

Научная статья
УДК 94(470):352
DOI: 10.18101/2305-753X-2023-1-38-43

ПЛАНИРОВАНИЕ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА ТРОИЦКОСАВСКИМ ГОРОДСКИМ УПРАВЛЕНИЕМ В 1922 г.

© **Квач Алина Алексеевна**

юрист,
ООО «ГрандАвто»
Россия, 194292, г. Санкт-Петербург, ул. Домостроительная, 1
alina.spiridonova.94@mail.ru

Аннотация. В статье предпринимается попытка проанализировать финансовое положение вновь избранного 15 августа 1922 г. органа городской власти — Троицкосавского городского управления. Ввиду отсутствия фундаментальных работ по истории г. Троицкосавска после Октябрьской революции остаются основные пробелы по теме городского управления. Для более углубленного погружения в тему исследования необходимо обращение к архивным источникам, периодической печати того времени, а также источникам личного происхождения. Особое внимание в статье уделяется поиску выхода из сложившейся тяжелой финансовой ситуации, обусловленной политической и экономической нестабильностью, чему в немалой степени способствовала коллекция документов Государственного архива Республики Бурятия (ГАРБ), посвященная изучаемому периоду. Материалы архива предоставили возможность определить четкую начальную хронологическую границу осуществления деятельности Троицкосавского городского управления, что ранее не было известно исследователям, помогли в том числе установить персоналии членов Троицкосавского городского управления и позволили воссоздать наиболее полную картину финансового положения органа управления в городе на первоначальных этапах его деятельности. Изучая протоколы, циркуляры, постановления городского управления, выявлены основные проблемы, которые органы власти в городе вынуждены были решать в сложившихся тяжелых условиях. Благодаря архивным источникам оказалось возможным проанализировать изначально дефицитный городской бюджет, определить основные источники его пополнения, крайне ненадежные в сложившихся экономических условиях, мероприятия по реализации его доходной части, которые оказались малоэффективными и позволили выполнить лишь часть долговых обязательств и покрыть насущные потребности города.

Ключевые слова: Дальневосточная республика, Троицкосавск, общее собрание городских уполномоченных, городской народно-революционный комитет, городское управление, советская власть.

Для цитирования

Квач А. А. Планирование городского бюджета Троицкосавским городским управлением в 1922 г. // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2023. Вып. 1. С. 38–43.

По мере освобождения территории Восточного Забайкалья от белогвардейцев и войск интервентов правительство Дальневосточной республики переехало из г. Верхнеудинска в г. Читу. В то время для восстановления политической, хо-

А. А. Квач. Планирование городского бюджета Троицкосавским городским управлением в 1922 г.

зяйственной и культурной жизни молодого государства правительством был разработан и введен в действие основной закон страны — Конституция. В соответствии с положениями нового закона в начале 1921 г. по всей Дальневосточной республике началась подготовка к выборам уполномоченных в Народные собрания: областные, уездные (аймачные), городские, волостные (хошунные, сомонные), сельские.

Вся работа по подготовке и проведению выборов в Народные собрания в большинстве территорий республики охватил интервал между январем и сентябрем–октябрем 1921 г., поэтому процесс перехода от народно-революционных комитетов к управлениям – новым органам власти в ДВР, занял достаточно длительный период [1, с. 14].

На смену Троицкосавскому уездному народно-революционному комитету, образованному в апреле 1920 г., пришло Троицкосавское уездное управление, которое было избрано областным собранием уполномоченных 7 ноября 1921 г.

Городская власть также была подвергнута реорганизации, переходные процессы естественным образом затронули и отдаленный, приграничный г. Троицкосавск. Ранее, с 16 июля 1920 г., функции городского управления выполнял городской народно-революционный комитет, основной задачей которого было укрепление советской власти на местах. Городское управление было избрано городским собранием уполномоченных 8 августа 1922 г¹. Таким образом, городской народно-революционный комитет осуществлял свою деятельность в г. Троицкосавске на протяжении более двух лет.

В соответствии со ст. 79 Положения о местных органах управления Троицкосавский городской народно-революционный комитет был переименован в Троицкосавское городское управление. Новый орган городской власти в составе трех человек приступил к исполнению своих обязанностей 15 августа 1922 г.

Председателем городского управления был избран Яков Яковлевич Поспелов, в его обязанности входило заведывание административной частью управления. Заместителем председателя избрали Георгия Николаевича Степанова, одновременно исполнявшего функции казначея и заведующего финансовой частью в управлении. Ответственным по хозяйственной части был назначен Георгий Иннокентьевич Малышевский, в обязанности которого входили наблюдение и распоряжения в вопросах благоустройства города. Секретарем городского управления стал Алексей Григорьевич Ястребов². При городском управлении были созданы Опекунский Совет, Регистрационная камера и Жилищная комиссия³.

Вновь образованный орган городского управления сразу столкнулся с рядом прежде всего финансовых трудностей. В отчете за первый месяц работы городского управления отмечено, что городское хозяйство, в том числе и финансы, от бывшего городского народно-революционного комитета принято «...далеко в ненормальном состоянии». На городском балансе состояло всего 11 р. 99 к. Столь незначительная сумма не могла покрыть даже первостепенных потребностей, что поставило городское управление в крайне затрудненную и безвыход-

¹ ГАРБ. Ф.Р. 934. Оп. 1. Д. 13. Л. 64.

² Там же. Л. 139.

³ Там же. Л. 269.

ную ситуацию. Положение усугублялось принятием городским управлением долговых обязательств городского народно-революционного комитета перед служащими и рабочими городского хозяйства, а также учителями городских школ, которым не было выплачено содержание за апрель — июль в размере 9 565 р. 32 к., и другими кредиторами. К 15 сентября 1922 г. городское управление от всей суммы задолженности смогло выплатить только 600 р.

Средства для выполнения текущих расходов и покрытия вышеуказанных долгов изыскивались городским управлением путем взыскания недоимок по аренде городских имуществ и других сборов. Главным источником дохода, собственно как и при городском комитете, были арендная плата с торговых помещений, сборы с базарной торговли, доходы от деятельности больницы и скотобойни¹. Всего за период с 15 августа по 15 сентября 1922 г. городским управлением было получено 2 607 р. 75 к.²

Проанализировав сметы расходов и доходов, составленные Троицкосавским городским управлением в первые дни своей деятельности на сентябрь-декабрь 1922 г., становится понятной причина плачевной ситуации с городскими финансами. Бюджет изначально был нежизнеспособным. На содержание городского управления было запланировано 3 602 р. 76 к., пожарной команды — 2 263 р. 93 к.; на народное образование — 4 230 р. 82 к., благоустройство города — 2 002 р. 98 к., общественное призрение и здравоохранение — 7 688 р. 98 к.; на уплату долгов и прочие расходы предусмотрено 9 273 р. 06 к.; общая сумма всех расходов составила 29 062 р. 53 к. Доходов же планировалось получить всего в размере 22 394 р. В среднем ежемесячно в доход города поступало от 2 500 до 3 500 р., что делало обе эти сметы невыполнимыми. Многие статьи расходов пришлось значительно сократить.

Троицкосавское городское управление для покрытия дефицита бюджета могло бы рассчитывать на долговые обязательства других учреждений перед городом, а это ни много ни мало 13 961 р. 71 к. Однако эти денежные средства числились только на бумаге и, как отмечали сами члены городского управления, на их получение не стоило надеяться, так как большинство этих учреждений уже либо не существовало, либо получение долгов с еще работающих учреждений за прошлый период было маловероятным. К подобного рода недоимкам отнесем задолженность по домовому налогу (многие дома были заняты правительственными и местными учреждениями, не имеющими в своем распоряжении средств для уплаты налога) и задолженность за лечение пациентов в городской больнице за счет разных учреждений.

Для восстановления финансового положения городским управлением было принято решение о необходимости издания постановления о досрочном сборе арендных платежей за последний квартал 1922 г.³ Все арендаторы городских помещений и торговых лавок должны были уплатить арендную плату вперед за три месяца по 1 января 1923 г. в срок до 1 октября 1922 г.⁴ Однако арендаторы не торопились выполнять распоряжение городских властей, в первых числах октября

¹ ГАРБ. Ф.Р. 934. Оп. 1. Д. 13. Л. 139 об.

² Там же. Л. 65.

³ Там же. Л. 65 об.

⁴ Там же. Л. 143 об.

А. А. Квач. Планирование городского бюджета Троицкосавским городским управлением в 1922 г.

стали поступать платежи только за текущий месяц и лишь единицы внесли предоплату. Такое отношение торгующего класса заставило городское управление издать объявление (№ 78 от 10 октября 1922 г.) о выдворении из занимаемых лавок всех не уплативших аренду за три месяца в полном объеме, что имело определенные результаты. Тем не менее удалось собрать всего 3 466 р. 50 к. из запланированных бюджетом 5 289 р. поступлений трехмесячной аренды торговых площадей. Арендаторы 16 лавок так и не уплатили арендную плату. 14–15 октября 1922 г. обещание городского управления приведено в исполнение – торговля была остановлена при участии милиции.

После 1 ноября 1922 г. в доход города ожидалось поступление подомового налога. За 1922 год он был установлен в прогрессивном отношении к оценочной стоимости домов от 1 до 3% и исчислен по городу, слободам Кяхте и Усть-Кяхте на сумму 15 879 р.¹ Однако уже к середине октября стало ясно, что и в сборе этого налога не избежать трудностей. От домовладельцев систематически поступали как возражения на оценку недвижимости и суммы налога, так и прошения о рассрочке и отсрочке уплаты налога по причине отсутствия у населения средств.

19 октября 1922 г. были проведены торги о передаче в аренду Сенной площади новому арендатору. Предыдущий арендатор И. И. Филимонов свою обязанность по уплате арендной платы исполнял неисправно, поэтому образовавшиеся недоимки было решено взыскать в судебном порядке.

Таким образом, расходы и доходы в первые месяцы деятельности Троицкосавского городского управления были представлены следующим образом:

Период 1922 г.	Доход	Расход	Остаток
С 15 августа по 15 сентября	3 267 р. 32 к.	3 268 р. 80 к.	- 1 р. 48 к.
С 15 сентября по 15 октября	6 039 р. 15 к.	5 190 р. 44 к.	848 р. 71 к.

Как видим, предпринятые городскими властями жесткие меры по сбору налогов в определенной степени имели свои положительные результаты, что привело к увеличению бюджетных поступлений в сентябре-октябре почти вдвое и позволили покрыть самые необходимые расходы, однако финансовое положение города в целом не улучшилось.

Троицкосавскому городскому управлению с трудом удалось удовлетворить самые насущные потребности и уплатить жалование служащим за август и частично за сентябрь, а также закупить на 183 р. 57 к. овощи для детского приюта, дома старцев, больницы и выплатить часть прежней задолженности.

Главный источник дохода — арендная плата — был исчерпан практически полностью, а текущие расходы на оставшуюся часть 1922 г. требовали дополнительных денежных средств. Для восстановления местных городских доходов вновь были установлены мелкие сборы с помещений торгово-промышленных предприятий, трактиров, постоянных дворов, столовых и пр.

¹ ГАРБ. Ф.Р. 934. Оп. 1. Д. 13. Л. 264.

Изыскивать дополнительные средства для обеспечения основных нужд Троицкосавскому городскому управлению было крайне нелегко. Городскому управлению пришлось идти по тому же пути, что и его предшественнику — городскому комитету¹. Для удовлетворения текущих расходов приходилось использовать доходы предстоящего времени, причем для получения этих доходов пришлось прибегать к повсеместному налогообложению. В свою очередь стабильное поступление средств в счет уплаты налогов нельзя было гарантировать, так как трудовое население города находилось в тяжелом положении, вызванном упадком экономической жизни и отсутствием промышленных предприятий в городе.

Литература

1. Квач А. А. Итоги работы Троицкосавского городского народно-революционного комитета за период с 16 июля 1920 г. по 11 апреля 1921 г. // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2022. Вып. 1. С. 15–20. Текст: непосредственный.
2. Красовская А. А. Органы управления г. Троицкосавска в 1920-е гг. // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2021. Вып. 3. С. 11–15. Текст: непосредственный.
3. Красовская А. А. Очерки повседневной жизни Троицкосавска в 1917–1923 гг. // Сперанские чтения. Общество, государство, личность: проблемы взаимодействия в современных условиях: сборник статей VI Международной научно-практической конференции (30 августа 2020 г.). Петрозаводск, 2020. С. 22–26. Текст: непосредственный.
4. Красовская А. А. Планирование городского бюджета в г. Верхнеудинске в 1920–1923 гг. // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2018. Вып. 3. С. 43–51. Текст: непосредственный.
5. Паликова Т. В., Квач А. А. «Злободневные проблемы» г. Троицкосавска в начале 1920-х гг. и способы их решения городской властью // Проблемы социально-экономического развития Сибири. 2022. № 4(50). С. 149–157. Текст: непосредственный.
6. Спиридонова А. А. Деятельность городского управления в 1922 г. // Социально-культурные процессы в условиях интеграции и дезинтеграции: материалы всероссийской научной конференции с международным участием (Улан-Удэ, 27–29 июня 2017 г.) / ответственный редактор Д. Ш. Цырендоржиева. Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2017. С. 250–254. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 10.01.2023; одобрена после рецензирования 24.02.2023; принята к публикации 03.04.2023.

CITY BUDGET PLANNING BY THE TROITSKOSAVSKIY CITY ADMINISTRATION IN THE YEAR OF 1922

Alina A. Kvach

Jurist,

GrandAvto LLC

1 Domostroitelnaya St., 194292 St. Petersburg, Russia

alina.spiridonova.94@mail.ru

¹ ГАРБ. Ф.Р. 934. Оп. 1. Д. 13. Л. 265.

Abstract. The article analyzes the financial situation of the newly elected city authority on August 15, 1922 — Troitskosavskiy city administration. Due to the lack of fundamental works on the history of Troitskosavsk city after the October Revolution, the main gaps on the topic of city department management remain unknown. For the most in-depth research of the topic, it is necessary to refer to archival sources, periodicals of that time, as well as sources of private origin. In the article, a special focus is paid to finding a way out of the current difficult financial situation, caused by political and economic instability, which was greatly facilitated by the collection of documents of the State Archive of the Republic of Buryatia (SARB), dedicated to the period under study. The archive materials have provided an opportunity to determine a clear initial chronological boundary of the Troitskosavskiy city administration activity, which was not previously known to researchers. The materials also have helped, among other things, to establish the Troitskosavskiy city administration staff members, and allowed to recreate the most complete picture of the financial situation of the governing body in the city at the initial stages of its work. Studying the protocols, circulars and resolutions of the city administration has revealed the main problems that the authorities in the city had to solve in the prevailing difficult conditions. Due to archival sources, it has turned out to be possible to analyze the initially deficient city budget, identify the main sources of its replenishment, extremely unreliable in the economic conditions, measures to implement its revenue side, which happened to be ineffective and allowed to fulfill only part of the debt obligations and cover the urgent needs of the city.

Keywords: Far Eastern Republic, Troitskosavsk, general meeting of city commissioners, City People's Revolutionary Committee, city administration, Soviet power.

For citation

Kvach A. A. City budget planning by the Troitskosavskiy city administration in the year of 1922. *Bulletin of Buryat State University. Humanities Research of Inner Asia.* 2023; 1: 38–43 (In Russ.).

The article was submitted 10.01.2023; approved after reviewing 24.02.2023; accepted for publication 03.04.2023.