

УДК: 502.3  
doi: 10.18101/2304-4446-2018-4-122-126

## **БАЙКАЛ КАК УЧАСТОК ВСЕМИРНОГО ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ: 20 ЛЕТ СПУСТЯ (ПО МАТЕРИАЛАМ КОНФЕРЕНЦИИ)**

© **Батомункуев Валентин Сергеевич**

кандидат географических наук, заместитель директора,  
Байкальский институт природопользования СО РАН  
Россия, 670047, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 6  
E-mail: bvalentins@binm.ru

© **Максанова Людмила Бато-Жаргаловна**

кандидат экономических наук, доцент,  
Байкальский институт природопользования СО РАН  
Россия, 670047, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 6  
E-mail: lmaksanova@yandex.ru

В статье представлен обзор материалов международной научно-практической конференции «Байкал как участок Всемирного природного наследия: 20 лет спустя». Особое внимание уделено обсуждению подготовки приоритетного проекта «Байкал: Великое озеро Великой страны».

**Ключевые слова:** Байкал, объект всемирного природного наследия, устойчивое развитие, конференция, приоритетный проект.

В 1996 г. на 20-й сессии Комитета Всемирного наследия ЮНЕСКО озеро Байкал было включено в список объектов Всемирного наследия. В 1999 г. был принят Федеральный закон «Об охране озера Байкал», в соответствии с которым на Байкальской природной территории установлен особый режим хозяйственной и иной деятельности, запрещающий или ограничивающий виды деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное воздействие на озеро Байкал.

Сохранение экосистемы озера Байкал как уникального природного объекта, достояния не только России, но и всего мира, требует консолидации усилий международного сообщества, повышения ответственности и координации деятельности федеральных и региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления, научного сообщества, предпринимательства, а также расширения общественных инструментов воздействия на решение экологических проблем Байкальской природной территории.

Особую и специфическую роль в этом процессе играют научно-организационные мероприятия (международные форумы, научно-практические конференции и др.), являясь профессиональными площадками для научного поиска и обсуждения актуальных, а порой и острых, проблем и конфликтов природопользования; обмена мнениями между властью, наукой, бизнесом и обществом; выработки рекомендаций для принятия управленческих решений.

Именно в этом русле 26–30 июля 2017 г. в г. Улан-Удэ состоялась международная научно-практическая конференция «Байкал как участок Всемирного природ-

ного наследия: 20 лет спустя», организованная Байкальским институтом природопользования СО РАН при поддержке Федерального агентства научных организаций и Сибирского отделения Российской Академии наук. Конференция стала одним из ключевых мероприятий международного форума под одноименным названием, проводимого правительством Республики Бурятия при поддержке Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Русского географического общества.

Мероприятие проходило на фоне усиления вектора государственной политики в решении задач сохранения уникальной экосистемы озера Байкал, создания возможностей и условий для эколого-ориентированного социально-экономического развития Байкальской природной территории и было приурочено к Году экологии и Году ООПТ в Российской Федерации, а также 60-летию Сибирского отделения Российской Академии наук.

В центре научных дискуссий и обсуждений находились результаты и перспективы международного сотрудничества, направления и формы государственной политики, научных исследований, бизнес-проекты и гражданские инициативы в целях достижения устойчивого развития Байкальского региона в условиях глобализации. Следует отметить их межвременную актуальность, поскольку «улучшение экологической ситуации на Байкале возможно только на основе развития экологически безопасной экономики региона и повышения уровня жизни местного населения на принципах устойчивого развития с учетом интересов будущих поколений» [1].

Высокий статус научного мероприятия, представительный состав участников, широкий перечень актуальных вопросов подтвердили традиции научного поиска и обсуждения направлений и перспектив международного сотрудничества в области устойчивого развития, заложенные академиком В. А. Коптюгом [2], который был инициатором первого форума «Байкальский регион как мировая модельная территория устойчивого развития» (Улан-Удэ, 1994 г.).

На конференции отмечена положительная роль международных организаций: Глобального экологического фонда, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНИДО, Европейского сообщества ТАСИС, Всемирного Банка, ТЕМПУС, Азиатско-Тихоокеанской сети для исследований глобальных изменений (APN) и других, при техническом содействии которых осуществляется реализация проектов по сохранению биоразнообразия экосистемы озера Байкал, комплексному управлению природными ресурсами, повышению осведомленности и качества управления в сфере реализации принципов «зеленой» экономики, формированию и продвижению экологического туризма [3].

Программа конференции включала в себя пленарное заседание, работу 4 секционных заседаний, интерактивный экологический диспут в рамках «Зеленого дня» форума [4]. На протяжении всей конференции рефреном звучала тема 20-летия включения оз. Байкал в список участков Всемирного природного наследия и в качестве основных вопросов обсуждения на пленарном заседании были выдвинуты:

– итоги выполнения федеральных целевых программ и реализация Федерального закона «Об охране озера Байкал»;

– результаты и перспективы международного сотрудничества в сфере сохранения экосистемы оз. Байкал и рационального использования природных ресурсов Байкальской природной территории;

– новые горизонты сотрудничества и проблемы формирования экономического коридора Россия — Китай — Монголия в процессе создания глобальной транспортной системы Шелкового и Чайного пути;

– развитие «зеленой» экономики;

– устойчивое развитие туризма и повышение роли ООПТ в социально-экономическом развитии регионов;

– проектный подход к реализации стратегических инициатив на примере приоритетного проекта «Байкал: Великое озеро Великой страны».

Все секционные заседания носили конструктивный характер, в активной дискуссии принимали участие политики, российские и зарубежные ученые, представители органов власти всех уровней и общественных организаций, предприниматели, инвесторы.

Значительное внимание участников конференции было уделено работе секции 4 «Приоритетный проект «Байкал: Великое озеро Великой страны», проблематика которой отличалась особой актуальностью, так как касалась сложного процесса разработки одного из четырех приоритетов «Туризм: используя потенциал, сохраняя природу», направленного на развитие экологически устойчивого туризма на основе использования богатейшего туристского потенциала и обеспечения минимизации ущерба экосистеме озера Байкал.

Следует отметить, что разработка приоритетного проекта знаменует собой изменение реализуемых государством подходов ведения деятельности в Байкальском регионе от запретительного законодательного регулирования и ограничения большинства видов деятельности к условно-разрешенному подходу с дополнительными требованиями по безопасности к окружающей среде.

Работу секции возглавили А. А. Григоров, заместитель директора Департамента экономики и финансов Правительства Российской Федерации, З. Г. Сангадиев, и. о. министра экономики Республики Бурятия и Л. Б.-Ж. Максанова, член Координационного совета по туризму при Минкультуры России. В работе секции принял участие В. А. Панов, заместитель председателя Комитета по экологии и охране окружающей среды Государственной Думы Российской Федерации.

Согласно программе секционного заседания было заслушано 15 докладов, тематика которых в значительной степени была связана с различными аспектами развития туризма на Байкальской природной территории. Ряд докладов был посвящен теоретическим и практическим аспектам устойчивого развития туризма (Л. Б.-Ж. Максанова), проблемам применения Федерального закона «Об охране озера Байкал» в регулировании туризма на Байкальской природной территории (Э. Д. Санжеев), проблемам и перспективам развития музея природы Бурятии (Т. А. Бороноева), изучению приграничного фактора социально-экономического развития сопредельных территорий России и Монголии (П. В. Осодоев), результатам историко-географических исследований о роли города Кяхты в Великом Чайном пути (Э. А. Батоцыренов). Вопросы реализации комплексных инвестиционных проектов в сфере туризма обсуждались в рамках докладов о развитии особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань»

(И. В. Оленников), о создании туристских кластеров в Республике Бурятия (И. А. Кауров).

Отдельный блок докладов был посвящен процессу подготовки паспорта приоритетного проекта «Байкал: Великое озеро Великой страны». Так в выступлении А. А. Григорова дана оценка текущего состояния по разработке паспорта приоритетного проекта и определены необходимые дальнейшие меры по обеспечению создания и запуска проектных предложений. Особое внимание докладчик обратил на необходимость проведения анализа и приоритизации мероприятий, предложенных для включения в приоритетный проект от Республики Бурятия, проработки приоритетных региональных проектов развития территории с определением ответственных лиц за их подготовку; учета всех предпринимательских инициатив и создания условий для реализации инвестиционных проектов на БПТ и др.

В дополнение к упомянутым выше задачам были представлены региональные подходы к развитию туризма в Байкальском регионе (С. Б. Цыбикдоржиева), а также особенности и состояние подготовки материалов приоритетного направления «Туризм: используя потенциал, сохраняя природу» в Республике Бурятия (Е. С. Мухина), свидетельствующие о недостатках в организации работы по сбору и обоснованию проектных предложений, о необходимости ускорения разработки и утверждения межрегиональной концепции развития туризма в Байкальском регионе.

В выступлениях руководителей муниципальных образований Республики Бурятия (В. Б. Цыбикжапов, А. В. Буянтуев, А. В. Бурлаков, О. П. Лоцман) представлена роль и участие местных органов самоуправления в подготовке и реализации приоритетного проекта «Байкал: Великое озеро Великой страны». А мэр г. Улан-Удэ А. М. Голков обозначил проблемы и перспективы развития города Улан-Удэ как территории реализации проектов в сфере «зеленой экономики» и туризма.

О возрастающей роли общественных организаций в решении экологических проблем Байкальского региона рассказал А. Б. Бородин, координатор АНО «Байкальская экологическая коалиция». О необходимости государственной поддержки реализации проекта «Большая Байкальская тропа», являющегося успешным примером природоохранного сотрудничества в развитии устойчивого туризма на БПТ, говорили А. Я. Сукнев, председатель Ассоциации по развитию экотуризма в Республике Бурятия «Большая Байкальская тропа — Бурятия» и Е. Е. Чубакова, руководитель Межрегиональной общественной организации «Большая Байкальская Тропа».

Основные результаты конференции изложены в рекомендациях международного форума «Байкал как участок всемирного природного наследия: 20 лет спустя».

### **Литература**

1. Тулохонов А. К., Бешенцев А. Н. Байкальская проблема: история и современность (к 25-летию организации Правительственной комиссии по Байкалу) // География и природные ресурсы. 2017. № 4. С. 68–75.
2. Устойчивое развитие: Россия, Сибирь, Байкальский регион. Новосибирск: Изд-во СО РАН, 1998. 122 с.
3. Михеева А. С. Использование международных природоохранных программ при обеспечении устойчивого развития Байкальского региона // Международная экономика. 2008. № 6. С. 70–79.

4. URL: <http://www.binm.ru/conf/2017baikal20years/02.php> (дата обращения: 14.09.2017).

BAIKAL AS A WORLD NATURAL HERITAGE SITE: 20 YEARS LATER  
(Based on the Conference Proceedings)

*Valentin S. Batomunkuev*

Cand. Sci. (Geography), Deputy Scientific Director,  
Baikal Institute of Nature Management  
Siberian Branch of Russian Academy of Sciences,  
6 Sakhyanova St., Ulan-Ude 670047, Russia

*Lyudmila B.-Zh. Maksanova*

Cand. Sci. (Economy), Senior Researcher, A/Prof.,  
Baikal Institute of Nature Management,  
Siberian Branch of Russian Academy of Sciences,  
6 Sakhyanovoy St., Ulan-Ude 670047, Russia

The article provides an overview of the proceedings of International scientific-practical conference «Baikal as a World Natural Heritage Site: 20 Years Later». Special attention is paid to discussion of the priority project «Baikal: the Great Lake of a Great Country».

*Keywords:* Baikal; World Natural Heritage Site; sustainable development; conference; priority project.