

ЗЕМЕЛЬНОЕ ПРАВО

УДК 349.414

ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ВОЗМЕЩЕНИЯ ВРЕДА, ПРИЧИНЁННОГО НЕДРАМ

© **Шаданова Руслана Рафаиловна**

магистрант 2-го года обучения,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 67000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

lana.shadanova@mail.ru

© **Балдаева Римма Александровна**

доцент кафедры гражданского права и процесса

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

кандидат биологических наук, доцент

Россия, 67000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

brimma72@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются общие условия, необходимые для наступления гражданско-правовой ответственности за вред, причинённый недрам. Определяются условия и признаки гражданско-правовой ответственности, выражающиеся в возмещении причинённого вреда недрам. Осуществляется анализ норм законодательства, в частности норм Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона «О недрах», Федерального закона «Об охране окружающей среды». В целях достижения надлежащего правового понимания функционирования в современных условиях правовых норм, посвящённых вопросам возмещения вреда, причинённого недрам, проводится изучение судебной практики и статистических данных, включая: материалы судебной практики, а также нижестоящих судов. В частности, были изучены материалы региональной судебной практики, сложившейся в Республике Бурятия. По результатам проведенного исследования отмечается общая тенденция возмещения вреда в добровольном порядке, а также возникновение общих предпосылок, выражающихся в необходимости развития института возмещения вреда, причинённого недрам.

Ключевые слова: недра, полезные ископаемые, вред, имущественный ущерб, лицензия, лицензированная деятельность, недропользование, гражданско-правовая ответственность, правонарушение, добровольное возмещение вреда, взыскание ущерба.

Гражданско-правовая ответственность – это меры, которые применяются к лицу, нарушившему нормы гражданского законодательства или требование договора¹. Гражданско-правовая ответственность обладает

¹Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс».URL: <https://demo.consultant.ru/cgi/online> (дата обращения: 20.03.2024).

особенностью, которая отличает её от других видов ответственности: она носит имущественный характер. В частности, возмещение вреда, причиненного недрам — это гражданско-правовая ответственность недропользователей при осуществлении их деятельности.

По мнению А. А. Ветровой, гражданско-правовая ответственность является видом юридической ответственности, возникающей вследствие причинения вреда, а также формой государственного принуждения, и состоит в применении судом к правонарушителю в пользу потерпевшего имущественных санкций. Кроме того, по мнению А. А. Ветровой, гражданско-правовая ответственность связана с невыгодными имущественными последствиями для правонарушителя [1, с. 24].

Ещё один признак, который выгодно отличает гражданско-правовую ответственность от административной и уголовной — это возможность для лица, причинившего вред, возместить его на добровольных началах. Такой подход предусмотрен ст. 51 Федерального закона от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее по тексту — Закон «О недрах»)¹. И только в случае, если лицо явно отказывается возместить причинённый вред, таковой должен быть взыскан в судебном порядке, в котором имеется реальная возможность того, что конечный размер денежного обременения, подлежащего взысканию, может быть увеличен.

Для начала стоит определить, что в данном случае понимается под вредом. Понятие вреда окружающей среде содержится в ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7 — ФЗ (далее по тексту — ФЗ «Об окружающей среде»)². Согласно указанной статье, под вредом понимается: негативное воздействие на окружающую среду, наступившее в результате 1) загрязнения; 2) которое повлекло за собой деградацию экологической системы и уменьшение (истощение) природного ресурса. Например, истощение природного ресурса, общее уменьшение полезного ископаемого, нерациональное использование или добыча и использование полезного ископаемого без получения лицензии, по своей правовой природе будет являться реальным ущербом. Упущенная выгода может заключаться в потере соответствующих возможностей, которые могли бы наступить при рациональном использовании участка недр [2, с. 106]. Например, для государства теряется возможность привлечь денежные средства других лиц, которые могли бы изъявить желание осуще-

¹Закон РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 (ред. от 25.12.2023) «О недрах» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343/ (дата обращения: 25.02.2024).

²Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 25.12.2023) «Об охране окружающей среды» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024). Доступ из справочно-правовой системы «Консультант плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823 (дата обращения: 25.02.2024).

ствить освоение участка недр. Однако в связи с его неправомерным использованием они не смогут этого сделать.

С подобным подходом согласен Б. В. Ерофеев, который указывает, что под эколого-природоресурсным вредом следует понимать реальный ущерб или упущенную выгоду [3, с. 82].

Необходимым условием для возмещения вреда является его надлежащая оценка в денежном выражении. Применительно к недрам, ч. 2 ст. 51 Закона «О недрах» делает прямую отсылку на порядок определения (расчёта) размера вреда, который предусмотрен Постановлением Правительства РФ от 04.07.2013 г. № 564 «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах» (далее по тексту – Правила)¹.

Стоит отметить, что пунктом 2 Правил предусмотрено понятие причиненного вреда недрам. «Вредом недрам признаётся: утрата имеющихся запасов полезных ископаемых, которая вызвана в том числе: 1) загрязнением; 2) затоплением; 3) обводнением; 4) пожарами; 5) самовольным использованием недр; 6) нарушением свойств участка, которое влечёт за собой невозможность строить и (или) эксплуатировать подземные сооружения».

Таким образом, норма специального нормативного акта детально уточняет понятие вреда, причиненного именно данному природному ресурсу.

Классически, привлечение лица к гражданско-правовой ответственности за причинение вреда возможно при совокупности следующих признаков (условий):

- 1) Действия субъекта, которые привели к возникновению реального ущерба или упущенной выгоды;
- 2) Последствия (размер вреда) от действий субъекта в виде реального ущерба или упущенной выгоды;
- 3) Причинная связь между действиями и наступившими последствиями.

Республика Бурятия обладает большим запасом природных ископаемых, находящихся в недрах. Добывается множество полезных ископаемых таких как: уголь, цинк, свинец, вольфрам, золото, нефрит, кварцевый песчаник и др.

В связи с этим возникает интерес изучения судебной практики по возмещению вреда, причиненным недрам.

Исходя из материалов дела Октябрьского районного суда города Улан-Удэ, рассмотренного 23 марта 2021 г. суд постановил взыскать воз-

¹ Постановление Правительства РФ от 04.07.2013 № 564 (ред. от 10.03.2020) «Об утверждении Правил расчета размера вреда, причиненного недрам вследствие нарушения законодательства Российской Федерации о недрах». Доступ из Электронного фонда правовых и технических документов «Консорциум кодекс». URL: <https://docs.cntd.ru/document/499030961> (дата обращения: 01.03.2024).

мещение имущественного вреда в размере 455 947 рублей с ООО «Структура» за вред, причинённый недрам при осуществлении добычи строительного камня без соответствующей лицензии на данный вид деятельности¹.

Подобное решение было вынесено тем же районным судом по иску Республиканской службы по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, контролю и надзору в сфере природопользования (Бурприроднадзор) к ООО «Нардеван Строй», о возмещении вреда, причиненного недрам за осуществление добычи и вывоза песчано-гравийной смеси без соответствующей лицензии в размере 450 745 рублей 83 копейки. Заявленные требования были удовлетворены в полном объёме².

Помимо возмещения вреда в денежном выражении, имущественный вред возмещается и в натуральном виде, то есть приведение природного ресурса в первоначальное состояние. Как правило, для получения доступа к полезным ископаемым на земельном участке производятся различные работы, в связи с чем плодородный слой почвы, а также изначальный рельеф земельного участка, нарушается и утрачивает свои свойства.

Например, согласно решению Баргузинского районного суда Республики Бурятия³ между Администрацией Баргузинского района и хозяйственным обществом был заключен договор подряда на ремонт автомобильной дороги. В ходе исполнения договора, общество, не имея разрешительных документов на пользование недрами, осуществляло добычу песка, чем причинило вред недрам, а именно почвенному слою.

Указанное Решение суда было отмечено нами в связи с тем, что обязанность по рекультивации земель была возложена не на самого недропользователя, а на Администрацию Баргузинского района, поскольку добыча полезных ископаемых осуществлялась без лицензии, а Администрация не произвела никаких мер по предотвращению вреда окружающей среде при добыче полезных ископаемых.

Приведём некоторые статистические данные с официального сайта прокуратуры Республики Бурятия:

¹Решение Октябрьского районного суда города Улан-Удэ от 23 марта 2021 г. Доступ из официального сайта Октябрьского районного суда города Улан-Удэ. URL: https://oktiabrskybur.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=136076114&delo_id=1540005&new=0&text_number=1 (дата обращения: 05.03.2024).

²Решение Октябрьского районного суда города Улан-Удэ от 5 июня 2023 г. по делу № 2-2705/2023. Доступ из официального сайта Октябрьского районного суда города Улан-Удэ. URL: https://oktiabrsky--bur.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=194663918&delo_id=1540005&new=0&text_number=1 (дата обращения: 05.03.2024).

³Информация Прокуратуры Республики Бурятия. Доступ из официального интернет-сайта Прокуратуры Республики Бурятия. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_03/mass-media/news?item=90095193 (дата обращения: 19.03.2024).

– за период с 2018 по 2020 г. было выявлено 314 нарушений закона об охране и использовании недр;

– с 2021 по 2023 г. было выявлено 193 нарушения закона о недрах, связанных с незаконной добычей, по итогам было внесено 44 акта прокурорского реагирования, возбуждено 4 уголовных дела. Только Тункинской прокуратурой было подано 14 исковых заявлений об обращении в доход государства незаконно добытых полезных ископаемых¹;

Таким образом, судебная практика на сегодняшний день является единообразной и направлена на возмещение ущерба (вреда), причинённого недрам в полном объёме.

Статистика же показывает нам, что меры, принимаемые контрольно-надзорными органами положительно влияют на незаконное осуществление недропользования и количество выявленных нарушений уменьшилось почти в два раза.

Осуществление деятельности, связанной с природопользованием, в том числе и с недропользованием, а также возмещение вреда в добровольном порядке является обязанностью. При не соблюдении требований природоресурсного и природоохранного законодательства возмещению вреда предшествует административное расследование и помимо гражданско-правовой ответственности влечет за собой административную ответственность вплоть до уголовной.

Литература

1. Ветрова А. А. Понятие и сущность гражданско-правовой ответственности // *Философия права*. 2013. № 3(58). С. 22–24.
2. Спиридонов Д. В. Возмещение вреда в порядке гражданско-правовой ответственности в сфере недропользования // *Аграрное и земельное право*. 2016. № 8. С. 105–112.
3. Ерофеев Б. В. *Экологическое право: учебник*. 5-е изд., перераб. и доп. Москва: Форум, 2013. С. 182.

¹Информация Прокуратуры Республики Бурятия о противодействии преступлениям в сфере недропользования. Доступ из официального интернет-сайта Прокуратуры Республики Бурятия. URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_03/mass-media/news?item=87173264 (дата обращения: 05.03.2024).

GENERAL CONDITIONS FOR COMPENSATION
OF DAMAGE CAUSED TO THE SUBSOIL

Shadanova Ruslana Rafailovna

2 year master's student of the Faculty of Law
Buryat State University named after Dorji Banzarov
Ulan-Ude, Russia
lana.shadanova@mail.ru

Baldaeva Rimma Alexandrovna

Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure
Candidate of Biological Sciences
Buryat State University named after Dorji Banzarov
Ulan-Ude, Russia
Brimma72@mail.ru

Abstract. The article discusses the general conditions necessary for the onset of civil liability for damage caused to the subsoil. The conditions and signs of civil liability, expressed in compensation for damage caused to the subsoil, are determined. An analysis of legislative norms is carried out, in particular the norms of the Civil Code of the Russian Federation, the Law “On Subsoil”, and the Federal Law “On Environmental Protection”. In order to achieve a proper legal understanding of the functioning in modern conditions of legal norms devoted to the issues of compensation for damage caused to the subsoil, a study of judicial practice and statistical data is carried out, including materials from judicial practice, as well as from lower courts. In particular, materials from regional judicial practice that developed in the Republic of Buryatia were studied. Based on the results of the study, a general trend is noted for compensation for damage on a voluntary basis, as well as the emergence of general prerequisites, expressed in the need to develop the institution of compensation for damage caused to the subsoil.

Keywords: subsoil, minerals, harm, property damage, license, licensed activity, subsoil use, civil liability, offense, voluntary compensation for harm, recovery of damage.