

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Зайцев О. А.</i> К юбилею ученого и педагога	5
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КОНСТИТУЦИОННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА	
<i>Скуратов Ю.И.</i> Конституционная деликтология: некоторые вопросы теории	10
<i>Джавахан Р. М.</i> Правосудие: новое конституционное измерение	21
<i>Хобраков Д. Ц.</i> Юридическая ответственность за принятие (издание) муниципальных нормативных правовых актов, не соответствующих предъявляемым требованиям	35
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА	
<i>Будаев К. А.</i> О предложениях по созданию международного судебного органа по защите прав и свобод граждан	40
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ГРАЖДАНСКОГО И ТРУДОВОГО ПРАВА	
<i>Мурзина Е. А.</i> Конституционный деликт через призму трудового права	50
<i>Володина К. В.</i> Деликтные обязательства в отношениях, связанных с газоснабжением по российскому законодательству и на практике	57
АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ КРИМИНОЛОГИИ	
<i>Бадамханд Ю.</i> Проблемы предупреждения и пресечения преступлений с участием несовершеннолетних	66
<i>Шутемова Т. В.</i> О криминологическом мышлении	75

CONTENTS

<i>Zaitsev O. A.</i> To the Anniversary of the Scientist and Teacher	5
CURRENT ISSUES OF CONSTITUTIONAL AND MUNICIPAL LAW	
<i>Scuratov Yu. I.</i> Constitutional Delictology: Some Theory Issues	10
<i>Javakhyan R. M.</i> Justice: A New Constitutional Dimension	21
<i>Khobrakov D. Ts.</i> Legal Liability for the Adoption (Issue) of Municipal Laws and Regulations that Do Not Meet the Specified Requirements	35
CURRENT ISSUES OF INTERNATIONAL LAW	
<i>Budayev K. A.</i> On Proposals for the Creation of an International Judicial Body for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms	40
CURRENT ISSUES OF CIVIL AND LABOUR LAW	
<i>Murzina E. A.</i> Murzina E. A. A Constitutional Tort from the Labour Law Perspective	50
<i>Vologdina K. V.</i> Tort Liabilities in Relationships Involving Gas Supply under Russian Law and in Actual Practice	57
CURRENT ISSUES OF CRIMINOLOGY	
<i>Badamkhand Yu.</i> Problems of Preventing and Suppressing Crimes Involving Minors	66
<i>Shutemova T. V.</i> More on Criminological Thinking	75

К ЮБИЛЕЮ УЧЕНОГО И ПЕДАГОГА

по материалам круглого стола «Конституционные деликты в правовой системе России: понятие, природа, классификация», посвященного 70-летию доктора юридических наук, профессора, заслуженного юриста Российской Федерации Юрия Ильича Скуратова (Улан-Удэ, 7 июня 2022 г.)

Видному ученому-юристу, профессору, доктору юридических наук Юрию Ильичу Скуратову исполнилось 70 лет. Он родился 3 июня 1952 г. в Улан-Удэ. После окончания средней школы № 42 поступил в Свердловский юридический институт на очное отделение.

По окончании института в 1973 г. в ходе государственного распределения Ю. И. Скуратов как отличник учебы и председатель Совета студенческого научного общества был рекомендован для поступления в аспирантуру кафедры советского государственного права. К тому моменту в научном багаже Юрия Ильича уже была опубликованная в сборнике научных трудов института статья «Некоторые теоретические проблемы суверенитета в Советском государстве», положившая начало его творческой биографии.

Под руководством видного ученого, профессора Ю. Г. Судницына Ю. И. Скуратов начал работу над кандидатской диссертацией в сентябре 1973 г., но в ноябре был вынужден прервать учебу из-за срочной службы, которую он проходил в спецбатальоне милиции МВД СССР. В 1977 г. Ю. И. Скуратов досрочно защитил кандидатскую диссертацию по теме «Конституционное регулирование народного суверенитета в СССР (опыт систематизации основных институтов)». В диссертации была раскрыта система категорий, дающих представление об основных структурных компонентах народного суверенитета, впервые в науке советского государственного права детально исследована категория «суверенные права народа», образующая, по мнению автора, юридическое содержание его суверенитета, разработаны теоретические основы систематизации конституционных институтов народного суверенитета. На базе диссертационного исследования издана монография Ю. И. Скуратова «Народный суверенитет развитого социализма (конституционные вопросы)» (Красноярск, 1983).

Близость научных интересов Ю. И. Скуратова и Ю. Г. Судницына позволила им объединить свои усилия и подготовить ряд статей в соавторстве: «Народный и национальный суверенитет в Советском государстве» (Правоведение. 1979. № 4), «Конституционное обеспечение суверенитета народа в Советском государстве» (Сов. государство и право. 1981. № 1), «Принцип суверенитета в советском государственном (конституционном) праве» (Проблемы национально-государственного строительства в условиях развитого социализма : межвузовский сборник научных трудов. Свердловск, 1980). Именно на долю Ю. И. Скуратова выпала задача подвести итог творческой деятельности своего научного руководителя (после его преждевременной кончины 2 августа 1979 г.) в статье «Развитие концепции национального суверенитета в трудах профессора Ю. Г. Судницына» (Конституционное регулирование национального суверенитета и государственности в СССР : межвузовский сборник научных трудов. Свердловск, 1982).

С ноября 1983 г. по январь 1984 г. Юрий Ильич Скуратов читал лекции на Кубе. Слушателями его лекций были как студенты, так и преподаватели юридического факультета университета Гаваны. В 1983 г. он был назначен заместителем декана заочного факультета, а затем деканом заочного государственно-правового факультета, специализировавшегося на подготовке юридических кадров для системы местных советов народных депутатов и их исполнительных комитетов. В 1985 г. был направлен на стажировку в Федеративную Республику Германия — юридические факультеты Боннского и Кельнского университетов. За два месяца Юрию Ильичу удалось собрать большой материал по теории и законодательной практике самоуправления, в том числе общинного (местного) самоуправления как в ФРГ, так и в других странах Западной Европы.

Защита докторской диссертации, проходившая по двум специальностям: «Теория и история государства и права» и «Государственное право и управление», состоялась 16 декабря 1987 г. В 1989 г. Ю. И. Скуратов был избран на должность заведующего кафедрой советского государственного права и советского строительства и в том же году был утвержден в ученое звание профессора.

В ноябре 1989 г. Юрий Ильич переехал в Москву, где 16 ноября занял должность лектора в идеологическом отделе ЦК КПСС. В период работы в аппарате ЦК КПСС он не прекращал заниматься научной деятельностью, был принят на работу по совместительству старшим научным сотрудником в сектор конституционного права Института государства и права Академии наук СССР. Это позволило Ю. И. Скуратову сотрудничать с такими видными учеными-государствоведами, как Б. Н. Топорнин, В. О. Лучин, М. А. Шафир, И. М. Степанов, Б. А. Страшун, П. Г. Семенов, Ю. Л. Шульженко, М. Н. Краснов, А. Е. Козлов, В. П. Чехарина, В. И. Кружков и др.

В указанный период публикации Ю. И. Скуратова весьма разнообразны по предмету исследования. С интересом была принята общественностью его статья о свободе собраний, митингов и демонстраций (Сов. государство и право. 1989. № 7). Были написаны статьи, посвященные двухпалатной структуре Верховного Совета СССР (Народный депутат. 1990. № 17), Государственному Совету СССР (Народный депутат. 1991. № 1), институту президентства (Народный депутат. 1991. № 9; Право и жизнь. 1992. № 2).

По рекомендации своего коллеги по аппарату ЦК Вячеслава Алексеевича Никонина Юрий Ильич перешел на работу в Межреспубликанскую службу безопасности (созданную на базе реорганизованного КГБ СССР) в качестве старшего консультанта руководителя — Вадима Викторовича Бакатина. Будучи ответственным за подготовку руководителя к заседаниям Правительства России, Ю. И. Скуратов получил возможность детально ознакомиться с проектами важнейших правительственных документов, вникнуть в технологию аппаратной работы новой российской правящей элиты. Примечательно, что и на этом этапе профессиональной деятельности Ю. И. Скуратов не забывал о науке. В частности, он подготовил и опубликовал статью «Государственная граница России: формирование правовой основы» (Государство и право. 1993. № 10).

Будучи сотрудником Министерства безопасности России (созданного на базе Межреспубликанской службы безопасности), Ю. И. Скуратов участвовал в работе

Конституционного совещания в составе группы представителей федеральных органов государственной власти с 29 апреля по 10 ноября 1993 г. в связи с подготовкой проекта новой Конституции России. Это стало стимулом для Юрия Ильича совместно с академиком Станиславом Сергеевичем Шаталиным, профессором Вячеславом Алексеевичем Никоновым и Августом Алексеевичем Мишиным (Независимая газ. 1993. 11 марта).

Работа в Министерстве безопасности России была интересна Юрию Ильичу, но, не будучи кадровым контрразведчиком, он больше занимался научно-исследовательской деятельностью. Поэтому когда генеральный прокурор России В. В. Степанков предложил ему возглавить Научно-исследовательский институт укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре России, Юрий Ильич принял это предложение.

За период руководства коллективом НИИ, в стенах которого в тот период трудились такие известные ученые, как А. Р. Ратинов, В. В. Клочков, А. Д. Бойков, А. И. Долгова, А. И. Михайлов, Н. А. Селиванов, А. И. Алексеев, А. Я. Сухарев, Л. А. Соя-Серко, И. В. Шмаров, В. Б. Ястребов и другие, по инициативе Ю. И. Скуратова и под его руководством были подготовлены важные документы: первый Доклад о состоянии законности в Российской Федерации (1993–1995 гг.), Концепция развития прокуратуры Российской Федерации на переходный период, Основы государственной политики противодействия преступности в Российской Федерации. Работа руководителем НИИ генпрокуратуры заставила Ю. И. Скуратова заниматься проблематикой обеспечения законности и правопорядка, государственной политикой противодействия девиантному криминальному поведению. Заметным событием в научно-практической деятельности Юрия Ильича стало участие в IX Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (Каир, 1995 г.), где он выступил с докладом от имени российской делегации.

В 1995 г. Ю. И. Скуратов получил классный чин государственного советника юстиции 3-го класса.

Находясь в Москве, Ю. И. Скуратов поддерживал контакты с малой родиной, Бурятией. Он принял активное участие в подготовке проекта Конституции Республики Бурятия, стал одним из авторов проекта Договора о разграничении полномочий между Российской Федерацией и Республикой Бурятия. Юрий Ильич совместно с профессором В. О. Лучиным и доцентом В. А. Масленниковым работал над проектами Конституции Республики Тыва, уставов Свердловской и Челябинской областей. Большой вклад Ю. И. Скуратов внес в создание юридического факультета Бурятского государственного университета. Он возглавил первую кафедру юридического профиля — кафедру правоведения, которая стала базовой для формирования кадрового корпуса преподавателей-юристов, и заведовал ею вплоть до назначения на должность генерального прокурора страны 24 октября 1995 г. О деятельности Юрия Ильича в качестве генерального прокурора написано много как им самим (см. далее), так и его коллегами (см., например: Киракозов В. Взгляд на правосудие изнутри. Прокурорские хроники. Москва, 2010).

Назначение генеральным прокурором России, естественно, снизило научную активность Ю. И. Скуратова, вместе с тем этот период его биографии ознаменовался

подготовкой ряда работ, связанных с криминологией, деятельностью прокуратуры и суда. Настольной книгой для многих тысяч прокуроров и следователей стал выдержавший пять изданий «Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации», изданный под редакцией Ю. И. Скуратова (совместно с В. М. Лебедевым). Весьма удачным и содержательным был «Комментарий к Федеральному закону "О прокуратуре Российской Федерации"» под общей редакцией Юрия Ильича. Он принял участие в написании учебников «Прокурорский надзор в Российской Федерации» (Москва, 1999), «Правоохранительные органы Российской Федерации» (Москва, 1998 и последующие издания). Свою позицию о роли прокуратуры в государственном механизме России, ее отдаленных и ближайших задачах, путях реформирования и укрепления Ю. И. Скуратов высказал в многочисленных интервью, журнальных и газетных публикациях (Библиографический указатель научных трудов профессора Юрия Ильича Скуратова. Москва, 2012).

После завершения прокурорской карьеры Ю. И. Скуратов продолжил педагогическую деятельность в качестве заведующего кафедрой конституционного и международного права в Московском (ныне Российском) государственном социальном университете. За более чем десять лет им создана научная школа по изучению конституционных проблем социального государства (Российская концепция социального государства (состояние и правовое развитие // Социальная роль права: история и перспективы : материалы международной научной конференции (27–29 сентября, 2002, г. Москва). Москва, 2003; Социальное государство как институт гражданского общества и конституционного права // Рос. юрид. журн. 2008. № 2; Конституционная модель российского социального государства // Учен. зап. Рос. гос. соц. ун-та. 2012. № 5; Конституционная концепция социального государства : коллективная монография / под редакцией Ю. И. Скуратова. Москва, 2018).

В сферу научных интересов Юрия Ильича входят и проблемы конституционной реформы в Российской Федерации, актуализировавшейся в связи с 20-летним и 25-летним юбилеем принятия Основного Закона (Конституционная реформа и грани российской государственности // Современное право. 2013. № 10; О некоторых итогах конституционного диалога на площадке Вестника Саратовской государственной юридической академии // Вестн. Саратовской гос. юрид. акад. 2018. № 6).

Ю. И. Скуратов продолжает активно сотрудничать с Бурятским государственным университетом, является руководителем центра БГУ по изучению проблем взаимодействия России со странами АТР, в рамках которого готовятся к изданию книги, посвященные правовой культуре и правовым системам Китая, Монголии, других стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Изучение проблем и перспектив сотрудничества России со странами Центральной Азии в правовой сфере привело Ю. И. Скуратова к выводу о необходимости разработки евразийства как теоретического учения и вектора реальной политики России (Евразийская природа России и некоторые современные проблемы развития государственно-правовых институтов : монография. Улан-Удэ, 2012; Евразийская парадигма России и некоторые проблемы интеграции на пространстве Содружества Независимых Государств

СНГ // Гос-во и право. 2015. № 2; Евразийская парадигма России и современные проблемы ее конституционно-правового развития : монография. Москва, 2021).

Новым вызовом для Юрия Ильича стал переход в Государственный университет нефти и газа им. И. М. Губкина на должность заведующего кафедрой публично-правового и международно-правового обеспечения национальной безопасности России.

Большое внимание Ю. И. Скуратов по-прежнему уделяет подготовке учебников. Он принял участие в издании 20 учебников и пяти учебных пособий. Под его научной редакцией вышел в свет «Доктринальный комментарий Конституции Российской Федерации» (Москва, 2018). Свои обширные и глубокие знания Юрий Ильич старается передавать молодежи. В общей сложности им подготовлено 40 кандидатов и два доктора юридических наук.

Профессор Скуратов является членом Союза писателей России, его перу принадлежат ставшие известными широкому кругу читателей книги «Вариант дракона» (Москва, 2000), «Кто убил Влада Листьева» (Москва, 2004), «Кремлевские подряды «Мабетекса»: последнее расследование генерального прокурора России» (Москва, 2010), «Каменистая дорога прошлого» (Москва, 2019). Большой интерес вызвала также изданная с участием Ю. И. Скуратова и под его редакцией монография «Российское золото за рубежом: некоторые итоги поиска» (Москва, 2018).

Юрию Ильичу присвоены почетные звания заслуженного юриста Российской Федерации и Республики Бурятия, почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации. Он избран почетным профессором Уральской государственной юридической академии, Бурятского государственного университета, Челябинского государственного университета, Кыргызско-Российского Славянского университета.

Большую общественно-юридическую работу Ю. И. Скуратов проводит как президент фонда «Правовые технологии XXI века» и как председатель Бюро Союза криминалистов и криминологов России.

Участники круглого стола сердечно поздравляют Юрия Ильича со славным юбилеем, желают ему новых успехов в научном творчестве, достойных и талантливых учеников, здоровья и благополучия во всех делах и начинаниях!

Зайцев Олег Александрович

доктор юридических наук, профессор, заслуженный деятель науки РФ, главный научный сотрудник отдела уголовного, уголовно-процессуального законодательства, судостроительства Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, вице-президент Союза криминалистов и криминологов