

УДК 332.152
doi: 10.18101/2304-4446-2017-3-58-64

АНАЛИЗ ПРИГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И МОНГОЛИИ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ)

Выполнено за счет средств гранта РФФИ № 17-22-03003

© *Субанакоев Георгий Юрьевич*

кандидат экономических наук, старший преподаватель, Бурятский государственный университет

Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а

E-mail: subgeorge@mail.ru

В статье рассматриваются основные направления и перспективы приграничного сотрудничества России и Монголии. Дана характеристика социально-экономического развития приграничных регионов России (республик Бурятия, Тыва, Алтай и Забайкальскому краю) и Монголии. Центральное место в развитии российско-монгольских отношений отводится Бурятии как приграничному региону. Отмечено, что развитие сотрудничества между Монголией и Бурятией во многом зависит от географического расположения, природно-климатических условий, исторических традиций в экономике и др. Сделан сравнительный анализ социально-экономических показателей Монголии и приграничных районов Бурятии. Сформирована матрица SWOT-анализа состояния приграничного сотрудничества Республики Бурятия с Монголией. На базе обозначенных проблем были предложены основные направления развития приграничного сотрудничества России и Монголии.

Ключевые слова: приграничные территории; торгово-экономическое сотрудничество; сельское хозяйство; социально-экономическая характеристика; сотрудничество.

Одним из приоритетных направлений внешней политики Монголии в настоящий момент является углубление сотрудничества с Российской Федерацией. Между Россией и Монголией существуют традиционные давние связи, в системе которых стратегическое значение имеют торгово-экономические отношения между приграничными территориями [1]. Общая протяженность границ между странами составляет 3 485 км. Приграничными регионами с Монголией являются республики: Бурятия, Тыва, Алтай и Забайкальский край.

На основе характеристик социально-экономического развития приграничных территорий России и Монголии можно дать оценку их экономического сотрудничества. Так, сравнивая такие показатели, как численность населения, число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения и уровень безработицы Монголии и приграничных регионов Российской Федерации (Бурятия, Алтай, Тыва и Забайкальский край), можно сделать вывод, что численность населения в них почти сопоставима, несмотря на то, что территория приграничных регионов России меньше территории Монголии. Однако число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. чел. насе-

ления и уровень безработицы в Монголии в разы ниже, чем в приграничных с ней регионах России (табл. 1) [6, 7].

Таблица 1
Социально-экономические показатели Монголии и приграничных регионов Российской Федерации (на 01.01.2016 г.)

	Территория, тыс. кв. м.	Население, тыс. чел.	Уровень безработицы, %	Плотность населения, чел./тыс. кв. км	Число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. населения
Монголия	1564,9	3057,8	7,9	1,9	1200
Республика Бурятия	351,3	982,3	10,4	2,8	2530,6
Республика Алтай	92,6	215,3	11,5	2,3	2067,6
Республика Тыва	168,6	313,7	20,8	1,9	2121,7
Забайкальский край	431,5	1082,6	10,3	2,5	2935,6
Итого по приграничным регионам России	1044	2593,9	13,3	2,4	9655,5

Экономика Монголии традиционно основывалась на сельском хозяйстве, в частности животноводстве. В последнее время значение сельского хозяйства значительно возросло, так как дает более 20% ВВП и в этой сфере занято более 30% населения страны. Сравнивая данные по отрасли сельского хозяйства Монголии и соседних с ней регионов России можно сделать вывод, что показатели животноводства в Монголии значительно выше, чем по приграничным регионам России, хотя показатели производства продукции растениеводства намного ниже (табл. 2) [6, 7]. Следовательно, сотрудничество может быть взаимовыгодно как для России, так и для Монголии. В частности, приграничные регионы могут экспортировать в Монголию продукцию растениеводства. В свою же очередь, Монголия может экспортировать в Россию поголовье крупного рогатого скота, овец и коз.

Центральное место в развитии российско-монгольских отношений отводится Бурятии как приграничному региону. Республика Бурятия имеет с Монголией одну из самых протяженных границ (1213,6 км). Население Бурятии составляет 982,3 тыс. жителей, из них на приграничных территориях с Монголией проживают 115,7 тыс. человек, что составляет 11,8% общего числа населения всего региона. В приграничную территорию входят пять муниципальных районов Республики Бурятия — Кяхтинский, Закаменский, Джидинский, Тункинский, Окинский районы.

Таблица 2
Сравнительные данные сельского хозяйства Монголии
и приграничных регионов Российской Федерации (на 01.01.2016 г.)

	Поголовье овец и коз, тыс. голов	Поголовье крупного рогатого скота, тыс. голов	Сбор урожая зерновых, тыс. т	Сбор урожая картофеля, тыс. т	Сбор урожая овощей, тыс. т
Монголия	45223,7	3413,9	482,1	174,7	117,5
Республика Бурятия	287	377,2	21,4	133,2	53,6
Республика Алтай	635,7	253,2	7,0	27,8	11,2
Республика Тыва	1178,4	161,8	3,2	27,4	3,1
Забайкальский край	489,4	469,5	62,8	168,4	34,6
Итого по приграничным регионам России	2590,5	1261,7	94,4	356,8	102,5

В настоящее время во всех приграничных районах Бурятии наблюдается низкая плотность населения, а также сохраняющийся на протяжении последних лет миграционный отток населения. К сожалению, в приграничных районах уровень заработной платы ниже среднего по республике. В то же время следует отметить увеличение доли населения в трудоспособном возрасте (табл. 3) [4, 5].

Таблица 3
Основные социально-демографические показатели приграничных районов Республики Бурятия

Показатель	2014 г.	2015 г.	2016 г.	Среднее по приграничным районам, на начало 2016 г.
Плотность населения, чел/тыс. км ²	2,8	3	2,8	2,9
Коэффициент миграционной убыли, на 1000 чел. населения	42,1	42,7	46,3	58,5
Доля населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения	67,1	54,3	66,4	62,3
Средняя номинальная начисленная зарплата работников, р.	28713,8	30945,3	32034,2	27516,3

Географическое соседство, традиционные и исторические богатые связи создают основу для приграничного сотрудничества между Республикой Бурятия и Монголией. Ядром хозяйства народов Монголии и Бурятии традиционно являлось кочевое (пастбищное) животноводство. Земледелие играло второстепенную роль (табл. 4) [3, 7]. Природно-географические условия региона характеризуются наличием обширных степных пространств, малым количеством осадков, незначительным снежным покровом и низко продуктивной растительностью. Наличие обширных, хотя и малопродуктивных, но богатых по качеству и разнообразию травостоя пастбищ, большое количество солнечной радиации и малоснежные зимы исторически предопределили в основном развитие экстенсивного, пастбищного животноводства [2].

Таблица 4
Сравнительные данные сельского хозяйства Монголии
и приграничных территорий Республики Бурятия (на 01.01.2016 г.)

	Поголовье овец и коз, тыс. голов	Поголовье крупного рогатого скота, тыс. голов	Сбор урожая зерновых, тыс. т.	Сбор урожая картофеля, тыс. т.	Сбор урожая овощей, тыс. т.
Монголия	45223,7	3413,9	482,1	174,7	117,5
Республика Бурятия	287	377,2	21,4	133,2	53,6
Кяхтинский район	25,3	26,6	1,8	7,7	2,4
Закаменский район	6,7	34,7	0,9	2,4	0,3
Джидинский район	46,9	41,1	4,0	4,9	3,3
Тункинский район	4,4	27,6	0,7	5,1	1,4
Окинский район	1,8	17,2	-	0,017	0,005
Итого по приграничным районам Республики Бурятия	85,1	147,2	7,4	20,1	7,4

Основой международного сотрудничества является внешняя торговля, так за последнее время внешнеторговый оборот между Бурятией и Монголией возрос в 3,6 раза. Поставляемая продукция имеет широкий ассортимент. Бурятия экспортировала в Монголию фрукты, орехи, злаки, кондитерские изделия, молочную, мукомольно-крупяную, мясную и рыбную продукцию. Из Монголии ввозились мясо и мясные субпродукты, плодоовощная продукция. Так, большую часть экспорта составляют продовольственные

товары (около 45,0%), машиностроительная продукция, изделия из черных металлов. В структуре импорта — мясо и мясные изделия (более 80%).

Следует отметить, что на развитие приграничного сотрудничества влияет наличие железнодорожной магистрали «Улан-Удэ — Наушки— Улан-Батор — Пекин» и автомобильные дороги «Улан-Удэ — Кяхта— Улан-Батор, Култук — Монды». Чтобы развивать приграничное сотрудничество, Бурятия должна создавать серьезные логистические центры, выходить на монгольский рынок с долгосрочными проектами. Все это может оказать положительное влияние и на развитие туризма. В частности, восстановление безвизового режима в 2014 г. повлекло за собой увеличение потока монгольских туристов, это ускорило развитие торговли и гостиничного бизнеса в Бурятии. С другой стороны, возникают трудности, связанные с нагрузкой на пункты пропуска участка российско-монгольской границы. Поэтому для эффективного использования туристических ресурсов нужны инвестиции в данную сферу, следует развивать приграничную инфраструктуру.

К факторам, препятствующим углублению торгово-экономического сотрудничества между Россией и Монголией, следует отнести падение производства в России и Монголии, высокие ставки таможенных пошлин на традиционные монгольские товары; высокие железнодорожные тарифы на перевозимые монгольские товары; несовершенство таможенного законодательства обеих сторон и т. д.

Требуют внимания вопросы импорта мяса и мясной продукции из Монголии, которые поставляются в основном в приграничные регионы России. В связи с этим необходимо развивать сотрудничество в ветеринарной области, связанного со сложной эпизоотической обстановкой в Монголии, ужесточением ветеринарного контроля при импорте мяса.

На основе изучения основных параметров развития приграничных районов республики сформирована матрица SWOT-анализа (табл. 5).

Таблица 5

Матрица SWOT-анализа состояния приграничного сотрудничества
Республики Бурятия с Монголией

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Обширные площади сельскохозяйственных угодий.</p> <p>Исторически сложившиеся торгово-экономические и социально-культурные связи.</p> <p>Высокий спрос на традиционные монгольские товары в России (живой скот, мясо, шерстяные, кашемировые, кожаные, овчинно-шубные изделия и т. д.).</p> <p>Рост потребностей в российских транспортных услугах (ремонт авиатехники, железнодорожного транспорта и т. д.).</p>	<p>- Низкая плотность населения.</p> <p>- Низкий уровень доходов населения.</p> <p>Низка инвестиционная привлекательность приграничных районов.</p> <p>Высокие таможенные пошлины на импорт традиционных монгольских товаров.</p> <p>Неразвитость и несоответствие мировым стандартам транспортной и пограничной инфраструктуры (таможенных пунктов и некоторых элементов приграничной инфраструктуры, сервисных услуг</p>

Наличие транспортного коридора «Улан-Удэ — Наушки — Улан-Батор — Пекин». Возрождение традиционного пастбищного животноводства	транспорта и т. д.)
Возможности	Угрозы
Выгодное экономико-географическое положение. Наличие свободных территорий, пригодных для строительства жилья и объектов производственной и социальной инфраструктуры. Высокий потенциал для создания совместных предприятий и реализации международных проектов. Создание новых рабочих мест для граждан Бурятии и Монголии на обеих территориях. Обустройство приграничной инфраструктуры (дороги, дорожное обустройство и т. д.). Превращение республики в связующее звено между субъектами Сибирского федерального округа и Монголии. Взаимная заинтересованность управленческих структур и населения в сотрудничестве Бурятии и Монголии	Утрата кадрового потенциала. Неблагополучная демографическая ситуация. Технологическая отсталость. Несовершенство нормативно-правовой базы для развития приграничного сотрудничества. Конкуренция на монгольском торговом рынке и рынке иностранных инвестиций Криминальная ситуация на приграничных территориях

Таким образом, можно выделить основные направления развития приграничного сотрудничества России и Монголии:

- развитие нормативно-правовой базы монголо-российских отношений;
- создание свободных таможенных зон для развития двустороннего товарооборота и развития туристской инфраструктуры на сопредельных территориях сторон, привлечению внутренних и внешних инвестиций;
- модернизация приграничной территории и развитие трансграничной инфраструктуры;
- снижение таможенных тарифов на товары и продукты монгольского производства, которые являются конкурентоспособными на мировом рынке и т. д.

Высокий потенциал Республики Бурятия и Монголии позволяет говорить о больших перспективах их дальнейшего приграничного сотрудничества.

Литература

1. Мещанинов М. Б. Регионы России в торгово-экономическом сотрудничестве с Монголией. М.: Либраком, 2009. 168 с.
2. Потаев В. С., Субанакое Г. Ю., Азжаргал Х. О развитии традиционного и инновационного малого предпринимательства в пастбищном животноводстве

Республики Бурятия и Монголии // Вестник Бурятского государственного университета. 2015. Вып. 3. С. 20–28.

3. Сельское хозяйство, охота и лесоводство Республики Бурятия: стат. сб. / Бурятстат. Улан-Удэ, 2016. 181 с.

4. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Бурятия: стат. сб. / Бурятстат. Улан-Удэ, 2016. 203 с.

5. Труд и занятость: стат. сб. / Бурятстат. Улан-Удэ, 2016. 156 с.

6. Федеральная служба государственной статистики. URL: <http://www.gks.ru> (дата обращения: 05.02.2017).

7. Mongolian statistical yearbook, 2015. Ulaanbaatar: National statistical office of Mongolia, 2016. 450 p.

ANALYSIS OF CROSS-BORDER COOPERATION BETWEEN RUSSIA AND MONGOLIA (THE CASE OF THE REPUBLIC OF BURYATIA)

Georgiy Yu. Subanakov

Cand. Sci. (Econ.), Senior Lecturer,

Buryat State University, 24a Smolina St., Ulan-Ude 670000, Russia

E-mail: subgeorge@mail.ru

The article deals with the main trends and prospects of cross-border cooperation between Russia and Mongolia. We gave the characteristics of social and economic development of Russian border regions (the Republic of Buryatia, the Republic of Tyva, the Republic of Altai, Zabaikalsky Krai) and Mongolia. Buryatia as a border region occupies a central position in development of Russian-Mongolian relations. The problems of cross-border cooperation between the Republic of Buryatia and Mongolia are considered in the article. It has been noted that development of their cooperation depends largely on the geographical location, natural and climatic conditions, historical economic traditions, and much more. We have made a comparative analysis of socio-economic indicators of Mongolia and the border regions of Buryatia, and formed the matrix of SWOT-analysis of the state of border cooperation between the Republic of Buryatia and Mongolia. Based on these data we have proposed promising areas for developing cross-border cooperation between Russia and Mongolia.

Keywords: border territories; trade and economic cooperation; agriculture; socio-economic characteristics; cooperation.