

УДК 349.41

О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ВОЗНИКНОВЕНИЯ ПРАВ НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ В ЦЕЛЯХ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

© Шаданова Руслана Рафаиловна

магистрант 2-го года обучения,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 67000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

lana.shadanova@mail.ru

Аннотация. В статье рассматривается порядок возникновения прав на земельные участки в целях недропользования на основании действующих федеральных законов, а также нормативно-правовых актов. Исследуются особенности приобретения права на земельные участки в целях недропользования, а также определены отдельные виды недропользования, предусмотренные законодательством. Анализируются случаи осуществления своей деятельности недропользователями на основании аренды и на основании сервитута. Автором проведен анализ видов работ в области недропользования, которые проводятся без торгов.

Ключевые слова: недропользование, земельный участок, изъятие земельных участков, недра, государственная собственность, сервитуты, аренда, природные ресурсы, полезные ископаемые.

В настоящее время по данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее — Росреестр), 92,2% земельных участков находится в собственности государства. Недропользователи, получившие лицензию на право пользования недрами, обязаны оформить право пользования на соответствующий земельный участок.

Основной закон Российской Федерации гарантирует использование и охрану земли и природных ресурсов со стороны государства. Эти категории являются основой жизнедеятельности населения соответствующего региона России. При этом Конституция РФ дополнительно устанавливает виды собственности, в которой могут находиться земля и природные ресурсы:

- частная,
- государственная,
- муниципальная,
- иные формы собственности.¹

Поскольку природные ресурсы составляют основу существования населения (газ, нефть, вода и т.д.), то большая часть этих ресурсов находится в собственности государства, в том числе и недра.

¹Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. № 237.

Недропользование в России осуществляется на основании соответствующего законодательства — гражданского, земельного, водного, лесного и др. Базовым правовым актом, который содержит основы регламентации распоряжения земельными участками, которые принадлежат государству и муниципальным образованиям, является Законом РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-I «О недрах»¹. Упомянутый закон содержит не только правовые основы регулирования недропользования, но и специальные нормы в рассматриваемой сфере.

Прежде всего, необходимо отметить, что именно закон понимает под пользователями недр (недропользователями) — это субъекты предпринимательской деятельности (юридические лица и индивидуальные предприниматели), которые обладают правом пользования соответствующими недрами.

Законом РФ «О недрах» установлены определенные виды недропользования:

1) регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

2) геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

3) разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, пользователями недр, размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, размещения в пластах горных пород вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей, размещения в пластах горных пород подземных вод после извлечения из них полезных компонентов пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу подземных вод или геологическое изучение, разведку и добычу подземных вод;

¹ Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-I «О недрах» // Российская газета. 1992. № 102.

3.1) разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;

4) строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, в том числе подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов (пунктов захоронения), отходов производства и потребления I–V классов опасности (объектов захоронения отходов);

5) образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

6) сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Недра также могут предоставляться в пользование одновременно для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых и для разведки и добычи таких полезных ископаемых.

Кроме того, выделяют два типа недропользования – общее и специальное. Общее недропользование отличается тем, что для его осуществления не требуется лицензия, горный отвод в следующих случаях:

– если речь идет об осуществлении регионального геологического изучения, государственном мониторинге состояния недр (в том числе на основании государственного задания);

– если пользователь недрами планирует осуществлять контроль за режимом подземных вод без геологического изучения, разведки и добычи подземных вод.¹

Что касается специального недропользования, оно осуществляется исключительно на основе специального разрешения – лицензии, которая должна быть получена пользователем недр в установленном законом порядке. Помимо лицензии пользователь недр должен оформить геологический или горный отвод. Рассмотрим кратко вышеуказанные виды специальных разрешений.

Под лицензией на пользование недрами следует понимать особое разрешение со стороны государства, которое удостоверяет право пользователя недр на использование конкретного участка недр в определенных границах. В лицензии в обязательном порядке должны быть отражены цель недропользования и срок разрешения.

Горный и геологический отводы представляют собой участки недр, которые ограничены по площади и глубине, в пределах которых разрешена добыча полезных ископаемых или геологическое изучение.

¹Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» // Российская газета. 1992. № 102.

Стоит обратить внимание, что рассматриваемая лицензия не может передаваться третьим лицам ни в каких случаях. Следует отметить, что до 2021 г. недропользователи были обязаны прилагать к заявлению о предоставлении земельного участка выписку из разрешения на пользования недрами, подтверждающую границы горного отвода (кроме сведений государственной тайны). Однако приказом Росреестра от 2 сентября 2020 г. № П/0321 был установлен новый перечень документов, прилагаемых к заявлению¹. Так, теперь недропользователю следует предоставить утвержденную проектную документацию на осуществление пользования недрами, правила подготовки которой установлены приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 14 июня 2016 г. № 352². Помимо этого, к заявлению пользователь недр обязан приложить государственное задание, в котором сосредоточены определенные мероприятия по государственному геологическому изучению недр. При наличии, к заявлению должен быть приложен государственный контракт на выполнение работ по геологическому изучению недр. Отметим, что в техническом проекте обязательно должна быть обзорная схема района месторождения с указанием границ лицензионного участка.

После совершения всех вышеназванных действий пользователю недр необходимо оформить право аренды земельного участка посредством обращения с заявлением в специальный уполномоченный орган.

Стоит обратить внимание, что недропользователи, согласно действующему законодательству, относятся к той категории лиц, которые вправе приобретать земельные участки для своих нужд минуя процедуру проведения торгов (аукциона).

Так, в ст. 25.1 федерального закона «О недрах»³ и ст. 39.6 Земельного кодекса РФ⁴ содержится указание на то, что договор аренды земельного участка, который принадлежит государству или муниципальному образованию может быть заключен без проведения аукциона. В правовой норме приводится лишь один случай, при котором возможно такое заключение: если земельный участок необходим для осуществления работ по пользо-

¹ Приказ Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 2 сентября 2020 г. № П/0321 «Об утверждении перечня документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов» // СПС Гарант.

² Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 14 июня 2016 г. № 352 «Об утверждении Правил подготовки проектной документации на проведение геологического изучения недр и разведки месторождений полезных ископаемых по видам полезных ископаемых» // Официальный интернет-портал правовой информации.

³ Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» // Российская газета. 1992. № 102.

⁴ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

ванию недрами. Закон устанавливает и срок заключения договора аренды – 2 года (пп. 10 п. 8 ст. 39.8 ЗК РФ).

Постановлением Правительства РФ № 2498 установлен перечень участков недр федерального значения, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов¹:

- Охотское море;
- Баренцево море;
- Карское море;
- Черное море;
- Республика Саха (Якутия);
- Чукотское море;
- Море Лаптевых;
- Восточно-Сибирское Море;
- Иркутская область;
- Японское море.

Постановлением Правительства РФ №2499 установлен перечень участков недр, право на пользование которыми может предоставляться по результатам проведения торгов².

Во-первых, такими участками являются земли федерального и местного значения, которые предназначены в целях геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых.

Во-вторых, сюда относятся участки, предназначенные для геологического изучения недр, разведки, добычи полезных ископаемых, которые осуществляются по совмещенной лицензии. Отметим, что под совмещенной лицензией в данном случае понимается разрешение на одновременное изучение недр и добычу полезных ископаемых.

В-третьих, к рассматриваемому виду участков относятся части недр, которые предназначены для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых. Однако в этом случае есть исключение – недра федерального и местного значения.

Стоит обратить внимание, что при условии нахождения земли или земельного участка в собственности государства или муниципального образования, то процесс приобретения права на недропользование практически ничем не затруднен. Однако, если земельный участок является соб-

¹ Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2021 г. № 2498 «Об определении размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 1 (часть III). Ст. 200.

² Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2021 г. № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения». СПС Гарант.

ственностью частной, и стороны (недропользователь и собственник участка) не договорились относительно этого участка, то процедура может значительно затянуться, поскольку для начала требуется изъятие земельного участка для государственных и муниципальных нужд.

Стоит обратить внимание, что в ст. 49 Земельного кодекса РФ¹ недропользование как основание для изъятия земель или земельных участков для государственных или муниципальных нужд не указано. Однако, п.3 рассматриваемой статьи предусматривает иные основания такого изъятия, которые имеются в ст. 25.2 Закона РФ «О недрах» — допускается осуществлять изъятие для государственных или муниципальных нужд земельных участков, в том числе лесных участков, если такие земельные участки необходимы для осуществления пользования недрами².

Весьма острой проблемой, которая часто возникает в процессе недропользования является необходимость перевода земель из одной категории в другую. Такая проблема возникает в тех случаях, когда интересующий недропользователя участок не соответствует той категории, при которой можно добывать, разведывать и оценивать полезные ископаемые. Указанное делает проведение работ в области недропользования невозможным. Перевод земель из одной категории в другую представляет собой довольно сложный и долгий процесс, что в значительной степени затягивает процедуру.

Таким образом, по итогам проведенного исследования можно сделать вывод, что порядок предоставления земельных участков в целях недропользования имеет ряд особенностей, которые связаны, прежде всего, с множеством правовых актов, которые его регулируют.

Литература

1. Бойкова Е. Е. Особенности процедуры предоставления права пользования земельным участком над недрами с целью геологоразведки и добычи полезных ископаемых // Евразийский научный журнал. 2016. № 6. С. 133–136.

¹ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

² Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» // Российская газета. 1992. № 102.

Р. Р. Шаданова. О некоторых вопросах возникновения прав на земельные участки в целях недропользования

ON SOME ISSUES OF THE EMERGENCE OF RIGHTS
TO LAND PLOTS FOR THE PURPOSES OF SUBSURFACE USE

Shadanova Ruslana Rafailovna

2 year master's student of the Faculty of Law
Buryat State University named after Dorji Banzarov
Ulan-Ude, Russia
lana.shadanova@mail.ru

Abstract. The article discusses the procedure for granting state-owned land plots for the purposes of subsurface use on the basis of current federal laws, as well as subordinate legal acts. The peculiarities of acquiring the right to state-owned land plots for the purposes of subsurface use are studied in detail, and certain types of subsurface use provided for by law are identified. The cases of subsoil users carrying out their activities on the basis of a lease and on the basis of an easement are analyzed. The author analyzes the types of work in the field of subsoil use, which are carried out without bidding.

Keywords: subsurface use, land plots, seizure of land plots, subsoil, state ownership, easements, lease, natural resources, minerals.