

УДК 347.51:504

**О ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ  
ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ВОЗМЕЩЕНИЯ НАНЕСЕННОГО ВРЕДА  
ЗДОРОВЬЮ И ИМУЩЕСТВУ ГРАЖДАН**

© **Будаева Татьяна Аркадьевна**

магистрант 2-го года обучения,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 67000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

vvtbatl@gmail.com

© **Балдаева Римма Александровна**

кандидат биологических наук, доцент,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 67000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

brimma72@mail.ru

**Аннотация.** Статья посвящена юридической ответственности в сфере природопользования, в частности, гражданско-правовой ответственности за причинение вреда жизни и здоровью человека, возникшей в результате экологического правонарушения. Рассматриваются принципы, на которых построен данный вид ответственности.

**Ключевые слова:** охрана окружающей среды, законодательство, имущественная ответственность, природопользование, возмещение ущерба, атмосферный воздух.

Ст. 42 Конституции Российской Федерации определено, что каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о её состоянии и на возмещение ущерба, причинённого его здоровью или имуществу экологическим правонарушением<sup>1</sup>. В соответствии с данной статьей государство должно принимать все меры, привлекать к юридической ответственности всех субъектов природопользования, в том числе и к гражданско-правовой ответственности за причинение вреда окружающей среде и здоровью человека, в целях достижения экологической безопасности населения.

Экологические правонарушения имеют особую специфику и требуют применения специальных знаний, проведения различных экспертиз для определения причин и характера допущенных нарушений, в результате которых наступили или могут наступить экологически вредные последствия. Для того чтобы установить факт нарушения природоохранного законодательства в области загрязнения водных объектов и атмосферного воздуха необходимы специальные знания в не

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учётом поправок, вынесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ).

только водного законодательства и законодательства об охране атмосферного воздуха, но и в области производственной сфере, связанного со сбросом загрязнённых сточных вод в водные объекты, ландшафт и с выбросами в атмосферный воздух различных загрязняющих веществ.

Основной причиной загрязнения водных объектов и атмосферного воздуха является недостаточная мощность или полное отсутствие очистных сооружений, фильтров, что не позволяют извлекать загрязняющие вещества из сточных вод и промышленных выбросов перед их сбросом и выбросом. В результате ухудшается качество водных объектов, земли и атмосферного воздуха, что наносит вред животному миру, лесному хозяйству, сельскому хозяйству, жизни и здоровью людей. Сверхнормативные сбросы, выбросы случаются также и по причине преступной халатности работников на различных предприятиях.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» обязывает граждан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природе и природным богатствам, соблюдать иные требования законодательства, кроме того общественные объединения и другие негосударственные некоммерческие организации обязаны соблюдать требования в области охраны окружающей среды (природоохранные требования)<sup>1</sup>.

Вред причиненный здоровью человека или его имуществу, может наступить в результате негативного воздействия окружающей среды уже после экологического правонарушения, поэтому имеет опосредованный характер.

Гражданско-правовая ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования построена на принципах:

Принцип вины: ответственность наступает только при наличии вины правонарушителя, то есть при умышленном или неосторожном нарушении законодательства об охране окружающей среды.

Принцип объективной ответственности: в некоторых случаях законодательство предусматривает ответственность без вины, например, за деятельность, связанную с повышенной опасностью.

Принцип полного возмещения ущерба: правонарушитель обязан возместить весь причинённый вред, включая расходы на восстановление окружающей среды, лечение пострадавших и компенсацию морального вреда.

Возмещение физического вреда здоровью граждан включает в себя расходы на лечение, реабилитацию, компенсацию утраченного заработка и т.д., моральный вред: компенсируется в денежной форме за физические и нравственные страдания, причинённые нарушением права на благоприятную окружающую среду.

Выделяются следующие виды возмещения вреда имуществу граждан:

Материальный ущерб: включает в себя расходы на восстановление или замену повреждённого имущества, а также упущенную выгоду.

Моральный вред: компенсируется за причинённые неудобства, связанные с повреждением имущества, например, за потерю возможности пользоваться жильём.

---

<sup>1</sup> Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 января 2002 г. № 2. Ст. 133.

Кроме этого, в ФЗ № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в качестве одного из основных принципов охраны окружающей среды провозглашается соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды и закрепляется право граждан направлять обращения в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные организации и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания и мерах по её охране<sup>1</sup>.

В ст. 7 Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» отмечено, что не могут быть отнесены к государственной тайне и засекречены сведения: о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях; о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии<sup>2</sup>. Считаем, что данное положение напрямую соответствует принципу «гласности».

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в ст. 78 предусматривает, что определение размера вреда окружающей среде, причинённого нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, с учётом понесённых убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утверждёнными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды<sup>3</sup>.

Кроме того, юридические лица и граждане, причинившие вред окружающей среде, здоровью и имуществу граждан, народному хозяйству загрязнением окружающей среды, порчей, уничтожением, повреждением, нерациональным использованием природных ресурсов, разрушением естественных экосистем и другими экологическими правонарушениями, обязаны возместить его в полном объёме в соответствии с действующим законодательством<sup>4</sup>.

Ст. 79: Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.<sup>5</sup>

---

<sup>1</sup> Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 января 2002 г. № 2. Ст. 133.

<sup>2</sup> О государственной тайне: закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. № 38. Ст. 1480.

<sup>3</sup> Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 января 2002 г. № 2. Ст. 133.

<sup>4</sup> Об охране окружающей природной среды: закон РСФСР от 19.12.1991 г. № 2060-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 05.03.1992. № 10. Ст. 457.

<sup>5</sup> Об охране окружающей среды: федер. закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 января 2002 г. № 2. Ст. 133.

Таким образом, в результате осуществления хозяйственной и иной деятельности, а так же противоправных деяний, повлекших причинение вреда окружающей среде, субъекты должны привлекаться не только к административной ответственности, но и к имущественной (возмещению вреда). Кроме того, возмещение вреда окружающей среде не освобождает нарушителя от возмещения вреда здоровью граждан или имуществу физических и юридических лиц.

Например, лицо, применяющее в сельском хозяйстве токсичные химические вещества, не подвергающиеся распаду в окружающей среде, может быть обязано как возместить вред, причиненный окружающей среде, так и убытки, возникшие у конкретных собственников (пользователей) земельных (лесных) участков (в частности, вследствие гибели принадлежащих этим лицам урожая, животных и др.) [1].

Г. Н. Шарова и Н. В. Сулова указывают, что в данном законе подробно не раскрывается состав вреда здоровью, поскольку к таким ситуациям применяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ). В то же время, они отмечают, что было бы целесообразно в ГК РФ в дополнение к общим нормам о возмещении вреда здоровью предусмотреть норму, где фиксировались бы отличия характера возмещения экологического вреда здоровью [2].

Мы согласны с тем, что в этой норме стоило бы указать на упущенные профессиональные возможности, затраты, связанные с необходимостью изменения места жительства и условий жизни, — эти виды дополнительных расходов характерны именно для экологического вреда здоровью.

Гражданско-правовая ответственность в области охраны окружающей среды играет важную роль в обеспечении защиты прав на жизнь и здоровье граждан, а также на экологическую безопасность страны в целом. Однако, для эффективного функционирования системы необходимо предпринимать дальнейшие усилия по совершенствованию законодательства, путем внесения дополнений в Гражданский кодекс Российской Федерации<sup>1</sup> и специальные законы норм о конкретном уточнении экологического вреда, за которые предусмотрены возмещение вреда здоровью и имущественная ответственность, принятия нормативно-правовых актов взамен устаревшего Приказа Госкомэкологии РФ от 23 июля 1998 г. N 448 «Об утверждении Перечня нормативных правовых документов, рекомендуемых к использованию при оценке и возмещении вреда, нанесенного окружающей природной среде в результате экологических правонарушений».

### **Литература**

1. Постановление пленума Верховного суда РФ от 30 ноября 2017 г. № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» // Российская газета. 2017. № 280. 11 дек.

2. Шарова Г. Н., Сулова Н. В. Деятельность прокуратуры по возмещению ущерба от экологических правонарушений // Экология производства. 2010. № 9. С. 19–25.

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

ON CIVIL LIABILITY IN THE FIELD OF ENVIRONMENTAL PROTECTION  
AND COMPENSATION FOR DAMAGE TO HEALTH AND PROPERTY OF CITIZENS

*Budaeva Tatyana Arkadyevna*

2nd year graduate student,  
Dorzhi Banzarov Buryat State University  
6 Sukhbaatar str., Ulan-Ude, 67000, Russia  
vvtbatl@gmail.com

*Baldaeva Rimma Alexandrovna*

Candidate of Biological Sciences, Associate Professor  
Dorzhi Banzarov Buryat State University  
6 Sukhbaatar str., Ulan-Ude, 67000, Russia  
brimma72@mail.ru

*Abstract.* The article is devoted to legal liability in the field of environmental management, in particular, civil liability for harm to human life and health resulting from an environmental offense. The principles on which this type of responsibility is based are considered.

*Keywords:* environmental protection, legislation, property liability, environmental management, compensation for damage, atmospheric air.