² жилья, но к 2030 г. планируется рост на 41,1 тыс. м², что составляет порядка 30% текущего уровня, то есть текущее сокращение площади жилого фонда планируется нивелировать новыми постройками жилья общей площадью 52,8 тыс. м². В настоящее время жители Роговского сельского поселения обеспечены жильем в среднем по 16,7 м² на чел., к 2030 г. этот показатель планируется нарастить до 19,4 м² на чел., таким образом, прирост составит 16,17%.

Социальная инфраструктура Роговского сельского поселения характеризуется наличием детских дошкольных учреждений с общим количеством мест на 315 чел., при этом планируется нарастить данный показатель на 221 (в 1,7 раза) и достигнуть значения 536 мест. Средние образовательные школы станицы рассчитаны на 807 мест, тогда как в планах увеличение данного показателя до 1 256 мест (в 1,6 раза). Количество внешкольных мест в общей сумме 1 600 планируется оставить без изменений. К объектам социальной инфраструктуры относят учреждения сферы здравоохранения: больницы, амбулатории, поликлиники, аптеки. Согласно данным, приведенным в таблице 1, современное состояние больниц характеризуется недостаточной численностью больничных коек — лишь 35, планируется их увеличение к 2030 г. в 3,7 раза, до 129 коек. Сегодня в станице проживает порядка 9,5 тыс. чел., большинство которых — граждане пожилого возраста, следовательно, и 129 больничных коек недостаточно для такого количества жителей, которые более всего склонны к тяжелым заболеваниям и нуждаются в современном качественном и достаточном больничном уходе. Обеспеченность жителей поликлиниками по показателю «посещаемость в смену» на современном этапе составляет 150, тогда как планируется нарастить данный показатель до уровня 173. Аптека в Роговском сельском поселении одна, планируется открыть еще одну.

Интересный показатель, характеризующий культурную жизнь в муниципальном образовании, — количество учреждений клубного типа. В нашем случае таких учреждений несколько и рассчитаны они на 760 мест, при этом планируется их увеличение на 25%, т. е. до уровня 955 мест. Вопрос о целесообразности роста подобного показателя остается открытым, поскольку обоснование данной динамики администрация сельского поселения не дает. В поселении имеются две библиотеки, и это количество является достаточным для данного муниципального образования, показатель изменять не планируется. Спортивный зал в станице отсутствует, однако, учитывая современные тенденции и рост интереса к здоровому образу жизни, администрация запланировала построить зал площадью пола 3 342,5 м² к 2030 г. В станице имеются плоскостные спортивные сооружения общей площадью 7 190 м², планируется их увеличение на 11 426,8 м² (в 2,6 раза) до уровня 18 616,8 м², планирует открыть бассейн площадью зеркала воды 955 м².

Анализ плана градостроительной деятельности Роговского сельского поселения позволяет сделать вывод, что органы местного самоуправления заинтересованы в развитии муниципального образования, а динамика строительства объектов социальной инфраструктуры говорит о том, что органы власти рассчитывают на улучшение демографической ситуации в станице и прирост молодого поколе-

ния, связанный как с ростом рождаемости, так и с миграционными процессами, которые с начала СВО только наращивают свои темпы. Помимо увеличения количества объектов социальной инфраструктуры администрация рассчитывает увеличить и количество предприятий малого и среднего бизнеса, тем самым повысив инвестиционную привлекательность с точки зрения доступности предпринимательской среды. Так, к 2030 г. планируется увеличить количество предприятий розничной торговли по показателю торговой площади с 2 526 до 4 265,4 м², что составляет прирост в 1,7 раза. Количество предприятий общественного питания по показателю численности посадочных мест планируется нарастить в 3,35 раза со 114 до 382. Предприятия бытового обслуживания, которых в станице насчитывается 15 ед. планируется увеличить до 67, то есть более чем в 4 раза. Банно-оздоровительных комплексов в настоящее время в станице нет, но к 2030 г. планируется постройка таких комплексов в количестве 67. Предприятия сферы размещения характеризуются наличием 28 мест, тогда как в планах увеличить число мест приема гостей до 57 (более чем в 2 раза). Сфера финансовых услуг в станице характеризуется наличием двух отделений банков с операционными кассами, планируется их увеличение до пяти. Отделение связи в поселении одно, планируется открыть еще два.

В целом планы по развитию социально-экономической инфраструктуры Роговского сельского поселения понятны и логичны, за исключением строительства банно-оздоровительных комплексов на 67 мест и ростом мест учреждений клубного типа на 195 единиц. Учитывая демографическую ситуацию в анализируемом муниципальном образовании, такие меры кажутся не вполне обоснованными.

Бюджет муниципального образования формируется исходя из планируемых расходов и доходов непосредственно муниципального образования, средств, получаемых из регионального или федерального бюджета. Статьи бюджета строго определены и расходы, которые планируют органы местного самоуправления, должны быть не просто выполнены, но и логически обоснованы. Следовательно, при выделении денежных средств из бюджета на те или иные нужды администрация действует с позиции разумности и рациональности. При формировании бюджета особое внимание уделяется тем статьям расходов, которые связаны с функционированием руководства поселения, его обороной и обеспечением безопасности, соблюдением экономических интересов поселения, а также достижением социальных, образовательных, культурных и иных целей. За 2020–2022 гг. показатель расходов бюджетных средств поселения незначительно вырос (на 2 665,9 тыс. р.), что в относительном выражении составляет 3,41%. Структура бюджета поселения по укрупненным статьям расходов представлена на рисунке 1.

Наибольшую долю расходов в бюджете на 2022 г. составляют расходы на ЖКХ (48,74%), культуру и кинематографию (23,74%) и общегосударственные вопросы (14,14%). За рассматриваемый период наибольшими темпами приросли следующие статьи затрат бюджета: обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора на 77,74%, другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности на 50%, национальная оборона на 36,92%. Сумма затрат в денежном эквиваленте на данные направления деятельности в целом невелика и со-

ставляет: на национальную оборону 494,7 тыс. р., прирост за три года составил 133,4 тыс. р., на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в целом 32,5 тыс. р., прирост за три года составил 9,5 тыс. р.

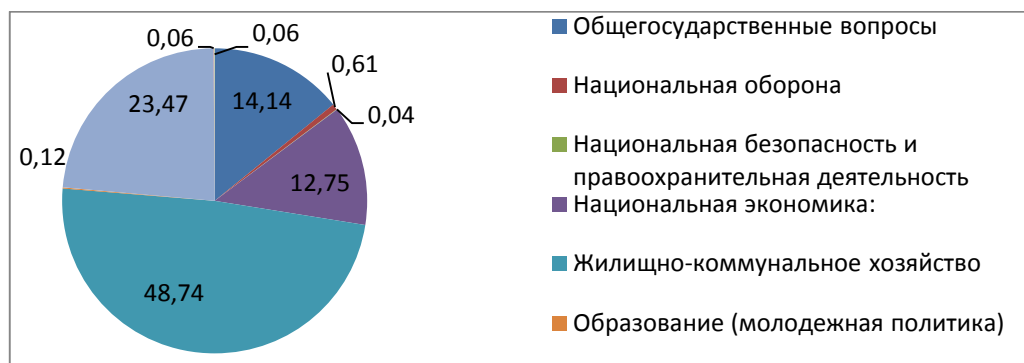


Рис. 1. Структура бюджета Роговского сельского поселения на 2022 г. по укрупненным статьям расходов, %

Изучая динамику наиболее весомых затрат, можно отметить, что затраты на культуру и кинематографию приросли, казалось бы, незначительными темпами (на 8,73%), однако сам факт, что почти четверть бюджета отводится именно на эту статью, наводит на мысль о нерациональности расходования бюджетных средств. Более того, данная статья в бюджете ежегодно имеет высокий уровень и растущую динамику. Затраты на решение вопросов жилищно-коммунального хозяйства за последние три года сократились на 3 055,6 тыс. р., или на 7,2%. В структуре бюджета практически половина отводится именно на вопросы ЖКХ, связанные преимущественно с благоустройством (36 152 тыс. р. в 2022 г., что на 3 289,1 тыс. р. или на 8,34% ниже показателя 2020 г.). На другие вопросы в области ЖКХ, включая коммунальное хозяйство, уровень затрат остается практически неизменным.

В целом анализ бюджета Роговского сельского поселения привел к выводу, что при ежегодном росте бюджетных ассигнований администрация отводит значительную часть бюджетных средств на благоустройство территории поселения, а также на развитие культуры.

Развитие муниципального образования отражает национальные и местные интересы как самого поселения, так и района, в которое оно входит в качестве структурной составляющей. Индикативное планирование направлено на достижение конкретных целей развития и его смысл заключается в разработке такого плана, который бы включал цели развития территории и необходимый объем денежных средств, выделяемых на достижение этих целей.

Представленный индикативный план дробится на следующие составляющие:

- 1) индикаторы развития демографии, сферы труда и занятости в муниципальном образовании;
- 2) индикаторы развития экономического потенциала сельского поселения;
- 3) развитие сельского хозяйства сельского поселения.

Таблица 2

Индикаторы развития Роговского сельского поселения [21]

Показатель	2020 г.	2021 г.	Прогноз на 2022 г.	Прогнозируемые темпы роста в 2022 г., %	Фактические темпы роста в 2022 г. 2020 г., %	Выполнение плана за январь-июнь 2022 г., %	Отклонение от прогнозируемых темпов роста, п. п.
Демография, сфера труда и занятость							
Среднегодовая численность постоянного населения — всего, тыс. чел.	9,891	9,79	9,90	100,0	99,0	98,9	-1,02
Уровень регистрируемой безработицы, % (на конец периода)	0,2	0,2	0,2	100,0	100,0	100,0	0,00
Численность зарегистрированных безработных, чел.	19	9	9	102,5	47,4	100,0	-55,13
Развитие экономического потенциала							
Объем промышленного производства, млн р., в т. ч. объем отгруженных товаров собственного производства (обрабатывающие производства), млн р.;	26,75	9,78	24,470	71,4	36,6	40,0	-34,84
производство и распределение электроэнергии, газа и воды, млн р.	26,320	9,4	23,600	70,7	35,7	39,8	-34,99
	0,430	0,38	0,870	101,2	88,4	43,7	-12,83

Согласно представленным в таблице 2 данным за рассматриваемый трехлетний период (с учетом прогноза на 2022 г.) местными органами власти запланирован рост среднегодовой численности населения на 9 тыс. чел., при этом данный индикатор остался невыполненным, поскольку он не был достигнут с отклонением 1,02 п. п. Уровень регистрируемой безработицы равнялся 0,2%, при этом не предусмотрено изменение данного показателя ни в большую, ни в меньшую сторону, численность безработных граждан планировалось сократить с 19 до 9 чел., то есть наполовину, что и удалось достигнуть в прогнозном 2022 году.

Индикаторы развития экономического потенциала включают два показателя:

1) объем промышленного производства, который планировалось нарастить на 71,4%, однако фактические темпы роста составили 36,6%, следовательно, достигнуть данный показатель удалось лишь на 40% с отклонением 34,84 п. п. в отрицательную сторону;

2) объем отгруженных товаров собственного производства (обрабатывающие производства) планировалось нарастить на 70,7%, однако, как и в предыдущем случае, данные прогнозы не оправдались и показатель вырос на 35,7% с отклонением от запланированных темпов на 34,99 п.п., таким образом, план был выполнен лишь на 39,8%.

Подводя предварительный итог проведенному анализу, следует отметить, что поселение характеризуется слабой промышленной политикой в силу своей сложившейся инфраструктуры, следовательно, планировать рост показателей, связанный с промышленным производством, следует менее амбициозно, поскольку они не смогут быть выполнены в том объеме, который поставлен местными органами. Анализ индикативного плана развития сельского хозяйства осуществим по данным, приведенным в таблице 3.

Таблица 3

**Индикаторы развития экономического потенциала
Роговского сельского поселения [21]**

Показатель	2020 г.	2021 г.	Прогноз на 2022 г.	Прогнозируемые темпы роста в 2022 г., %	Фактические темпы роста в 2022 г. 2020 г., %	Выполнение плана за январь-июнь 2022 г., %	Отклонение от прогнозируемых темпов роста, п. п.
Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в натуральном выражении:							
Зерновые и бобовые культуры, тыс. тонн	41	18,6	63,00	100,2	45,4	29,5	-54,83
Картофель, тонн	20	62	1700,00	100,2	310,0	3,6	209,80
Овощи, тыс. тонн	1,6	6,16	31,75	112,9	385,0	19,4	272,10
Плоды и ягоды, тыс. тонн	0,28	0,2	2,77	107,4	71,4	7,2	-35,97
Производство мяса в живом весе, тыс. тонн	0,180	0,13	0,32	102,3	72,2	41,0	-30,08
Производство молока (ЛПХ), тыс. тонн	0,463	0,48	0,888	106,3	103,7	54,1	-2,63

Производство яиц, млн шт.	1,470	1,2	2,520	100,8	81,6	47,6	-19,17
Численность поголовья сельскохозяйственных животных на конец отчетного периода							
Численность поголовья крупного рогатого скота (ЛПХ), голов	456	531	454	101,8	116,4	117,0	14,65
Из общего поголовья — коровы, голов	180	180	170	102,4	100,0	105,9	-2,40
Численность поголовья овец и коз, голов	288	312	290	103,6	108,3	107,6	4,73
Численность поголовья птицы, тысяч голов	40	40	32,0	103,2	100,0	125,0	-3,20
Оборот розничной торговли, млн р.	88,7	90,6	190,50	105,4	102,1	47,6	-3,26

Роговское сельское поселение специализируется на сельском хозяйстве, поскольку практически все индикаторы достижения либо приближены к плановым результатам, либо незначительно снижены, либо превышают запланированные показатели более чем в 2 раза. Показатель выращивания зерновых и зернобобовых культур не был достигнут с разницей в 55 п.п., однако это единственный показатель из представленных, который не удалось достигнуть с таким отрывом от запланированного уровня. По урожайности картофеля и овощей плановые показатели превысили запланированный объем более чем в 2 раза, причем по овощам рост произошел в 2,7 раза. По плодам, ягодам не удалось достичь показателя на 36%, а по производству мяса в живом весе — на 30%. Про производству молока в личных подсобных хозяйствах запланированный показатель не удалось достигнуть, однако поселение вплотную к нему придвинулось: разница между планом и фактом составила лишь 2,63% в отрицательную сторону. По производству яиц индикатор также не удалось достигнуть с разницей 19,17 п.п. По поголовью крупного рогатого скота в личных подсобных хозяйствах плановый показатель превышен на 14,65%, что говорит о высоком потенциале данного направления деятельности, как и в случае выращивания картофеля и других овощей. Численность поголовья птицы в индикативном плане отражена на уровне 32 тыс. голов и этот показатель достигнут на 25%, и поскольку план отличался от показателей предыдущих периодов в меньшую сторону, то данный индикатор считается вы-

полненным. Плановые показатели оборота розничной торговли были достаточно высоки: с 88,7 млн р. в 2020 г. до прогнозируемых 190,5 млн р. в 2022 г., то есть на 5,4%. Показатель выполнен менее чем наполовину (47,6%), поскольку рост составил 2,1%, следовательно, отклонение от запланированного составило 3,26%.

Таким образом, станица Роговская преимущественно является аграрной, следовательно, на этом и должен строиться ее имидж и образ станицы с возможностью развития агротуризма. Показатели достижения индикаторов развития рассматриваемого муниципального образования должны отражать не просто высокие цели руководства сельского поселения, но и реальные возможности территории, а также сложившуюся промышленную инфраструктуру.

Литература

1. Черникова А. Г. Социально-экономическое развитие МО Белоглинский район: оценка и перспективы // Экономика и предпринимательство. 2015. № 6–3(59). С. 1123–1127. Текст: непосредственный.
2. Ануфриева А. П., Коноваленко Д. А., Арутюнова А. А. Оценка уровня экономической безопасности Краснодарского края // Экономика устойчивого развития. 2021. № 1(45). С. 19–24. Текст: непосредственный.
3. Казаков М. Ю., Полуянова Н. В. Институциональное согласование пространственной и социально-экономической политики регионального развития // Экономика устойчивого развития. 2022. № 2(50). С. 91–94. Текст: непосредственный.
4. Головкин М. В., Мугаева Е. В., Леуцкая К. В. Проблемы и перспективы проектного подхода к управлению развитием муниципального образования Северский район // Вестник Академии знаний. 2022. № 52(5). С. 94–100. Текст: непосредственный.
5. Региональные и муниципальные финансы: учебник и практикум / Л. Л. Игонина, С. И. Берлин, Л. В. Болдырева [и др.]. 2-е изд., пер. и доп. Москва: Юрайт, 2021. 555 с. Текст: непосредственный.
6. Голуб И. Н. Экономическая теория: практикум: учебно-практическое пособие. Краснодар: Новация, 2022. Ч. 1. 90 с. Текст: непосредственный.
7. Тернавченко К. О. Экономическая безопасность хозяйствующих субъектов. Краснодар: ПринТерра, 2021. 192 с. Текст: непосредственный.
8. Ильина Т. В., Долгирев А. Ш. К вопросу о финансовой безопасности регионов // Мир в эпоху глобализации экономики и правовой сферы: роль биотехнологий и цифровых технологий: сборник научных статей по итогам работы круглого стола с международным участием (Москва, 15–16 февраля 2021 г.). Москва: Конверт, 2021. С. 26–27. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 28.02.2023; одобрена после рецензирования 10.04.2023; принята к публикации 24.04.2023.

ANALYSIS OF SOCIO-ECONOMIC STATUS OF THE MUNICIPALITY: A BUDGET AND INDICATIVE APPROACH

Marina A. Krotova
Cand. Sci. (Econ.), A/Prof.
margo52@list.ru

Alla B. Mescheryakova
Cand. Sci. (Econ.), A/Prof.
1980_allaal@mail.ru

Kuban State Technological University
2 Moskovskaya St., Krasnodar 350072, Russia

Abstract. The article deals with the technical and economic parameters of the social infrastructure facilities of Rogovsky rural settlement, identifies priority areas for the development of this municipality, and analyzes the realism of the plans and indicators developed by the administration of the settlement. Based on the analysis of the demographic situation in the settlement and an assessment of the indicative plans of the municipality, we have come to the conclusion that the planning strategy does not take into account the national economic specialization of the rural settlement.

The analysis of the budget policy indicates an irrational policy of spending budget funds, since the analyzed settlement is characterized by a weak industrial policy due to its infrastructure. Therefore, the growth of indicators associated with industrial production should be planned less ambitiously, since they cannot be implemented in the volume that local authorities set.

Keywords: budget, indicative plan, municipality, socio-economic status, demographic situation, rationality.

For citation

Krotova M. A., Mescheryakova A. B. Analysis of Socio-Economic Status of the Municipality: A Budget and Indicative Approach. *Bulletin of Buryat State University. Economy and Management*. 2023; 2: 77–86 (In Russ.).

The article was submitted 28.02.2023; approved after reviewing 10.04.2023; accepted for publication 24.04.2023.