

Научная статья
УДК 347 (091)
DOI 10.18101/2658-4409-2024-1-10-16

СУДЕБНО-АДМИНИСТРАТИВНАЯ РЕФОРМА ЕКАТЕРИНЫ II В СИБИРИ

© **Климов Геннадий Борисович**

аспирант,
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова
Россия, 670000, г. Улан-Удэ, Смолина 24а
gennad1907@yandex.ru

Аннотация. Принятое в Российском государстве в 1775 г. «Учреждение для управления губерний Всероссийской империи» явилось важным преобразованием в административно-территориальном делении страны, в организации управления регионами и отправлении правосудия. Екатерина Великая попыталась отделить судебную власть от административной и внедрить принцип разделения властей в духе философии просвещения. Были созданы сословные суды для дворян, горожан и государственных крестьян. Значимые изменения претерпевает организация сельской юстиции, реформируются должности прокуроров, органы полиции становятся ещё одним институтом отправления правосудия. Императрица стремилась найти оптимальную модель управления страной, однако в полной мере осуществить задуманное ей не удалось. В настоящей статье отмечается своеобразие екатерининских реформ в Сибири.

Ключевые слова: губерния, административно-территориальное деление, преобразование, сословный суд, судебная власть, реформа.

Для цитирования

Климов Г. Б. Судебно-административная реформа Екатерины II в Сибири // Вестник Бурятского государственного университета. Юриспруденция. 2024. Вып. 1. С. 10–16.

Как известно, Екатерина II правила Российской империей с 1762 по 1796 г. Она вторая (после Петра I) из российских самодержцев, имеет титул «Великая». И это не случайно, титул принадлежит ей за огромные заслуги перед Российским государством, не последнее место в которых занимает судебно-административное реформирование страны.

Итак, в 1763 г. произошло переустройство Сената, который стал высшим судебным органом империи, это привело к изменениям административной системы, в том числе судебных органов на местах [1, с. 58]. Для радикального улучшения отправления правосудия 14 декабря 1766 г. издается манифест, которым учреждается комиссия по законодательству, осуществляющая свою деятельность по «Наказу», принятому в духе европейской философии просвещения¹.

Центральная власть, понимая неотложность юридического оформления статуса появившихся сословий крестьян, горожан, дворянства и духовенства, дала

¹ Полное собрание законов Российской империи : Собрание 1-е. с 1649 по 12 дек. 1825 г. Санкт-Петербург : Типография II отделения собственной ЕИВ Канцелярии, 1830–1851. Т. 17. № 12108. Текст : непосредственный.

указанным сословиям возможность заявлять через выбираемых представителей «свои общественные нужды и отягощения».

Вопросы о судопроизводстве и судоустройстве были наиболее важными в наказах такому представителю. Сословные представители требовали в кратчайшее время провести реформу местного суда, внося частные поправки, или создать принципиально новый местный суд «ввиду крайне неудовлетворительного состояния местных порядков» [1, с. 57].

Восстание крестьян, организованное и возглавленное Емельяном Пугачёвым (1773–1775 гг.), послужило дополнительной веской причиной для скорейшего реформирования местной власти. В связи с этим в 1775 г. принимается «Учреждение для управления губерний Всероссийской империи», которое стало руководством для организации новой областной и наместнической системы администрирования и правосудия¹.

В соответствии с «Учреждением» проводится реорганизация административно-территориального деления государства – ликвидируются провинции и разукрупняются губернии. Теперь в каждой губернии должно проживать от 300 до 400 тысяч ревизских душ, «дабы Губерния, или Наместничество, порядочно могла быть управляема»², а население более мелкой административно-территориальной единицы — уезда — должно быть от 20 до 30 тысяч таких душ³. После деления страны по указанному принципу появилось 50 губерний, названия которых определялись по наименованию местности или реки, протекавшей через губернию.

Наместничествами управляли генерал-губернаторы, назначаемые императрицей и наделенные чрезвычайными полномочиями. Генерал-губернатор с помощью наместнического присутствия (до трех советников) руководил аппаратом управления, вверенными ему воинскими подразделениями, территориальными органами власти и судебными местами, оказывая значительное влияние на отправление правосудия в наместничестве, в обязательном порядке изучая дела, касающиеся жизни и чести подчиненных ему высших чиновников [2, с. 342].

Губернское правление в составе губернатора, двух советников, губернского прокурора, а также руководителей сословных и отраслевых губернских учреждений дополняло власть наместника, выполняя его предписания по административным, хозяйственным, военным вопросам, согласовывало работу Губернского магистрата, палат Гражданского и Уголовного судов, а также Нижнего и Верхнего надворных судов [1, с. 59].

Областное управление было третьим уровнем в вертикали управления наместничеством. Под руководством коменданта (начальника) на своей территории оно осуществляло функции, аналогичные губернским [1, с. 60].

Уездное правление, возглавляемое земским исправником (капитаном), избираемым из «сибирского дворянства», и утверждаемое на этом посту правительством,

¹ Учреждение для управления губерний Всероссийской империи 1775 г. Выверено по изданию: Российское законодательство X–XX вв. : в 9 томах. Т. 5: Законодательство периода расцвета абсолютизма / под общей редакцией О. И. Чистякова. Москва : Юридическая литература, 1987. С. 1–402. Текст : непосредственный.

² Там же. Ст. 1.

³ Там же. Ст. 17.

осуществляло исполнительную власть в уезде. Городским населением управляли городничие или коменданты¹.

В соответствии с реформой 1775–1783 гг. для сословий (дворян, горожан и крестьян) создавались специальные судебные органы, имевшие два уровня — губернский и уездный. Так, уездный суд был низшей инстанцией для дворян, ревизионной и апелляционной инстанцией для него был Верхний земский суд, находившийся в губернском центре. В Восточной Сибири фактически отсутствовали сословные дворянские суды из-за малочисленности здесь помещного дворянства [1, с. 61].

Появившаяся в конце XVIII в. новая административная единица — город, выделенная из уезда, привела к появлению в Сибири сословных присутственных мест (Городового и Губернского магистратов), которые отправляли правосудие для горожан конкретного города. Губернский магистрат был вышестоящей инстанцией для городских магистратов².

Кроме судебных мест сословного характера Учреждением 1775 г. введен общесословный орган — палаты Гражданского и Уголовного судов. В Сибири, как и во всей империи, продолжали работать Словесные суды, а также Верхний и Нижний надворные суды. После принятия в 1785 г. «Городового положения» появляются Сиротские суды. Впервые о Сиротском суде в Иркутской губернии упоминается в связи с началом работы Городской Думы 1 января 1787 г.³

Организация сельской юстиции при Екатерине II претерпевает значимые изменения. Расширяется местное самоуправление, появляются выборные должности. Так, в населенных пунктах, где количество дворов не превышает пятидесяти, избирается староста. В селениях с большим количеством жителей в органы местного самоуправления входят сельский старшина, староста и выборные словесные разборщики. Сельская юстиция разрешала мелкие гражданские и уголовные дела [1, с. 67].

Говоря об особенностях проведения реформ в Сибири, логично кратко коснуться истории этого обширного региона России. Первоначально делами Сибири занимался Посольский приказ — центральное правительственное учреждение в России в 1549–1718 гг., ведавшее отношениями с иностранными государствами, управлявшее рядом территорий и т. д. В 1718 г. заменен на Коллегию иностранных дел⁴.

С 1599 г. Сибирью управляет приказ Казанского дворца [5, с. 62].

В 1637 г. специально для управления территориями за Уралом был создан Сибирский приказ со штаб-квартирой в Москве [5, с. 93].

¹ Учреждение для управления губерний Всероссийской империи 1775 г. Выверено по изданию: Российское законодательство X–XX вв. : в 9-ти томах. Т. 5: Законодательство периода расцвета абсолютизма / под общей редакцией О. И. Чистякова. Москва : Юридическая литература, 1987. Гл. XV и XX. Текст : непосредственный.

² Иркутская летопись (Летописи П. И. Пежемского и В. А. Кротова) с предисловием, добавлением и примечаниями П. И. Серебренникова. Иркутск : Паровая типография И. П. Казанцева, 1911. С. 120 (Труды Восточно-Сибирского отдела Императорского Русского географического общества. № 5). Текст : непосредственный.

³ Там же. С. 116.

⁴ Посольский приказ // Большая Российская Энциклопедия. URL: <https://bigenc.ru/c/posol-skii-prikaz-cabdf2?ysclid=lswmizey1b722413174> (дата обращения: 20.01.24). Текст : электронный.

В 1708 г. указом Петра I страна была разделена на восемь губерний, в числе которых была образована Сибирская губерния, состоящая из уездов [5, с. 158], в 1719 г. она была разделена на пять провинций, включая Иркутскую [5, с. 170], которая в 1736 г. выделилась в самостоятельную административно-территориальную единицу [5, с. 218].

В 1763 г. окончательно упразднен Сибирский приказ [5, с. 277], издается инструкция Сената, данная «за высочайшим подписанием», которая позволяет бурятам осуществлять правосудие, основываясь на обычном праве¹. В 1764 г. Сибирская губерния переименовывается в Сибирское царство, которое разделяется на две губернии — Тобольскую и Иркутскую, переименованную из одноименной провинции [5, с. 280].

Особенности проведения реформ Екатерины II в Сибири наглядно видно на примере Иркутской губернии. Из-за значительной удаленности от центра реформа в Иркутской губернии проводилась в два этапа. На первом этапе по указу Сената от 31 января 1775 г. губерния была разделена на Удинскую и Якутскую провинции, два воеводства в Балаганском и Алданском острогах и двенадцать комиссарств (в Верховилуйской волости, Кудинской слободе, Ижигинском, Верхоянском и Среднековымском зимовьях, в Верхоленском, Тункинском, Баргузинском и Алёкминском острогах, а также в Селенгинске, Нерчинске, Илимске) [5, с. 300]. Позднее, 1782–1783 гг., на территории Сибири было создано три наместничества — Иркутское, Колыванское и Тобольское. Иркутское наместничество состояло из четырех областей — Иркутской, Нерчинской, Якутской и Охотской, в состав которых входило семнадцать уездов [5, с. 308–310].

Одним из нововведений императрицы явился т.н. Совестный суд, в состав которого входили губернский судья и шесть заседателей. Суд рассматривал гражданские дела, стороны которых были согласны разрешать спор в третейском суде, а также уголовные дела по правонарушениям, совершенным малолетними, душевно больными, дела в связи с колдовством и чародейством. Кроме того, Совестный суд был призван обеспечивать процессуальные гарантии прав личности. Заседал суд не более трех раз в год². В Иркутской губернии было четыре Совестных суда — по одному в каждой из четырех областей. Наместническое правление осуществляло постоянный контроль за деятельностью Совестных судов, зачастую субъективно, в зависимости от настроения высших должностных лиц, трактуя обстоятельства рассматриваемых дел. Этому способствовала значительная удаленность региона от центра империи [1, с. 69].

Еще одним институтом отправления правосудия стали органы управления полицией по «Уставу благочиния или полицейскому», утвержденному 8 апреля 1782 г.

¹ История Бурятии : в 3 томах / Правительство Республики Бурятия, Российская академия наук, Институт монголоведения, буддологии и тибетологии Сибирского отделения РАН ; главный редактор и руководитель проекта Б. В. Базаров ; редколлегия: А. П. Деревянко и др. Т. 2 : XVII — начало XX в. / ответственный редактор Б. В. Базаров ; научный редактор О. В. Бураева. Улан-Удэ : Изд-во БНЦ СО РАН, 2011. С. 152. Текст : непосредственный.

² Учреждение для управления губерний Всероссийской империи 1775 г. Выверено по изданию: Российское законодательство X–XX вв. : в 9 томах. Т. 5: Законодательство периода расцвета абсолютизма / под общей редакцией О. И. Чистякова. Москва : Юридическая литература, 1987. 527 с.: ил. Ст. 395–403. Текст : непосредственный.

В каждом городе создавались Управы благочиния, возглавляемые комендантом (при наличии на обслуживаемой территории воинских частей) или городничим. Полицейское присутствие при отправлении правосудия рассматривало малозначительные уголовные дела и гражданские дела с ценой иска до двадцати рублей [1, с. 69]. В рассматриваемый период в Сибири были реформированы и должности прокуроров, основанные Петром I в 1722 г.¹

В целом следует отметить, что Екатерина II, как и ее предшественники, стремилась найти оптимальный вариант управления Сибирью, огромные пространства которой, неограниченная власть губернаторов и других высокопоставленных чиновников порождали чудовищное казнокрадство. Большинство из них попадало под следствие, которое нередко заканчивалось тюрьмой или даже казнью. Так, первый губернатор Сибири князь М. П. Гагарин за казнокрадство и злоупотребления приговорен к смертной казни через повешение².

«Учреждением для управления губерний Всероссийской империи» была изменена структура губернского управления с целью внедрения принципа «разделения властей». Взамен одной губернской канцелярии были созданы Губернское правление, выполнявшее управленческие функции, Казенная палата, распоряжавшаяся губернским бюджетом и казенным имуществом, Казначейство для сбора и хранения финансовых средств (налогов, пошлин и т. п.), Приказ общественного призрения, занимавшийся приютами, богадельнями, больницами, школами и училищами, Суды (палата гражданских дел и палата уголовных дел)³.

В городах учреждается должность городничего, в подчинении которого находились пожарная охрана, тюрьма, полиция и суд. Возглавлять уезды стали капитан-исправники вместо воевод⁴.

В целях дальнейшего совершенствования управления краем в 1782–1783 гг. губернии упраздняются, вместо которых учреждаются три наместничества, возглавляемые генерал-губернаторами [5, с. 308–309].

Позднее, после кончины Екатерины II, в 1796 г. наместничества заменили двумя прежними губерниями [5, с. 333], а в 1803 г. образовывается Сибирское генерал-губернаторство с центром в Иркутске [5, с. 354].

Великой императрице в ходе реформ удалось осуществить более рациональное структурирование как Сибири, так и страны в целом, однако попытка ликвидации введенного Петром I инквизиционного суда и создания самостоятельной судебной системы, работающей на началах состязательности и равноправия

¹ Учреждение для управления губерний Всероссийской империи 1775 г. Выверено по изданию: Российское законодательство X–XX вв. : в 9 томах. Т. 5: Законодательство периода расцвета абсолютизма / под общей редакцией О. И. Чистякова. Москва : Юридическая литература, 1987. 527 с.: ил. Ст. 404–410. Текст : непосредственный.

² Историческая энциклопедия Сибири : в 3 томах / Российская академия наук, Сибирское отделение, Институт истории ; руководитель проекта А. П. Деревянко. Т. 1 : А–И. Новосибирск : Историческое наследие Сибири, 2010. С. 364. Текст : непосредственный.

³ Учреждение для управления губерний Всероссийской империи 1775 г. Выверено по изданию: Российское законодательство X–XX вв. : в 9 томах. Т. 5: Законодательство периода расцвета абсолютизма / под общей редакцией О. И. Чистякова. Москва : Юридическая литература, 1987. 527 с.: ил. Гл. I–XIII. XXV. Текст : непосредственный.

⁴ Там же. Гл. XIX.

сторон, оказалась незавершенной, остался нереализованным и принцип разделения властей (Ш. Монтескьё, Дж. Локк).

Литература

1. Авдеева О. А. Судебная система Восточной Сибири в XVII — первой половине XIX в.: историко-правовое исследование. Иркутск : Изд-во ИГЭА, 1999. 204 с. Текст : непосредственный.
2. Грибовский В. М. Высший суд и надзор в России в первую половину царствования Екатерины II : историко-юридическое исследование (период 28 июня 1762 г. — 7 ноября 1775 г.). Санкт-Петербург : Типография Товарищества печатного и издательского дела «Труд», 1901. 345 с. Текст : непосредственный.
3. Ерошкин Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России. Изд. 3-е, перераб. и доп. Москва : Высшая школа, 1983. 352 с. Текст : непосредственный.
4. Латкин В. Н. Законодательные комиссии в России в XVIII ст. : историко-юридическое исследование. Т. 1 : XVIII в. Санкт-Петербург : Изд-во Л. Ф. Пантелеева, 1887. 595 с. Текст : непосредственный.
5. Щеглов И. В. Хронологический перечень важнейших данных из истории Сибири : 1032–1882 гг. Иркутск, 1883. 779 с. Текст : непосредственный.

Статья поступила в редакцию 12.02.2024; одобрена после рецензирования 26.01.2024; принята к публикации 28.02.2024.

JUDICIAL AND ADMINISTRATIVE REFORMS OF CATHERINE THE GREAT IN SIBERIA

Gennady B. Klimov
Research Assistant,
Dorzhi Banzarov Buryat State University
24a Smolina St., Ulan-Ude 670000, Russia
gennad1907@yandex.ru

Abstract. “Institution for the Administration of Governorates of the Russian Empire”, established in 1775, was an important transformation of the country’s administrative structure, organization of regional administration and judicature. Catherine the Great tried to separate the judicial power from the administrative power and introduce the principle of separation of powers as the philosophy of enlightenment. She created class courts for nobles, townspeople and state peasants. The organization of rural justice was undergone significant changes, the positions of prosecutors were reformed, and the police become second institution for administration of justice. The Empress sought to find an optimal model for governing the country, but did not fully implement her plan. The article focuses on the originality of Catherine’s reforms in Siberia.

Keywords: governorate, administrative structure, transformation, class court, judicial power, reform.

For citation

Klimov G. B. Judicial and Administrative Reforms of Catherine the Great in Siberia. *Bulletin of Buryat State University. Law.* 2024; 1: 10–16 (In Russ.).

The article was submitted 15.01.2024; approved after reviewing 18.01.2024; accepted for publication 28.02.2024.