

Научная статья
УДК 323(470)
DOI 10.18101/2305-753X-2024-2-57-61

ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (1991–2010-е гг.)

© **Шойдонова Алтына Мункожаргаловна**

кандидат исторических наук, доцент,
Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова
Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а
shoyd89@mail.ru

Аннотация. В статье представлена информация о реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации. Рассмотрен значительный промежуток времени с 1991 по 2010-е годы. Автор анализирует особенности реализации данного направления государственной политики в периоды президентства Б. Н. Ельцина, В. В. Путина и Д. А. Медведева. Представлена информация о нормативно-правовых актах, федеральных и региональных инициативах по проблемам молодежи. Осуществлена попытка выделить основные этапы развития российской молодежной политики.

Ключевые слова: государственная молодежная политика, российская молодежь, население, социальные структуры, общественные организации.

Для цитирования

Шойдонова А. М. Опыт реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации (1991–2010-е гг.) // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2024. Вып. 2. С. 57–61.

Государственная молодежная политика понимается как сложная совокупность программ и проектов, деятельности социальных и политических структур, реализации социальных и повседневных практик, направленных на формирование жизненных стратегий и ценностных ориентаций. Научным сообществом выделяются три основные концепции молодежной политики: механизм управляемой социализации молодежи, механизм социального развития молодежи, механизм социального включения [6, с. 72–74]. Важно отметить, что реализация мероприятий государственной молодежной политики направлена на формирование и становление определенного типа личности, перспективного кадрового потенциала, достойного представителя гражданского общества [1, с. 269–270].

До начала 2000-х гг. действовавшее российское правительство и федеральная власть были мало заинтересованы в полноценной реализации государственной молодежной политики. Однако подобная ситуация представляется показа-

тельной в отношении всего социального блока. Решение сложных задач и проблем было отложено до лучших времен и отброшено на «периферию внутренней политики государства» [3, с. 124]. Подобное отношение раскрывается в конкретных случаях и ситуациях. В 1999 г. Б. Н. Ельцин, президент Российской Федерации, наложил вето на федеральный закон «Об основах государственной молодежной политики в Российской Федерации». Примечательно, что ранее этот законопроект был принят на уровне Государственной думы. Депутаты не сумели преодолеть запрет Б. Н. Ельцина.

Тем не менее в период с 1994 по 2000 г. существовал Совет по делам молодежи при президенте РФ как единый центр принятия решений в области государственной молодежной политики. Данная инициатива, по мнению исследователей, не представлялась эффективной и продуктивной [1, с. 272]. Заметных социальных инициатив и эффективных молодежных практик не было осуществлено. Представленный факт вполне определенно характеризует особенность этого времени — незаинтересованность правительства и властных структур в поддержке молодежи.

Особенную специфику реализации молодежной политики отметили И. М. Ильинский и В. А. Луков, профессора Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова: данная категория населения интересовала власть только в качестве электората во время избирательных кампаний [2, с. 12]. Агрессивная реклама и маркетинг того времени использовали любые способы и методы ведения избирательной кампании. После ее завершения основная часть населения никого не волновала и не интересовала.

Примечательно, что в ряде регионов государственная молодежная политика реализовывалась более успешно и целостно. В 1994 г. был создан Комитет по делам молодежи, туризму, физической культуры и спорту Республики Бурятия. С 1995 г. утверждается республиканская целевая программа «Молодежь Бурятии (1995–1997 гг.)», позже 1998–2000 гг. В 1996 г. Народным хуралом принят закон «О государственной молодежной политике в Республике Бурятия». В региональном бюджетном классификаторе впервые появляется графа «молодежная политика»¹.

В. Путин, президент Российской Федерации, со времени прихода ко власти в 2000 г. целенаправленно приводил государственную молодежную политику к систематизации и согласованности. С этого времени на ее реализацию уделяется большее внимание, она представляется важной частью стратегических целей российского государства. Осуществляется значительная законотворческая работа: принимается федеральная целевая программа «Молодежь России 2001–2005 гг.»

¹ Молодежь Республики Бурятия. 2004–2005 годы: государственный доклад. Улан-Удэ: Республиканская типография, 2006. С. 5.

(2000), Концепция государственной молодежной политики (2001), Стратегия государственной молодежной политики в РФ до 2016 г. (2006).

В указанных нормативно-правовых документах определены основные ее приоритеты: самореализация, повышение образовательного и культурного уровня, гражданско-патриотическое воспитание, межэтническая и межконфессиональная терпимость, формирование духовно-нравственных ценностей. Определяется полноценный комплекс направлений реализации государственной молодежной политики: развитие предпринимательской, творческой, инновационной активности; поддержка и помощь молодежи в реализации бизнес-проектов и стартапов; содействие профориентации, непрерывному образованию, поддержка в процессе трудоустройства молодежи; грантовая поддержка талантливой, учащейся, профессионально определяющейся молодежи [1, с. 273].

На региональном уровне принимается республиканская целевая программа «Молодежь Бурятии (2001–2005 гг.)», позже 2004–2007 гг. Положения молодежной политики связаны со Стратегией государственной молодежной политики в РФ до 2016 г. С этого времени данное направление базируется на принципиально новых принципах: социальное инвестирование, инновационное развитие и инициатива и реализация [2, с. 6].

Правительство президента Д. Медведева осознавало необходимость реализации полноценной молодежной политики в государстве и важность осуществления проектов по поддержке данной категории населения. Знаковым событием стало создание Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации в 2008 г. [2, с. 6]. На этот орган исполнительной власти были возложены задачи по претворению в жизнь государственной политики в отношении молодежи. Следующий 2009 год стал рубежным: он был объявлен годом молодежи и был дан старт ряду полезных и значимых инициатив [2, с. 5].

Народный хурал Республики Бурятия принял закон «О программе социально-экономического развития Республики Бурятия на 2008–2010 гг. и на период до 2017 г.». В отношении молодежной политики были затронуты комплексы следующих проблем: повышение профессионализма и решение проблем занятости молодежи; гражданско-патриотическое воспитание; оказание поддержки молодым семьям и молодым специалистам. Была принята республиканская целевая программа «Молодежь Бурятии (2008–2010 гг.)»¹.

Интересное наблюдение заключается в том, что большинство партий в стране обрели молодежные объединения [5, с. 402]. Это было необходимо для привлечения дополнительной массы электората и выявления лидеров мнений в молодежной среде. Так, при Либерально-демократической партии России создан Центр поддержки молодёжных инициатив и Российский союз свободной моло-

¹ Анализ реализации государственной молодежной политики Республики Бурятия в 2007 г.: доклад. Улан-Удэ: Республиканская типография, 2008. С. 6.

дежи (1998 г.), позднее — Время молодых или Соколы Жириновского (2010–2014 г.); Коммунистическая партия Российской Федерации создала Союз коммунистической молодежи (1999 г.); при партии Единая Россия организована деятельность Молодой гвардии Единой России (2005 г.); партия Справедливая Россия не отставала от конкурентов и запустила деятельность Молодых социалистов России (2009 г.).

Обращение к молодежи являлось важной составляющей государственной политики. На период 2009 г. к данной категории относилось более 33 миллиона человек, что представляло 27 % населения страны [5, с. 401] Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет воспринимались как важнейшая социальная группа, с которой связано настоящее и будущее страны. Тем не менее финансирование федеральных мероприятий в области государственной молодежной политики оставалось незначительным. Фактическое финансирование программных мероприятий за пять лет составило в федеральном бюджете только 65,8%, а от расчетной потребности — 21,2% [4, с. 282].

В то же время, несмотря на оглашенную приоритетность государственной молодежной политики, определенные проблемы оставались достаточно существенными. На период 2010 г. определены характерные противоречия молодежной политики: «фрагментированные и стереотипные знания о молодежи», «понимание молодежи в качестве единой социально-демографической группы», «принцип патернализма» и др. [7].

В заключение необходимо выделить определенные этапы развития государственной молодежной политики в Российской Федерации. В 1991–1999 гг. наблюдается острый социально-экономический кризис, индифферентность властных структур к проблемам молодежи, отсутствие целостного подхода и концепции молодежной политики. В 2000–2008 гг. происходит создание необходимой нормативно-правовой базы, закрепляются основные цели и задачи государственной молодежной политики. В 2008–2010 гг. впервые осуществляется попытка соотнести законодательные положения с объективной реальностью времени, прописываются и реализовываются вопросы конкретной материальной помощи молодым специалистам.

Литература

1. Андрияшина Е. В. Государственная молодежная политика в российском обществе: этапы, основные направления, показатели результативности // Государственное управление. 2018. № 67. С. 269–281. Текст: непосредственный.
2. Ильинский И. М., Луков В. А. Государственная молодежная политика в России: философия преемственности и смены поколений // Знание. Понимание. Умение. 2008. № 4. С. 5–14. Текст: непосредственный.

А. М. Шойдонова. Опыт реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации (1991–2010-е гг.)

3. Коряковцева О. А. Государственная молодежная политика в современной России // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 4. История. Регионоведение. Международные отношения. 2009. № 1(15). С. 122–128. Текст: непосредственный.

4. Крикунова В. А. Молодежная политика в современной России: понятие, субъекты, факторы формирования // Известия Российского государственного педагогического университета им. А. И. Герцена. 2009. № 101. С. 277–283. Текст: непосредственный.

5. Меркулов П. А. Исторический опыт разработки и реализации государственной молодежной политики в России: вторая половина XIX в. — начало XXI в. Орел: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2014. 488 с. Текст: непосредственный.

6. Смирнов В. А. Молодежная политика: опыт системного описания // Социологические исследования. 2014. № 3(359). С. 72–80. Текст: непосредственный.

7. Ярская В. Н., Ловцова Н. И. Молодежная политика: разные и пока не равные // Журнал исследований социальной политики. 2010. Т. 8, № 2. С. 7–12. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 29.04.2024; одобрена после рецензирования 30.05.2024; принята к публикации 25.06.2024.

THE EXPERIENCE OF IMPLEMENTING STATE YOUTH POLICY IN THE RUSSIAN FEDERATION (1991–2010s)

Altyna M. Shoydonova

Cand. Sci. (Hist.), A/Prof.,

Dorzhi Banzarov Buryat State University

24a Smolina St., 670000 Ulan-Ude, Russia

shoyd89@mail.ru

Abstract. The article presents information on the implementation of state youth policy in the Russian Federation. A significant period from 1991 to the 2010s is examined. The author analyzes the features of implementing this direction of state policy during the presidencies of B. N. Yeltsin, V. V. Putin, and D. A. Medvedev. Information is provided on normative legal acts, federal and regional initiatives addressing youth issues. An attempt is made to identify the main stages in the development of Russian youth policy.

Keywords: state youth policy, Russian youth, population, social structures, public organizations.

For citation

Shoydonova A. M. The Experience of Implementing State Youth Policy in the Russian Federation (1991–2010s). *Bulletin of Buryat State University. Inner Asia Humanities Research.* 2024; 2: 57–61 (in Russ.).

The article was submitted 29.04.2024; approved after reviewing 30.05.2024; accepted for publication 25.06.2024.