

Научная статья
УДК 343.8.85
DOI: 10.18101/2307-3330-2023-4-61-69

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ЭКСТРЕМИЗМУ В РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ

© Хабинов Степан Константинович

заместитель начальника полиции по оперативной работе, полковник полиции,
Министерство внутренних дел по Республике Бурятия
Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Димитрова, 2а
shabinov @ mail.ru

Аннотация. В статье обсуждается актуальная социально-педагогическая проблема — профилактика экстремизма как противоправной общественно опасной деятельности деструктивного характера. Экстремизм как форма девиации негативно влияет на социальное здоровье молодежи. Данный тезис обоснован на основе анализа работы Центра по противодействию экстремизма Министерства внутренних дел по Республике Бурятия по профилактике экстремизма. Охарактеризована нормативно-правовая основа борьбы с экстремизмом и терроризмом в России, проанализированы научные публикации, посвященные деятельности вузов по профилактике экстремизма. Цель статьи заключается в рассмотрении организационно-педагогического аспекта борьбы с экстремизмом, являющегося в основном объектом политико-правовой деятельности. Разработка проблемы экстремизма как предмета юридических и педагогических исследований велась на основе политико-правового, социально-философского и ценностно-психологического подходов. Для достижения цели исследования были проведены систематический обзор и анализ нормативно-правовых документов и научных публикаций деятельности Министерства внутренних дел по Республике Бурятия по противодействию экстремизму.

Ключевые слова: безопасность, экстремизм, профилактика преступлений экстремистской направленности и межнациональных конфликтов, воспитательная работа.

Для цитирования

Хабинов С. К. Организационно-педагогический аспект работы по противодействию экстремизму в Республике Бурятия // Вестник Бурятского государственного университета. Образование. Личность. Общество. 2023. № 4. С. 61–69.

Введение

Современное общественное развитие сопряжено с решением проблем личной и национальной безопасности. Наиболее заметными гуманитарными угрозами являются вооруженные конфликты, стихийные бедствия, бедность, деструктивное влияние социальных сетей и др. Человечество сейчас, более чем когда-либо, находится в опасности и постоянном страхе перед загрязнением окружающей среды, изменением климата, перенаселением, ядерной катастрофой.

Одной из современных угроз современного общества является экстремизм — приверженность к крайним взглядам, позициям и мерам [7]. Экстремизм в силу различных обстоятельств способен негативно влиять на стабильность и благополучие любого государства и его граждан возбуждением социальной, расовой, национальной или религиозной розни, а также на пропаганду исключительности,

превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии. Сравнительно недавно деятельность экстремистских объединений и организаций была локализована в границах определенного субъекта, однако благодаря развитию и распространению сети Интернет экстремизм становится явлением, охватывающим общество в масштабах всей страны.

Важнейшей целью участников экстремистских движений является широкое освещение и распространение информации о террористических актах в интернете, это позволяет влиять и оказывать негативное воздействие на широкие массы людей, запугивая их, ослабляя их волю, деморализуя население, сея в широкой общественной аудитории истеричные настроения и страх, а управлять людьми, охваченными страхом, уже не сложно [5].

Постановка проблемы. Многие угрозы безопасности зависят от экономического развития, политической власти, религии, культурно-нравственных норм. Решение проблем безопасности требует широкого круга участников, действующих на разных уровнях правительства, органов правопорядка, общественности и институтов воспитания.

Цель статьи. В данной статье рассматривается организационно-педагогический аспект экстремизма, являющегося в основном объектом политико-правовой деятельности.

Обзор источников и научной литературы по проблеме. Зарубежные исследователи и службы безопасности различают виды экстремизма¹ [8]: 1) политически мотивированный насильственный экстремизм — пропаганда применения насилия для достижения изменений в существующей политической системе или внутри нее; 2) насильственный экстремизм, мотивированный верой (пропаганда применения насилия для достижения собственных духовных или религиозных целей); 3) насильственный экстремизм, мотивированный идентичностью (пропаганда использования насилия для продвижения собственного восприятия идентичности и/или принижения воспринимаемой идентичности других), 4) насильственный экстремизм, мотивированный одной проблемой (пропаганда применения насилия для достижения желаемого результата в конкретном вопросе).

В нашей стране к экстремистским организациям относятся общественные объединения, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. К деятельности экстремизма относятся массовые беспорядки, акты насилия, совершенные на почве религиозной и межнациональной розни [1].

Нормативно-правовую основу борьбы с экстремизмом и терроризмом составляют Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях,

¹ Сайт службы безопасности и разведки Новой Зеландии. URL: <https://www.nzsis.govt.nz/our-work/countering-violent-extremism-and-terrorism> (дата обращения: 20.05.2023). Текст: электронный.

федеральные законы: «О противодействии экстремистской деятельности», «О противодействии терроризму», «О прокуратуре Российской Федерации», «О чрезвычайном положении», «О политических партиях», «Об общественных объединениях», концепция «Противодействия экстремизма в Российской Федерации».

Правовые основы противодействия экстремистской деятельности закреплены не только в федеральном законе от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», но и в других документах, которые содержат правовые определения и организационные основы противодействия экстремистской и террористической деятельности. Следует указать на роль Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП), который предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как:

- нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26 КоАП РФ);
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ);
- производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ), которые влекут за собой административные штрафы и аресты.

Радикализм и экстремизм, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий, являются серьезной подпиткой терроризму как идеологии насилия и практики воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями. Любое экстремистское движение содержит в себе различные элементы, взаимосвязанные между собой и проявляющиеся в зависимости от определенных обстоятельств [4].

В Уголовном кодексе Российской Федерации (УК РФ) совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства. УК РФ предусматривает отдельные виды преступлений, имеющих экстремистский характер независимо от наличия квалифицирующих признаков и отягчающих обстоятельств, такие как публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности; возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства; организация экстремистского сообщества; организация деятельности экстремистской организации; геноцид.

Указанные выше преступления наказываются штрафами, арестами, обязательными работами и лишением свободы вплоть до двадцати лет, а также пожизненным лишением свободы.

В соответствии с указом Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» одним из ключевых направлений борьбы с экстремистскими и террористическими проявлениями в общественной среде выступает их профилактика.

Предмет деятельности некоторых подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации определяется сущностью выявления сведений в отношении общественных организаций, движений и групп, потенциально причастных к осуществлению террористической, экстремистской деятельности. Но профилактикой экстремизма могут и должны заниматься образовательные организации,

прежде всего вузы. Важность проведения профилактической работы в студенческой среде вызвана тем, что именно молодежь подвержена негативному влиянию деструктивных социальных групп. Социальная и материальная незащищенность молодежи, максимализм в оценках и суждениях, психологическая незрелость становятся причинами легкого распространения радикальных идей среди российской молодежи.

Поэтому в вузах ведется целенаправленная воспитательная работа по укреплению гражданской идентичности и профилактики радикализма среди обучающихся. Разработаны различные пути профилактики экстремизма в молодежной среде вуза: массовые и досуговые мероприятия (неделя национальностей), тренинги по толерантности, открытая социальная реклама, парады и шествия, флешмобы, которые направлены на развитие социальной активности и гражданской культуры молодежи [3].

Исследователи справедливо считают, что эффективными направлениями деятельности вузов по профилактике экстремизма могут быть внеаудиторные формы работы со студентами, проводимые в формате круглых столов, конференций, форумов, открытых лекций. В условиях цифровизации высшего образования особое значение приобретает профилактика экстремизма на информационных порталах и цифровых площадках высших учебных заведений, в электронной образовательной среде вузов [2].

Методология и методы исследования

Разработка проблемы экстремизма как предмета юридических и педагогических исследований велась на основе политико-правового, социально-философского и ценностно-психологического подходов, рассматривающих экстремизм как а) противоправную, общественно опасную деятельность; б) антисоциальное, деструктивное поведение; в) экстремальную форму девиации. Для достижения цели исследования были проведены систематический обзор и анализ нормативно-правовых документов и научных публикаций, а также деятельности МВД РБ по противодействию экстремизму.

Результаты исследования

В соответствии с российским законодательством органы внутренних дел МВД России выполняют решающую роль в выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии, расследовании преступлений и иных правонарушений экстремистской направленности.

В настоящее время в Республике Бурятия проживают граждане более 100 национальностей, что позволяет утверждать о специфике организации и проведении комплекса профилактических мероприятий среди разных социальных, профессиональных и иных категорий и групп граждан многонациональной республики. Из 253 религиозных организаций, зарегистрированных на территории Республики Бурятия, наибольшее распространение имеет русская православная церковь (83 религиозных организаций, или 32,8%), буддизм (77 религиозных организаций, или 30,4%), христиане веры евангельской (26 религиозных организаций, или 10,2%), шаманизм (19 религиозных организаций, или 7,5%).

Одним из важных направлений организации работы МВД по Республике Бурятия является противодействие вовлечению национально-культурных объединений в деструктивную деятельность.

Так, Центром по противодействию экстремизму МВД по Республике Бурятия (ЦПЭ МВД РБ) проводятся соответствующие оперативно-разыскные мероприятия (ОРМ) на предмет выявления сведений в отношении общественных организаций, движений и групп, возможно, имеющих причастность к осуществлению террористической, экстремистской деятельности, в том числе работа по своевременному выявлению:

- НКО (в т. ч. иностранных агентов), которые могут организовывать несогласованные протестные акции на территории Республики Бурятия;
- национальных общин либо организаций, землячеств и диаспор, связанных с деятельностью по дестабилизации межнациональных отношений;
- отдельных лиц, в отношении которых имеются сведения об осуществлении ими экстремистской деятельности.

Принимаются меры по усилению оперативного контроля за обстановкой в среде зарегистрированных на территории национально-культурных объединений, а также профилактической работы с их лидерами и представителями для предупреждения и пресечения преступлений экстремистской направленности, провоцирования межнациональных конфликтов и попыток организации незаконных протестных акций.

Важной частью работы является обеспечение контроля за деятельностью религиозных объединений, получающих иностранное финансирование, центры, которых находятся за пределами Российской Федерации. В этих целях для своевременного выявления рисков финансирования террористической и экстремистской деятельности на территории Республики Бурятия по отдельным объектам заинтересованности направляются запросы в МРУ Росфинмониторинга по ДФО.

Осуществляется проверка в отношении юридических и физических лиц на предмет выявления их принадлежности к национальным и иным радикальным организациям, общественным движениям, религиозным течениям исламского фундаментализма и молодежным группировкам. Данная работа проводится во взаимодействии с территориальными органами Прокуратуры РБ и Управления ФСБ России по РБ.

В 2020–2021 гг. органы МВД по РБ направили более 300 запросов в адрес Росфинмониторинга на получение необходимых сведений о проверяемых объектах по линии экстремистской и террористической деятельности, а также о совершении ими сомнительных финансовых операций. В результате проведенной работы, значимой информации, связанной с финансированием экстремистской и террористической деятельности, не выявлено. Иностранных организаций, участвующих в политической деятельности и финансирующих деятельность организаций (движений, групп, отдельных лиц) деструктивной направленности, также не зарегистрировано. На территории республики российские некоммерческие организации, имеющие статус иностранного агента, в том числе имеющие филиалы, представительства международных организаций, отсутствуют.

Не менее важной является работа по профилактике экстремизма и предупреждения конфликтов на национальной и религиозной почве. Так, в течение 2022 г. на территории Республики Бурятия зарегистрировано 10 преступлений, из них экстремистской направленности — 9.

По направленным ЦПЭ МВД РБ материалам, Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в отношении пятидесяти интернет-ресурсов принято решение о внесении сведений в Единый реестр доменных имен и сетевых адресов, содержащих информацию, распространение которой на территории России запрещено.

МВД по Республике Бурятия совместно с сотрудниками Управления ФСБ России по Республике Бурятия и Управления Росгвардии по Республике Бурятия на постоянной основе проводит мониторинг интернет-сайтов с информацией о призывах к проведению несанкционированных публичных мероприятий, в том числе протестного характера.

Мониторинг обстановки в Республике Бурятия по линии противодействия террористическим угрозам и экстремистским проявлениям показал, что проявлений в сфере расовой, этнической и религиозной дискриминации в среде национальных общин, не выявлено. При проведении массовых мероприятий на территории Республики Бурятия фактов дискриминации, изменений социально-экономической обстановки среди национально-культурных объединений, национальных общин и других подобных объединений (сформированных по этническому принципу) не наблюдалось. Фактов межнациональных и межрелигиозных конфликтов зафиксировано не было.

С целью профилактики экстремизма и снижения межнациональной напряженности и в связи с резонансными событиями прошлого периода сотрудниками Центра проводились встречи с руководителями и активными членами национальных общин, диаспор и общественных объединений, а также представителями работодателей, привлекающих иностранных граждан и лиц без гражданства в качестве работников, по обсуждению проблемных вопросов, возникших в ходе реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"».

Миграционная ситуация на территории республики в отчетном периоде характеризовалась как стабильная, не влияющая на состояние общественной безопасности и общественного порядка, внутреннего рынка труда. Своевременное выполнение решений, принятых руководством страны и Министерством внутренних дел Российской Федерации, позволило обеспечить должный контроль за миграционной ситуацией и не допустить неблагоприятных последствий.

Принимаются меры по противодействию вербовкам российских граждан, особенно в среде молодежи, и обучению деструктивной деятельности за рубежом, которые нацелены на пропаганду радикальных форм ислама, проведению обучения в религиозных учебных заведениях (медресе, мектебе и другие религиозные курсы), а также фактам, связанным с приобщением обычных граждан немусульманской веры в число новообращенных приверженцев ислама (неофитов), в том числе выявление лиц, исповедующих радикальные формы ислама.

В целях патриотического воспитания, повышения статуса русского языка как языка межнационального общения, в том числе среди мигрантов и иностранных студентов, прибывших на территорию Российской Федерации в июне 2022 г., пресс-службой МВД во взаимодействии с представителями азербайджанской, ар-

мянской, таджикской, узбекской диаспор, а также шэнэхэнских бурят из КНР создан видеоролик, посвященный Дню русского языка. На видеоролике дети, представители вышеназванных общин, в национальных одеждах читают стихотворение «Выучи русский язык!», автором которого является Сабир Абдула (1905–1972) — узбекский поэт, писатель, драматург, заслуженный деятель искусств Узбекской ССР, народный поэт Узбекской ССР.

6 июня в День русского языка видеоролик был размещен на официальном сайте МВД по Республике Бурятия, в аккаунтах «Полиция Бурятия» в социальных сетях, а также в региональных средствах массовой информации.

На постоянной основе в СМИ размещается информация профилактического характера о мерах ответственности за ложные сообщения об актах терроризма, порядке действий граждан при обнаружении бесхозных предметов. Всего в отчетном периоде по профилактике экстремизма и терроризма опубликовано 168 материалов.

Обсуждение. В целом проблема экстремизма заявляет о себе глобализацией разных явлений, в том числе в мире интернета (вплоть до идей развала экономики той или иной страны, распространения идей экстремизма и терроризма), которые практически стирают границы между государствами. Представители экстремистских групп способны проникать в область высоких технологий и превращать его инструмент идеологического воздействия и преступного бизнеса. Требуется постоянное информационно-аналитическое обеспечение противодействия терроризму и экстремизму (выпуск всевозможных памяток, брошюр, книг, обращений, плакатов, социальной рекламы, объективные публикации в прессе о деятельности правоохранительных органов, оперативных штабов и антитеррористических комиссий, создание тематических документальных фильмов и видеороликов и т. д.). Учитывая появление разных негативных тенденции (таким примером может быть появление новой субкультурной молодежной группы ЧВК «Редан»), необходимо сосредоточить усилия на своевременном контрпропагандистском обеспечении организаций, учреждений и самих граждан объективной информацией о результатах деятельности в указанной сфере.

Несмотря на значительную работу, которую проводят органы МВД, для профилактики экстремизма привлекаются педагоги на всех уровнях образования. Так, в Бурятском государственном университете создан координационный центр по вопросам формирования активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма. Центр занимается обучением специалистов в области противодействия терроризму, проектной деятельностью по организации профилактических мероприятий, выстраиванием диалога с молодежью и мониторингом социальных сетей. Университетский центр проводит встречи, семинары, круглые столы, уроки безопасности и другие виды информационно-профилактической работы. Эффективной формой воспитательной работы в данном направлении стала дискуссионная площадка «Национальные ценности как важная часть противодействия терроризму и экстремизму», организованная координационным центром совместно с прокуратурой Республики Бурятия и Центром противодействия экстремизму МВД по Республике Бурятия.

Заключение

Экстремизм становится одной из быстро растущих угроз в современном цифровом обществе. Эффект негативного влияния идеологии экстремизма нельзя недооценивать, в том числе в контексте современной военно-политической ситуации в мире. В решении проблем безопасности необходимо искать пути сотрудничества органов власти с социальными институтами, в первую очередь с образовательными организациями. Одним из ключевых направлений такого сотрудничества является профилактика экстремистских и террористических проявлений. Важность проведения профилактической работы в студенческой среде вызвана тем, что незащищенность, незрелость и виртуальная социальность становятся причинами быстрого распространения радикальных идей среди молодежи. В вузах ведется целенаправленная воспитательная работа по укреплению гражданской идентичности и профилактики радикализма среди обучающихся. Необходимо расширить эту работу путем планирования комплекса профилактических мероприятий совместно с органами МВД. Примером такого сотрудничества является дискуссионная площадка «Национальные ценности как важная часть противодействия терроризму и экстремизму», организованная координационным центром Бурятского государственного университета совместно с прокуратурой Республики Бурятия и Центром противодействия экстремизму МВД по Республике Бурятия.

Литература

1. Аласханов А. Экстремизм // Евразийский научный журнал. 2018. № 5. С. 45–45. Текст: непосредственный.
2. Заряев В. А. Профилактика экстремизма в вузах Воронежского региона: криминологические аспекты и практический опыт // Регион: системы, экономика, управление. 2022. № 1(56). С. 153–158. Текст: непосредственный.
3. Криницына Е. В. Проблемы профилактики экстремизма в воспитательном пространстве современного вуза // Педагогическое образование в России. 2014. № 12. С. 134–137. Текст: непосредственный.
4. Петрянин А. В. Направления уголовно-правового определения признаков экстремизма: теоретико-правовой аспект // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. № 27. С. 34–36. Текст: непосредственный.
5. Рамазанова З. Г. Некоторые проблемы правового регулирования проявлений молодежного экстремизма в сети Интернет // Закон и право. 2019. № 3. С. 33–35. Текст: непосредственный.
6. Степаненко Д. А., Мушинский М. А. Эффективность противодействия экстремизму // Всероссийский криминологический журнал. 2019. С. 804. Текст: непосредственный.
7. Kamali, Mohammad Hashim. 'Hallmarks and Types of Extremism', *The Middle Path of Moderation in Islam: The Qur'anic Principle of Wasatiyyah, Religion and Global Politics* (New York, 2015; online edn, Oxford Academic, 18 June 2015). URL: <https://doi.org/10.1093/acprof:oso/9780190226831.003.0005> (accessed: 25.05.2023).

Статья поступила в редакцию 27.05.2023; одобрена после рецензирования 15.09.2023; принята к публикации 11.10.2023.

ORGANIZATIONAL AND PEDAGOGICAL ASPECTS
OF COMBATING EXTREMISM IN THE REPUBLIC OF BURYATIA

Stepan K. Khabinov
Deputy Police Chief of Operations,
Police Colonel
Ministry of Internal Affairs in Republic of Buryatia
2a Dimitrova St., 670000 Ulan-Ude, Russia
shabinov@mail.ru

Abstract. The article discusses the current socio-pedagogical problem of preventing extremism as unlawful socially dangerous activity of a destructive nature. Extremism as a form of deviation negatively affects the social health of young people. This thesis is substantiated based on the analysis of the work of the Center for Combating Extremism of the Ministry of Internal Affairs in the Republic of Buryatia in preventing extremism. The legal and regulatory framework for combating extremism and terrorism in Russia is characterized, and scientific publications dedicated to the activities of universities in preventing extremism are analyzed. The article aims to consider the organizational and pedagogical aspect of combating extremism, which is mainly the object of political and legal activities. The development of the problem of extremism as a subject of legal and pedagogical research has been carried out based on political-legal, socio-philosophical, and value-psychological approaches. To achieve the research objective, a systematic review and analysis of legal and regulatory documents and scientific publications on the activities of the Ministry of Internal Affairs in the Republic of Buryatia in combating extremism have been conducted.

Keywords: security, extremism, prevention of extremist crimes and interethnic conflicts, educational work.

For citation

Khabinov S. K. Organizational and Pedagogical Aspects of Combating Extremism in the Republic of Buryatia. *Bulletin of Buryat State University*. Education, Personality. Society. 2023; 4: 61–69 (in Russ.).

The article was submitted 27.05.2023; approved after review 15.09.2023; accepted for publication 11.10.2023.