

УДК 369.23

РАССЛЕДОВАНИЕ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ: ОСОБЕННОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ НОВЫХ ПРАВИЛ

© Павлова Анастасия Геннадьевна

магистрант 3-го курса,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 67000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

git0492@yandex.ru

Аннотация. Охрана труда и обеспечение безопасных условий выполнения работ являются важными аспектами, которым государство всегда уделяет особое внимание и держит под пристальным контролем. В связи с этим законодательство в области охраны труда, в том числе по порядку расследования несчастных случаев на производстве, постоянно совершенствуется. Данная статья посвящена вопросу применения новых правил расследования несчастных случаев на производстве, внесших существенные изменения в эту процедуру. В статье рассматриваются ключевые аспекты обновлённого порядка расследования несчастных случаев. Автором отмечено, что внесенные изменения направлены на усовершенствование законодательства в сфере охраны труда.

Ключевые слова: несчастный случай, производственный травматизм, потеря трудоспособности, охрана труда, расследование несчастных случаев, система управления охраной труда, безопасность труда.

«Роль охраны труда в последние годы существенно возросла, поскольку усилилось внимание на необходимость решения двух важнейших взаимосвязанных задач любой организации — сохранение жизни и здоровья работников в процессе осуществления ими своей трудовой деятельности и обеспечение надежного (безаварийного) функционирования всего производственного процесса в течение длительного периода времени» [3, с. 1374].

С 1 сентября 2022 г. вступил в силу Приказ Минтруда России от 20.04.2022 г. № 223н «Об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях и формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве»¹ (далее — Положение). Положением значительно обновлены правила и формы документов, которые должны использоваться всеми работодателями при расследовании несчастных случаев на производстве. Новый документ исключает повторение основных принципов расследования несчастных случаев, сроков и критериев для классификации производственных травм. Эти изменения были внесены в рамках регуляторной гильотины, чтобы избежать дублирования информации, указанной в ст. 227–231 Трудового кодекса Российской Федерации (далее — ТК РФ).

¹ Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве».

Согласно ст. 227 ТК РФ, несчастные случаи, подлежащие расследованию и учёту, включают происшествия с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя. Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации подчёркивает важность таких факторов, как личность пострадавшего, обстоятельства происшествия и последствия для определения производственного характера несчастного случая (п. 9)¹.

«На современном этапе в законодательстве об охране труда преобладает риск-ориентированный подход. Основными принципами обеспечения безопасности труда в новой редакции разд. X ТК РФ стали предупреждение и профилактика опасностей и минимизация повреждения здоровья работников» [2, с. 54]. В соответствии со ст. 209 ТК РФ система управления охраной труда представляет собой комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей.

Важной частью обеспечения функционирования системы управления охраной труда является процесс расследования несчастных случаев (Приказ Министерства труда и социальной защиты России от 29 октября 2021 г. № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда»²), в том числе системная всесторонняя работа по определению причин, повлекших трагические случаи и разработке мероприятий по их устранению.

«Статистика показывает, что в части снижения потенциального травматизма в последние годы существенного прогресса не наблюдается и он остается на достаточно высоком уровне в сравнении с показателями развитых стран мира. Очевидно, такие потери неприемлемы, и государство принимает решительные меры по исправлению ситуации, переходя на качественно новый уровень управления охраной труда» [3, с. 1375]. В связи с этим внесены значительные изменения в законодательство, относительно порядка особенностей расследования несчастных случаев на производстве. Новое Положение заменило ранее действовавшее Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73³.

Требования к расследованию несчастных случаев с сотрудниками, работающими на дому, заключёнными, выполняющими трудовую деятельность, и другими категориями работников, указанными в подпункте «д» пункта 2 утратившего силу Положения, претерпели изменения. Теперь такие инциденты расследуются в соответствии с общими правилами, что должно привести к повышению эффективности их расследования.

¹ Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 2 «О применении судами законодательства “Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний”».

² Приказ Минтруда России от 29.10.2021 г. № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 42. Ст. 8368.

³ Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (зарегистрировано в Минюсте России 05.12.2002 г. № 3999).

Согласно новому Положению происшествия в образовательных учреждениях со студентами, практикантами теперь расследуются непосредственно образовательной организацией в соответствии с порядком, установленным Приказом Минобрнауки Российской Федерации от 27.06.2017 г. № 602¹. Данное изменение внесено в связи с тем, что при взаимодействии учащегося с образовательным учреждением отсутствует признак трудовой деятельности (нет трудового договора), поэтому необходимо применять другой порядок расследования несчастных случаев.

Ранее отсутствовала регламентация порядка расследования групповых, тяжёлых несчастных случаев или со смертельным исходом с дистанционными работниками. В настоящее время установлено, что формирование комиссии осуществляется в субъекте Российской Федерации, на территории которого зарегистрирован работодатель. При необходимости, по приказу Роструда, к расследованию может быть привлечён главный инспектор труда той территории, где произошёл несчастный случай.

В целях систематизации сведений о происшествиях утверждены новые специальные классификаторы несчастных случаев на производстве. Стандартизация этих данных необходима для предотвращения путаницы в формулировках, упрощения заполнения отчетности, выявления травмоопасных рабочих мест по отраслям и субъектам Российской Федерации.

Новый классификатор включает в себя три раздела:

1. Виды (типы) несчастных случаев на производстве, например, дорожно-транспортные происшествия во время управления транспортным средством и др.;
2. Причины производственной травмы, например, недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда: непроведение обучения и проверки знаний охраны труда и др.;
3. Дополнительные классификаторы содержат дополнительную информацию, закодированную для указания таких параметров, как категория несчастного случая (лёгкий, тяжёлый, со смертельным исходом, групповой), время происшествия с начала работы, пол и возраст пострадавшего сотрудника, статус занятости и другое. Например, если несчастный случай произошёл с удалённым работником, следует использовать код, отражающий его статус занятости — 13.1.4.

Для работодателя стоит отметить изменения форм документов для оформления расследования несчастных случаев. В бланках с такими же наименованиями, что и в ранее действующем документе, появились поля для указания кодировки, которые были рассмотрены ранее. Особое внимание следует обратить на появление не существовавшей ранее строки о проведенной оценке профессиональных рисков на рабочем месте пострадавшего. Данная информация подлежит обязательному рассмотрению комиссией по расследованию несчастного случая и может существенно повлиять на определение степени ответственности работодателя по итогам расследования.

К привычным документам, используемым при расследовании, были добавлены два новых бланка:

¹ Приказ Минобрнауки Российской Федерации от 27.06.2017 г. № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность».

– акт формы № 4 Н-1ЧС оформляется при несчастных случаях в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, когда необходимо длительное проведение соответствующих экспертиз, расследования данных чрезвычайных ситуаций;

– акт формы № 6 оформляется при расследовании обстоятельств происшествий, приведших к гибели работника в результате несчастного случая в отдалённых и труднодоступных местах, например, при вахтовом методе работы и т.д. На основании предоставленного работодателем акта государственный инспектор труда принимает решение о признании пропавшего работника умершим.

Долгожданным нововведением является уточнение исчисления сроков расследования несчастных случаев в календарных днях. Ранее такого указания не было, что являлось причиной возникновения спорных моментов.

Теперь можно использовать современные способы опроса очевидцев и потерпевшего, включая видеоконференцсвязь, с последующим оформлением документов на бумажном носителе. Это ускорит расследование несчастных случаев, даже если место происшествия находится в отдалённой и труднодоступной местности.

В трёх случаях разрешили заменить одного из членов комиссии или председателя комиссии по расследованию несчастных случаев:

- член комиссии без уважительных причин не участвует в работе комиссии;
- не может исполнять свои обязанности по причине болезни или в случае смерти;
- произошло прекращение его трудовых отношений в результате увольнения или освобождения от занимаемой должности.

Чтобы заменить члена комиссии, необходимо письменно уведомить работодателя, который сформировал состав комиссии по расследованию несчастного случая, и руководителя организации, направившего работника для участия в расследовании несчастного случая. При этом работодатель должен внести изменения в приказ о формировании комиссии в течение 24 часов после получения письменного уведомления.

Детально описан процесс разрешения разногласий, касающихся расследования, оформления и учёта несчастных случаев на производстве, когда у членов комиссии возникают различные мнения, например, относительно классификации несчастного случая, определения степени вины работника или работодателя и т. д. Особое мнение включается в материалы расследования, и все участники комиссии, включая её председателя, должны подписать соответствующий документ. В исключительных случаях, если кто-то отказывается подписывать документ, протокол об этом направляется в Государственную инспекцию труда, где проводится дополнительное расследование несчастного случая.

С 1 сентября 2024 г. также начали действовать изменения в Порядке расследования несчастных случаев на производстве, внесенные Приказом Минтруда от 25.04.2024 № 237н¹ (далее — Приказ). Документ действует до 1 сентября 2028 г.

¹ Приказ Минтруда России от 25.04.2024 № 237н «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследова-

Приказ установил порядок оформления несчастного случая на производстве актом Н-1С. Он оформляется в случае продления сроков расследования несчастных случаев в целях проведения необходимых экспертиз, завершения рассмотрения обстоятельств происшествия органами дознания, следствия, суда и т.д. Это необходимо для получения пострадавшим работником необходимых социальных страховых выплат до окончания расследования, оформленного актом по форме Н-1, содержащим более полную информацию.

Эти и другие важные изменения в процедуре расследования и регистрации несчастных случаев на производстве направлены на ускорение, упрощение и упорядочивание данного процесса.

«Любой несчастный случай подлежит расследованию и оформлению в установленные сроки с целью выяснения причин, которые привели к наступлению негативных последствий, а также выработать перечень мероприятий для предотвращения несчастных случаев в дальнейшем» [1, с. 5].

В связи с этим переход на новый порядок расследования и учёта несчастных случаев на производстве является важной превентивной мерой для обеспечения безопасных условий труда и снижения уровня производственного травматизма.

«Совокупность системы повышения квалификации работников, обучения правилам техники безопасности, постоянно совершенствующихся нормативных документов, внедрения инновационных технологий способны довести производственный травматизм до минимума» [4, с. 9].

Литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 24.10.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. Ч. 1, № 1. Ст. 3.

2. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве».

3. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда» // Собрание законодательства РФ. 2021. № 42. Ст. 8368.

4. Постановление Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24.10.2002 г. № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» (зарегистрировано в Минюсте России 05.12.2002 г. № 3999).

ния несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве»» (зарегистрировано в Минюсте России 29.05.2024 г. № 78309).

5. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 25.04.2024 г. № 237н «О внесении изменений в приложения № 1 и № 2 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20 апреля 2022 г. № 223н “Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве”» (зарегистрировано в Минюсте России 29.05.2024 г. № 78309).

6. Приказ Минобрнауки Российской Федерации от 27.06.2017 г. № 602 «Об утверждении Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность».

7. Постановление пленума Верховного суда Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 2 «О применении судами законодательства “Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний”».

8. Богданов А. С. Новые особенности расследования несчастных случаев: практика контроля соблюдения требований охраны труда в организации // Безопасность и охрана труда в лесозаготовительном и деревообрабатывающем производствах. 2022. № 5. С. 4–9.

9. Крылов К. Д. Правовая регламентация государственного и локального управления охраной труда // Образование и право. 2022. № 1. С. 53–59.

10. Мажкенов С. А. Новая концепция управления охраной труда на основе риск-ориентированного и процессного подходов // Экономика труда. 2022. № 9. С. 1373–1389.

11. Махонько М. Н., Шкробова Н. В., Шелехова Т. В. Производственный травматизм у работников современных промышленных предприятий // Безопасность жизнедеятельности. 2023. № 1(265). С. 9–17.

INVESTIGATION OF PRODUCTION ACCIDENTS:
FEATURES OF APPLICATION OF NEW RULES

Pavlova Anastasia Gennadievna

3 year master's student of the Faculty of Law
Dorzhi Banzarov Buryat State University
6 Sukhbaatar str., Ulan-Ude, 67000, Russia
git0492@yandex.ru

Abstract. Legislation in the field of labor protection, including the procedure for investigating accidents at work, is constantly changing. Thus, on September 1, 2022, Order of the Ministry of Labor of Russia dated April 20, 2022 No. 223n “On the specifics of the investigation of industrial accidents in certain industries and organizations and the forms of documents required for the investigation and recording of industrial accidents” (hereinafter referred to as the Regulations) came into force. The Ministry of Labor has significantly updated the rules and forms of documents that all employers are required to use when investigating industrial accidents. The new document excludes repetition of the basic principles of accident investigation, terms and criteria for classifying an industrial injury. These changes were made within the framework of the regulatory guillotine, in order to avoid duplication of information contained in Articles 227-231 of the Labor Code of the Russian Federation (hereinafter referred to as the Labor Code of the Russian Federation). The changes made are aimed at improving legislation in the field of labor protection. The article reflects the main features of the procedure for investigating industrial accidents in accordance with the new Regulations.

Keywords: accident, industrial injuries, disability, occupational safety management system, occupational safety, accident investigation, occupational safety.