

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

Научная статья  
УДК 344.1  
DOI 10.18101/2658-4409-2023-3-5-13

### ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НЕПРИКОСНОВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ

© Батболд Амармэнд

докторант кафедры пограничных исследований,  
Научно-исследовательский институт пограничной безопасности  
Университета внутренних дел  
Монголия, г. Улан-Батор, Хилчний гудамж  
amarmend@iss.gov.com

**Аннотация.** В статье предпринята попытка анализа проблемы обеспечения охраны недр государственных границ. Указанная проблема является актуальной в силу отсутствия норм о безопасности недр границ. Если в научной литературе Монголии получили отражение общие проблемы неприкосновенности государственных границ, то понятие трансграничных недр Монголии, вопросы правового регулирования до сих пор не стали в полной мере предметом исследований. Автором проанализированы мнения монгольских ученых по указанной проблеме. Сделаны выводы о необходимости изучения опыта зарубежных стран, технологий обнаружения, определения и фиксации нарушений границ недр, необходимости внесения поправок в действующий закон в целях усиления борьбы с нарушениями в указанной сфере.

**Ключевые слова:** государственная граница, территориальная целостность, суверенитет, законодательство.

#### Для цитирования

Батболд А. Проблемы обеспечения неприкосновенности государственной границы // Вестник Бурятского государственного университета. Юриспруденция. 2023. Вып. 3. С. 5–13.

Страны мира реализуют научнообоснованную пограничную политику и стратегию путем внедрения системы обеспечения безопасности границ, следуя определенному направлению правительства в пределах своих полномочий. В последнее время характеристика и атмосфера международных отношений в Азиатско-Тихоокеанском регионе позитивно изменились. Однако еще отсутствует общее понимание обеспечения безопасности территориальных недровых границ, до сих пор существует проблема групп интересов, нарушающих пределы недр между странами.

Монголия ставит во главу угла свои фундаментальные национальные интересы по обеспечению независимости, суверенитета и безопасности национальных границ. Она проводит независимую политику для решения проблем устойчивого развития при том, что имеет уникальную геополитическую особенность,

закрывающуюся в расположении между двумя ведущими с точки зрения экономики, населения, технологий и военной мощи мировыми сверхдержавами.

Неприкосновенность границы стала важной проблемой национальной безопасности, так как большинство стран приняло концепцию «Безопасность границы» [6], которая рассматривает многогранные проблемы, связанные с ней в целом. Однако нет научных исследований, раскрывающих понятия границы недр, формирование нормативно-правовых актов, контроль в целях охраны недр или трансграничных природных ресурсов, обеспечение сохранности границы недр, что является сегодня актуальной проблемой и требует тщательного изучения. Под недрами понимается часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения. Это относится ко всем видам природных образований и построек, а недра составляют единый фонд государства независимо от того, используются они или нет. Основное понятие государственной границы и пограничной охраны связано с концепцией «Территориальная целостность и государственная граница Монголии неприкосновенны» [10]. Понятие государственной границы раскрыто следующим образом: «Границы территории Монголии — линии, определяющие пределы территории государства суши, вод, недр и воздушного пространства, которые определены международным соглашением и договором Монголии»; «государственная граница» и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, воздушное и недровое пространство легализированы законом<sup>1</sup>.

Доктор военных наук, профессор О. Уржин проанализировал это определение с точки зрения системного подхода [10], показав, что государственная граница представляет собой структурную систему, состоящую из трех компонентов и взаимосвязей между ними. По мнению О. Уржина, государственная граница имеет три составляющие (сухопутная, воздушная, граница недр). Защита границы не ограничивается длиной пограничной линии поверхности земли, а распространяется на пределы вертикальной плоскости, круто простирающейся над линией и под линией границ или пространственно в пределах трех сред. Однако, по мнению наших исследователей, государственная граница — это линия, определяющая внешнюю границу территории, а охрана государственной границы — это деятельность, которую можно обсуждать, понимать и решать в рамках четырех взаимосвязанных сред: сухопутные границы и водные границы, воздушные границы и границы недр.

Охрана государственной границы является неотъемлемой частью мер обеспечения национальной безопасности. Государственная организация пограничной охраны предназначена для охраны и обороны внешних границ государства на суше и воде, воздушная граница находится под охраной авиации вооруженных сил<sup>2</sup>. Задача любой пограничной организации — «оперативно передавать информацию о пилотируемых и беспилотных летательных аппаратах, которые могли нарушить воздушную границу, а с точки зрения правового регулирования роли пограничной организации видно, что границы недр не имеют нормативно-правового

<sup>1</sup> Закон о границе Монголии. Улан-Батор, 2016. Ст. 4.1.

<sup>2</sup> Там же.

регулирования и ответственного за безопасность этих рубежей<sup>1</sup>. С другой стороны, в законе о государственной границе в списке «нарушений границ» существует положение о «пересечении государственной границы под землей» и охране границы недр как функции пограничной службы<sup>2</sup>.

Современное состояние недр Монголии: Монголия — это более 80 полезных ископаемых, включая уголь, медь, вольфрам, фтор, золото, серебро, молибден, алюминий, свинец, железо, свинец, цинк, уран, марганец, фосфор, соль, нефть и др. Также угольные запасы составляют примерно 50–152 млрд тонн. Кроме того, запасы фтора составляют около 8 млн тонн, железа — 2 млрд тонн, фосфора — 200 млн тонн, меди — 8 млн тонн, молибдена — 240 тыс. тонн, цинка — 60 тыс. тонн, золота — 300 тонн, серебра — 700 тонн, нефти — 1,5 млрд тонн.

Недра Монголии неизмеримо богаты (золото, руда, уран, серебро, нефть), являются природными ресурсами, находящимися в недрах границы и в приграничных странах. Если рассматривать деятельность китайской государственной нефтяной компании ООО «Петрочина Дачин Тамсаг», то 33 % общества занимают монгольские компании, 39 % составляют китайские компании, а 28 % — компании из других стран.

Гидрогеологические исследования Контрактной территории 19 в бассейне реки Тамсаг будут проходить на равнинах восточной части территории Монголии, которая в соответствии с административной юрисдикцией относится к восточной провинции Монголии, расположенной в 180 км к западу от Чойбалсана — столицы восточной окраинной провинции Монголии, в 200 км к северо-востоку от поселка Гсинбархузуо Автономного района Внутренней Монголии и в 160 км к югу от поселка Дунвуймукин Автономного района Внутренней Монголии. Площадь территории исследований составляет 381 км<sup>2</sup>. По данным исследований, нефть добывается из 524 скважин глубиной 300–1 300 м и 3 скважин глубиной 30 м.

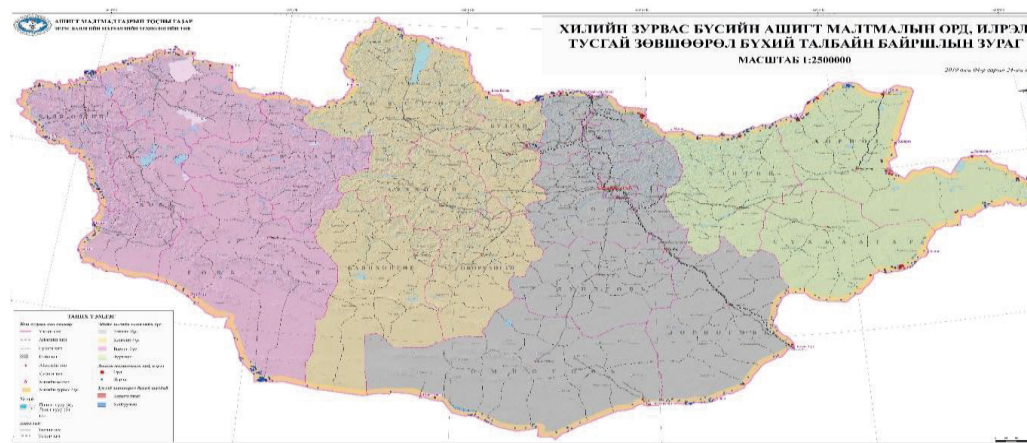


Рис. 1. Природные ресурсы на приграничной полосе Монголии

<sup>1</sup> Закон о границе Монголии. Улан-Батор, 2016.

<sup>2</sup> Там же.

Нефтяные скважины расположены в 1 200 м от границы с Монголией и в 100–500 м от границы с Китаем. В соответствии с этим территория, на которой ООО «Петрочина Дачин Тамсаг» ведет деятельность по добыче нефти, является природным ресурсом недр двух стран.



Рис. 2. Карта местонахождения нефти в Монголии

Есть также 15 месторождений, имеющих стратегическое значение для политики развития Монголии. Одно из них Асгатское месторождение серебра и смешанных металлов, расположено в западной части Монголии, в районе Зеленого озера провинции Баян-Улгий, граничащей с Алтайским краем России в 2 500–3 500 м над уровнем моря. Компания «Монголросцветмет ХХК» владеет четырьмя лицензиями на разработку месторождения Асгат. Асгатское полиметаллическое месторождение серебра «Монголросцветмет ХХК» занимает территорию сомона Ногооннуур аймака Баян-Улгий и является трансграничным природным ресурсом, расположенным на монголо-русской границе. В 1976 г., согласно договору между правительствами Республики Монголия (прежнее название) и Советского Союза советскими геологами проведена геологическая съемка вдоль границы Монголии и в результате разведочно-изыскательных работ открыто это месторождение.

С 1986 г. на Асгатском месторождении серебра проводились различные исследования (открытые траншеи, подземные горные выработки, наземное и подземное бурение, геофизико-геохимические и др.). В результате на площади 25 км<sup>2</sup> выявлено 15 рудных зон средней протяженностью 3 км и шириной до 80 м с падением 45–90°. Руда промышленного значения содержит серебро, медь, сурьму, висмут и попутно железо, свинец, кадмий, мышьяк, цинк и золото. Приказом Министерства геологии и минеральных ресурсов № 111 от 16 августа 1993 г. ООО «Монголросцветмет ХХК» получило активы АО «Асгат» и создало Асгатский горный завод. В результате прорублены 4 скважины под землей и начата добыча полезных ископаемых. Это месторождение серебра также является природным ресурсом, пересекающим границы двух стран. Помимо деятельности ООО «Петрочина Дачин Тамсаг» и месторождения серебра Асгат, как показывают результаты

исследования, вдоль границы функционирует ряд горнодобывающих и минеральных компаний. Деятельность по добыче нефти, горнодобывающей и минеральной продукции вдоль границы с китайской стороны также заметно расширяется.

Обратимся к международным примерам. Израильско-палестинская граница разделена на две части: сектор Газа и Иерусалим. Восточный Иерусалим отделен стеной внутри города, а границы сектора Газа простираются вдоль Средиземного моря и проходят мимо Египта. Израильско-палестинская граница, или сектор Газа, имеет длину 41 км и 300 м. В настоящий момент он считается одним из самых укрепленных пограничных переходов в мире. При поддержке США Израиль в полной мере установил современные средства автоматизации. Восточный Иерусалим с палестинской стороны с помощью воздушных шаров контролируется телекамерами и радаром. Вдоль границы с Газой установлена 300-метровая зона ответственности. В целях обеспечения безопасности местных жителей домовладения защищены 4-метровой цементной стеной.

В период с 2013 по 2015 г. было уничтожено более 1 700 подземных туннелей, ведущих в египетско-палестинский сектор Газа<sup>1</sup>. Длина туннелей доходила до 0,8–1,4 км, туннели были расположены на 30 м ниже уровня земли<sup>2</sup>. Они использовались для контрабанды различных товаров, таких как топливо, газ, цемент, строительные материалы, сырье, пестициды, семена, сельскохозяйственные инструменты, консерванты, упаковочные материалы, запасные части, домашний скот, животные, продукты питания, лекарства, одежда, оружие<sup>3</sup>, также для привлечения боевиков террористических группировок<sup>4</sup>.

В 2009 г. египтяне с помощью США и в сотрудничестве с Англией и Францией начали строить вдоль границы подземные барьеры и стены для предотвращения нарушений границ недр. Высота этой металлической стены 18 м, длина по границе 11 км, а в глубь земли уходит на 4,5 метра. Было принято решение в будущем при необходимости создавать другие подземные и подводные защитные стены и туннели<sup>5</sup>.

Граница между США и Мексикой была создана после американо-мексиканской войны 1846–1848 гг. В 1853 г. граница была подтверждена подписанием договора между двумя странами и протянулась на 3 145 км, охраняют ее около 20 000 пограничников США. Эта граница насчитывает наибольшее количество конфликтов в мире. Одним из нарушений, негативно влияющих на охрану границы двух стран и привлекающих к себе внимание, является нарушение границы недр. В этом аспекте нарушения в основном связаны с незаконным оборотом наркотических веществ.

Туннель был обнаружен только в 2009 г. С того периода было обнаружено более 150 туннелей. Одним из последних был выявлен в августе 2019 г. туннель

---

<sup>1</sup> Gaza-Tunnels. Available at: <https://www.timesofisrael.com/egyptian-army-destroys-13-more-gaza-tunnels/>

<sup>2</sup> Israel Gaza Ground War Puts Maze of Attack Tunnels in Its Sights. Available at: <https://www.bloomberg.com/news/articles/2014-07-20/israel-gaza-ground-war-puts-maze-of-attack-tunnels-in-its-sights>

<sup>3</sup> URL: <https://gisha.org/updates/1935>

<sup>4</sup> URL: <https://www.aladin.co.kr/m/mproduct.aspx?ItemId>

<sup>5</sup> URL: <https://www.caak.mn/c/mn-news/>

длиной 1,3 км, высотой 1,6 м и шириной 0,6 м на глубине 21-го метра от поверхности, соединявший хранилище воды в Сан-Луисе Мексики с хранилищем воды в Аризоне<sup>1</sup>. Туннель был оборудован электрическими и вентиляционными системами, лифтами, железнодорожными путями и дренажными линиями<sup>2</sup>.

Одним из примеров может служить провоз предположительно через туннель 1 016 кг кокаина и 6 350 кг марихуаны, изъятых сотрудниками пограничной службы США. Как показывает опыт, нарушения в недрах обнаружить труднее всего. Такие виды нарушений не оставляют следов вдоль границы и не могут контролироваться с воздуха. По данным таможенно-пограничной службы США, этот тип нарушения выявляется с помощью датчиков вибрации грунта и мощных металлодетекторов.

Южный военный туннель построен Республикой Корея для вторжения на территорию Корейской Народно-Демократической Республики. При строительстве этого туннеля были нарушены границы недр. Согласно Руководству по Северной Корее 1997 г., опубликованному Корпусом морской пехоты США, предполагается, на юге имеется около 20 туннелей. Целью их прокладки было создание крупного стратегического объекта для оккупации Южной Кореи. По сути подземные туннели это своего рода стратегический ход, если взглянуть на историю мировых войн. Во время русско-японской войны 1904 г. шесть крупных подземных бункеров были прорыты с целью оккупации Маньчжурии.

На границе со стороны Северной Кореи воздвигнут двухэтажный кирпичный дом со сторожевыми башнями, между которыми проложены линии связи и электропередач. Инженерный барьер электрифицирован, оснащен камерами наблюдения и проекционными станциями с динамиками и ярким светом, а также установлены датчики вибрации грунта. Как утверждает бывший президент КНДР Ким Ильсон, подземные туннели необходимые сооружения, и благодаря им во время войны Корея пережила американское нападение.



Рис. 3. Южный военный туннель между РК и КНДР

Во время войны во Вьетнаме он побывал на поле боя и лично ознакомился с туннелями. Первый туннель был открыт в ноябре 1974 г. в южной части

<sup>1</sup> World-Us-Canada. Available at: <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-51304861>

<sup>2</sup> URL: <http://baavar.mn/t/afrik-iin>

провинции Кёнгидо. Его обнаружила 25-я дивизия, осматривавшая демилитаризованную зону.

Второй туннель был открыт в марте 1975 г. на площади Гондонг в Чхонвон-гуне, расположенном в Канвондо. Найти подземный канал было не просто, операция велась под названием «Ночная рыбалка», и если в окружении обнаруживались какие-либо подозрительные предметы, то сразу начинали бурить грунт. Так, в 1975 г. при осмотре 45 мест из буровой части № 10 шел теплый пар и запах дыма, а при бурении к долоту не прилипали горные породы, при бурении примерно на 1 м на кончике долота ничего не было. С помощью камеры, установленной на кончике бура, началась разведка. На глубине 58 м все вокруг было белым, что означало наличие множества камней, но с 59-го метра начало темнеть. При достижении 61 м оказалась пустота. Таким образом, начали бурить сбоку подземного туннеля и через 20 дней соединились с подземным каналом. Туннель был более двух метров в ширину и в высоту, а длина пограничной полосы составляла около километра. По такому туннелю за час могли пройти 30 000 солдат, танки и боевые машины.

Третий туннель был найден в октябре 1978 г. в Джандан-Яне, Паване, Кёнгидо, недалеко от Сеула и протянулся на 435 м на юг. Канал был два метра в ширину, два метра в высоту и 1 530 м в длину. Этот туннель был очень опасным подземным каналом, по которому до 300 000 солдат могли пройти из Северной Кореи в Южную Корею за час. Он проходил через демилитаризованную зону в четырех километрах к западу от Пханмунджома, в 435 м от границы, и в этом месте находилась дорога, ведущая в Сеул. В 52 км от Сеула, и это был очень близкий подземный канал, по которому можно было попасть в Сеул за 40 минут на машине.

Четвертый туннель был обнаружен в марте 1990 г. на побережье острова Янгугун в провинции Канвондо, в результате чего было создано около 20 туннельных переходов. Туннель был построен в 1974 г. для военных целей, проникал на земли Южной Кореи.

В Монголии в последние годы участились случаи незаконного недропользования, а также порчи земли. Снижение уровня жизни населения обуславливает злоупотребление природными ресурсами. Однако нарушения недр в целях использования природных ресурсов замечены не были. Несмотря на утверждение и реализацию ряда национальных программ по использованию и охране недр («Экологическая политика» 1997, «Программа улучшения природовосстановления» 2002, «Национальная программа экологического образования» 2004 «Программа по целевому использованию недр» и др.), особых изменений в этой сфере не наблюдается.

В рамках технического сотрудничества Монголии и Германии в 2015 г. был реализован проект по охране окружающей среды в горнодобывающей отрасли. По данному проекту организуются работы по улучшению подземно-восстановительных работ, увеличению технического оснащения и улучшению системы надзора. В последнее время на ряд земель, связанных с природными ресурсами, были выданы специальные разрешения в приграничных районах. Впоследствии это может вызвать рост числа нарушений границы недр для тайной переработки и хищения природных ресурсов, незаконного использования добытых полезных

ископаемых и сырья, уничтожения земель, нанесения ущерба почве, ввоза и захоронения экологически опасных отходов, проведения крупномасштабных производств с использованием опасных приемов и технологий в недрах.

Таким образом, Монголия, первое в мире государство кочевников, начиная с территории гуннов боролась за целостность территории и границ, а их легитимность была признана на международном уровне. В то же время вопрос о границе недр остается актуальным, очевидно, с интенсивным развитием экономики расширяется использование природных ресурсов недр, что требует надежной защиты.

В Конституциях Монголии 1924, 1940, 1960 и 1992 гг. правовые нормы, связанные с земельными отношениями, были прочно закреплены. Наряду с бурным развитием общества и экономики нормы законов и подзаконных актов существенно отстают от объективных реалий, порой выражают иной смысл. В связи с этим рабочей группе высшего законодательного органа страны следует критически пересмотреть закон о недрах и решить вопросы по анализу и изучению соответствующих положений о границе недр.

Граница недр проходит под сухопутной, водной территорией, а также охватывает континентальный шельф. Глубина недр не ограничена и начиная с земной коры до горячей лавы теоретически распространяется до центра Земли.

Опыт других стран подтверждает, что существует проблема нарушения границы недр путем строительства подземных туннелей в целях ведения боевых действий и незаконной торговли. Данной проблеме стоит в дальнейшем уделить особое внимание.

Для Монголии остро стоит проблема внедрения технологий обнаружения, определения и документирования нарушений границ недр, которые успешно используются в других странах мира. Возникает необходимость расширения исследований о недрах и анализа результатов этих исследований о недрах и на основе их обеспечения пограничной охраны.

В статье 22.1.3 Закона о границе Монголии есть положение «Нарушении границ недр», однако правовое регулирование борьбы в случае нарушения границ недр отсутствует. Нужно внести поправки в соответствующий закон.

Считаем целесообразными комплексное изучение государственной границы и ее составных частей (воздушной, сухопутной, водной и недр), создание единой системы охраны государственной границы.

### **Литература**

1. Арвай Ш. О государственной границе // Воспоминания, мнения. Улан-Батор, 2005. 168 с. Текст : непосредственный.
2. Балжинням Т. География Монголии. Улан-Батор, 2009. 459 с. Текст : непосредственный.
3. Дашдэлэг Ч. Пограничные проблемы. Улан-Батор, 2008. 129 с. Текст : непосредственный.
4. Лхагважамц Д. Воздушная, морская, космическая операции. Улан-Батор, 2013. 321 с. Текст : непосредственный.
5. Наранжамц Н. Концепция охраны государственной границы. Улан-Батор, 2012. 216 с.



6. Наранжамц Н. Пограничные исследования. Улан-Батор, 2019. 216 с. Текст : непосредственный.
7. Сүхбаатар А. Международное право и война. Улан-Батор, 2009. 356 с. Текст : непосредственный.
8. Сүхбаатар А., Болдбаатар З. Внешняя политика древних государств, безопасность современных государств. Улан-Батор, 2010. 363 с. Текст : непосредственный.
9. Төртогтох Г. Безопасность государственной границы. Улан-Батор, 2004. 187 с. Текст : непосредственный.
10. Үржин О. Пограничные исследования. Улан-Батор, 2019. 146 с. Текст : непосредственный.

*Статья поступила в редакцию 24.08.2023; одобрена после рецензирования 20.09.2023; принята к публикации 10.10.2023.*

#### ISSUES OF ENSURING THE INVIOABILITY OF THE STATE BORDERS

*Batbold Amarmand*

Doctoral Cand. of Border Studies Department,  
Border Security Research Institute,  
University of Internal Affairs  
Mongolia, Ulaanbaatar, Khilchny gudamzh  
amarmend@iss.gov.com

*Abstract.* The article attempts to analyze the problem of ensuring the protection of mineral resources of state borders. This problem is relevant due to the lack of regulations on the safety of subsoil at the borders. The scientific literature of Mongolia reflects the general problems of the inviolability of state borders, but the concept of transboundary subsoil of Mongolia and issues of legal regulation have not yet fully studied. We have analyzed the views of Mongolian scientists on this problem. This brings us to the conclusion that there is a need to study the experience of foreign countries in technologies for detecting, identifying and recording violations of subsoil boundaries, to amend the current law in order to strengthen the fight against violations in this field.

*Keywords:* state boundary, inviolability of territory, sovereignty, legislation.

*For citation*

Batbold A. Issues of Ensuring the Inviolability of the State Borders. *Bulletin of Buryat State University. Law.* 2023; 3: 5–13 (In Russ.).

*The article was submitted 24.08.2023; approved after reviewing 20.09.2023; accepted for publication 10.10.2023.*