

Научная статья
УДК 369(091)(571.54)
DOI 10.18101/2305-753X-2024-4-57-64

ИСТОРИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В БУРЯТ-МОНГОЛЬСКОЙ АССР (1946–1952 гг.)

© **Гельман Вячеслав Александрович**
доктор исторических наук, доцент
wigdan@mail.ru

© **Шкроба Любовь Анатольевна**
магистрант
lyu-shkroba@mail.ru

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления
Россия, 670013, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, 40В

Аннотация. В статье рассматривается пенсионное обеспечение в Бурят-Монгольской АССР в послевоенные годы, показаны основные проблемы при реорганизации работы пенсионной системы. Принятие системы мер Министерством социального обеспечения значительно улучшило обслуживание пенсионеров из числа трудящихся, инвалидов Отечественной войны, труда и семей погибших воинов в 1946–1952 гг. Проведенный анализ документов Государственного архива Республики Бурятия, региональных законодательных актов Бурят-Монгольской Автономной Советской Социалистической Республики позволил показать, что несмотря на непростые социально-экономические условия власти не забывали о простом человеке, изыскивали средства на социальное и пенсионное обеспечение граждан. Реконструирован важнейший этап в становлении социального государства в СССР, где в тяжелые послевоенные годы обращалось самое деятельное внимание на ряд нуждающихся категорий населения, и на примере БМАССР продемонстрирована реализация законов о защите семей защитников Родины и инвалидов Отечественной войны. Исторический опыт становления и развития пенсионного обеспечения в послевоенные годы позволит извлечь уроки на современном этапе в условиях продолжающегося международного противостояния.

Ключевые слова: Бурят-Монгольская АССР, пенсионное обеспечение, Министерство социального обеспечения БМАССР, пенсионеры, инвалиды Отечественной войны, семьи погибших воинов.

Для цитирования:

Гельман В. А., Шкроба Л. А. История пенсионного обеспечения в Бурят-Монгольской АССР (1946–1952 гг.) // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2024. Вып. 4. С. 57–64.

В послевоенные годы в Бурят-Монгольской АССР принимается новый пятилетний план развития народного хозяйства на 1946–1950 гг., и несмотря на то, что основным направлением стало развитие местной промышленности

и сельского хозяйства, другие сферы общественной жизни не были забыты. При принятии бюджета в целях окружения заботой и вниманием семей защитников Родины и инвалидов Отечественной войны на нужды социального обеспечения выделено два миллиона две тысячи рублей. Только единовременная помощь в виде выдачи пособий по линии Министерства социального обеспечения БМАССР составила 331 тыс. р., увеличиваются расходы на санаторно-курортное лечение и выплату пенсий инвалидам труда и войны¹.

С 1946 г. произошла реорганизация органов государственного обеспечения: Совет Министров СССР своим постановлением от 13 августа 1946 г. № 1259 признал целесообразным объединение дела пенсионного обеспечения и бытового устройства семей военнослужащих и инвалидов войны и труда в Министерстве социального обеспечения (МСО). Возложил на Министерство социального обеспечения и их местные органы пенсионное обеспечение семей погибших воинов; обеспечение пособиями семей военнослужащих, рядового, сержантского и старшинского состава Вооруженных сил СССР; трудовое и бытовое устройство семей погибших воинов и семей военнослужащих².

Пенсионное обеспечение трудящихся, инвалидов Отечественной войны, труда и семей погибших воинов являлось главным направлением в деятельности органов социального обеспечения и было связано с расходованием огромных сумм государственных средств. При рассмотрении принятого бюджета в Бурят-Монгольской АССР в довоенные и послевоенные годы (табл. 1) видно изменение статей расходов и увеличение выделенных средств на пенсионное обеспечение.

Таблица 1

Сравнительная таблица утвержденного бюджета
на 1940 г. и 1948 г. (тыс. р.)³

	1940 г.	1948 г.
1. Местный республиканский бюджет	881,0	2619,0
2. Госбюджет		
инвалиды труда	5 200,0	11 055,0
инвалиды Отечественной войны	–	12 068,0
семьи погибших	–	21 595,0
семьи военнослужащих	–	6 848,0
Всего	6 081,0	54 185,0

¹ Девятая сессия Верховного Совета Бурят-Монгольской АССР. 28–30 сентября 1946 г. Стенографический отчет. Улан-Удэ: Верховный Совет БМАССР, 1946. С. 91. Текст: непосредственный.

² О передаче управлений по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при советах министров союзных республик министерствам социального обеспечения: постановление Совмина СССР от 13.08.1946 № 1759 (ред. от 05.11.1970). URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/indexes/values/1405238> (дата обращения: 01.08.2024). Текст: электронный.

³ Составлено по: Государственный архив Республики Бурятия (далее — ГАРБ). Ф. Р 921. Оп. 1. Д. 83. Л. 1.

При изучении архивных документов по пенсионному обеспечению период с 1945 по 1947 г. не выявлен, скорее всего, это было связано с большим количеством получателей пенсий, с вновь прибывающими в республику гражданами (возвращение демобилизованных военнослужащих в свои аймаки).

Первая проверка пенсионных дел была предпринята в 1947 г., по результатам которой видно, что работа некоторых отделов социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР улучшилась, задолженностей по пенсиям не имелось. Новый порядок проверки пенсионных дел по вновь назначенным пенсиям в пенсионном отделе министерства в соответствии с инструкцией по делопроизводству предотвратил незаконные выплаты по неправильным назначениям и усовершенствовал оформление пенсионных дел в аймгорсобесах. Лучшими по выплате пенсий были признаны Заиграевский, Железнодорожный, Пригородный и Заводской отделы социального обеспечения, но в большинстве аймачных отделов, как отмечено проверкой, пенсионное хозяйство стояло на не должной высоте. Установлено, что пенсионное законодательство нарушалось, а заведующие отделами не принимали мер к наведению порядка. Тарбагатайский, Селенгинский и Иволгинский отделы социального обеспечения незаконно использовали государственные средства, а пенсии недоплачивали. Основная сумма переплат была зафиксирована в Селенгинском аймсобесе, где ни заведующий, ни работники отдела не знали пенсионное законодательство, и, следовательно, систематически его нарушали: это касалось случаев назначения пенсий за прошлое время семьям погибших, единоличного назначения пенсий (комиссия по назначению пенсий зачастую не заседала), были выявлены и факты хищения государственных средств (при вмешательстве Министерства социального обеспечения виновные были привлечены к уголовной ответственности). Проверка Еравнинского, Хоринского, Кижингинского, Иволгинского аймсобесов и Бабушкинского горсобеса за 1947 г. и I квартал 1948 г. показала наличие переплат и недоплат, несмотря на проведенные ранее инвентаризации. В деятельности Бабушкинского, Кударинского, Кяхтинского, Городского, Курумканского, Северо-Байкальского, Тункинского и Баргузинского аймгорсобесов было вскрыто небрежное оформление пенсионных дел, а в Прибайкальском, Мухор-Шибирском отделах — случаи незаконного отказа в выплате хлебных надбавок¹.

Тотальные проверки пенсионных дел Министерством социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР были проведены в 1948–1949 гг. в связи с выходом в свет приказов Министерства РСФСР за № 207 и 789 и представлены в таблицах 2 и 3.

¹ ГАРБ. Ф. Р 921. Оп. 1. Д. 83. Л. 2.

Таблица 2

Сведения о выполнении приказов Министерства РСФСР № 207 и 789 по проверке счетоводов получателей пенсий и пособий за 1948 г.¹

За какое время	Семьи, получившие пособия и пенсии умерших инвалидов войны				Инвалиды войны и труда и пенсии по старости				Число пенсионеров, которым изменен размер пенсий	Число пенсионеров, которым прекращена выплата пенсий
	Всего пенсионеров	Проверено поворовым обходом	Сверено по книжкам	Всего проверено	Всего пенсионеров	Проверено поворовым обходом	Сверено по книжкам	Всего проверено		
2-й квартал	13 727	7 174	4 598	11 772	11 724	1 502	1 050	2 552	386	113
3-й квартал	14 164	2 267	2 125	4 392	11 156	1 251	852	2 067	245	45
4-й квартал	14 291	3 457	1 504	4 961	10 543	1 783	818	2 601	187	35
Всего за 1948 г.	14 291	12 898	8 227	21 125	10 543	4 536	2 720	7 256	818	196
				% - 147,8						% - 68,4

¹ ГАРБ. Ф. Р 921. Оп. 1. Д. 83. Л. 30.

² Там же.

Таблица 3

Сведения о выполнении приказов Министерства РСФСР № 207 и 789 по проверке счетоводами получателей пенсий и пособий за 1949 г.²

За какое время	Семьи, получившие пособия и пенсии умерших инвалидов войны				Инвалиды войны и труда и пенсии по старости				Число пенсионеров, которым изменен размер пенсии	Число пенсионеров, которым прекращена выплата пенсий
	Всего пенсионеров	Проверено поворовым обходом	Сверено по книжкам	Всего проверено	Всего пенсионеров	Проверено поворовым обходом	Сверено по книжкам	Всего проверено		
1-й квартал	14 548	3 434	1 255	4 689	10 772	1 147	325	1 472	124	31
2-й квартал	14 718	4 484	1 030	5 564	10 789	1 713	286	1 999	194	42
Всего за первое полугодие 1949 г.	14 718	7 918	2 285	10 203	10 789	2 860	611	3 476	418	73

В первом полугодии 1949 г. Министерство социального обеспечения БМАССР в основном выполняло работу по реализации приказа № 151 от 10.03.1948 «О мерах по дальнейшему улучшению пенсионного обеспечения инвалидов и семей погибших воинов». Выполнялись сплошные ревизии пенсионных дел по назначению пенсий и расходованию денежных средств, отпускаемых на эту цель. Проверялись дела по всем вновь назначенным пенсиям, высылаемые всеми аймгорсо в Пенсионный отдел министерства.

На первое января 1949 г. непроверенными за 1948 г. оставалось 11 аймачных и городских отделов соцобеспечения, по приказу № 62 от 17.02.1949 эту работу необходимо было закончить к 01.06.1949.

На первое июля 1949 г. остался не проверен один самый отдаленный отдел, в котором имелось 0,4% всех действующих пенсионных дел в республике¹.

Все дела с обнаруженными недостатками были включены в дефектные ведомости. В результате проведенных ревизий проверили 10 097 пенсионных дел, установили 225 (2,2%) случаев неправильных назначений пенсий, из них в 73 случаях занижены размеры пенсий и недоплачено пенсионерам 35 979 рублей. В 152 случаях пенсии были назначены незаконно или в завышенных размерах и переплачено 186 823 р. государственных средств, из них до 1947 г. — 21 279 р., за 1948 г. — 117 404 р. и в 1949 г. — 48 139 р.²

Ошибки в назначении пенсий обнаружили в основном по пенсионным делам, по которым назначение производилось в период 1941–1947 гг., и переплаты продолжались до момента производства ревизий. По всем новым назначениям пенсий с 1947 г. и позднее все аймгорсо были взяты под контроль. Имелись аймгорсо, работа которых совершенствовалась, а присылаемые на проверку дела в большинстве своем отвечали поставленным требованиям.

По приказу министра социального обеспечения РСФСР № 636 от 11.10.1948 выплата пенсий инвалидам труда и войны III группы передана по месту работы на предприятия и в учреждения с учетом заработка работающих инвалидов, не достигших 60 лет (мужчины) и 55 лет (женщины). Работа по передаче выплаты пенсий по месту работы с учетом заработка всеми аймгорсо была проведена в установленные сроки. В течение первого полугодия 1949 г. проведены две проверки выплаты пенсий работающим пенсионерам.

На второе полугодие 1949 г. Министерство социального обеспечения и его местные органы были заняты проведением в жизнь приказа министра соцобеспечения РСФСР № 252 от 26.05.1949 по перерегистрации всех пенсионных дел. По приказу министра социального обеспечения РСФСР № 352 от

¹ ГАРБ. Р 921. Оп. 1. Д. 83. Л. 30.

² О передаче управлений по государственному обеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих при советах министров союзных республик министерствам социального обеспечения: постановление Совмина СССР от 13.08.1946 № 1759 (ред. от 05.11.1970). URL: <https://docs.historyrussia.org/ru/indexes/values/1405238> (дата обращения: 01.08.2024). Текст: электронный.

07.07.1949 произведен перерасчет пенсий за выслугу лет учителям с последующей проверкой всех этих дел в пенсионном отделе Министерства социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР.

Рассмотрев итоги республиканского совещания актива руководящих работников социального обеспечения (20–22 февраля 1952 г.) министр социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР издает приказ №16/К от 05.03.1952, в котором обязывает заведующих аймачными и городскими отделами социального обеспечения, директоров учреждений социального обслуживания и председателей врачебно-трудовых экспертных комиссий принять практические меры по выполнению постановления республиканского совещания актива руководящих работников социального обеспечения БМАССР от 20–22.02.1952.¹

В данном постановлении отмечено, что за два года (1950–1951 гг.) органы социального обеспечения Бурят-Монгольской АССР улучшили свою работу по обслуживанию пенсионеров, привели в надлежащий порядок пенсионное хозяйство большинства аймгорсо, что в конечном итоге позволило четко вести работу по выплате пенсий. В Кабанском, Прибайкальском, Торийском и ряде других отделов социального обеспечения укоренился принцип территориального обслуживания пенсионеров, что позволило производить выплату пенсий точно в установленный срок. Все это, в свою очередь, позволило высвободить дни для осуществления связи с пенсионерами. Опираясь на общественные организации и актив, данные отделы социального обеспечения добились всестороннего и правильного обслуживания пенсионеров².

Вместе с тем отмечались серьезные недостатки в работе социального обеспечения БМАССР: Министерство социального обеспечения республики на недостаточном уровне направляло работу местных органов социального обеспечения по улучшению обслуживания пенсионеров, слабо обобщало передовые методы работы, не добилось их повсеместного распространения.

Кяхтинский, Селенгинский, Бабушкинский, Городской и ряд других аймгорсо недооценили территориальный принцип обслуживания пенсионеров, в некоторых отделах эта система внедрялась формально. Пенсии выплачивались по контингентам, не доставлялись на дом, но выплачивались хлебные надбавки (Селенгинский аймгорсо).

Пенсионеров часто не обслуживали по месту их жительства, в колхозах и предприятиях, где они работали, не были организованы консультационные пункты, на дому пенсионеры не обследовались. Инспекторы социального обеспечения не выходили на участок, а предпочитали работать в отделе. Заведующие аймгорсо не привлекали в помощь отделу актив, а созданный в период перерегистрации пенсионных дел актив растерян, с тем, что имелось,

¹ ГАРБ. Ф. Р 921. Оп. 1. Д. 95. Л. 3.

² Там же.

В. А. Гельман, Л. А. Шкроба. История пенсионного обеспечения в Бурят-Монгольской АССР (1946–1952 гг.)

достаточной работы не проводилось. Таким образом, живая связь с пенсионерами отсутствовала.

Неудовлетворительно была поставлена работа комиссий по назначению пенсий, при их назначении нарушалось пенсионное законодательство. В 1951 г. из числа поступивших на проверку в МСО БМАССР пенсионных дел 25% оказались с дефектами и были отправлены на дооформление. Выяснилось, что ошибки при назначении пенсий совершались из-за недостаточной квалификации работников отдела (например, допускалась переплата, особенно по повышенным пенсиям).

Таким образом, можно сделать вывод, что пенсионное обеспечение в Бурят-Монгольской АССР в послевоенные годы несмотря на все трудности времени активно развивалось, а отделы социального обеспечения смогли добиться стабильной работы при всестороннем и правильном обслуживании всех категорий пенсионеров.

Литература

1. Гельман В. А., Шкроба Л. А. Развитие системы социального обеспечения в Бурят-Монгольской АССР (1945–1953 гг.) // *Формы и методы социальной работы в различных сферах жизнедеятельности: материалы XIII Международной научно-практической конференции, посвященной Году семьи в России (Улан-Удэ, 19–20 сентября 2024 г.)*. Улан-Удэ: Изд-во Вост.-Сиб. гос. ун-та технологий и управления, 2024. С. 65–67. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 05.11.2024; одобрена после рецензирования 23.11.2024; принята к публикации 10.12.2024.

HISTORY OF PENSION PROVISION IN THE BURYAT-MONGOL ASSR (1946–1952)

Vyacheslav A. Gelman
Dr. Sci. (Hist.), A/Prof.
wigdan@mail.ru

Lyubov A. Shkroba
Master Student
lyu-shkroba@mail.ru

East Siberia State University of Technology and Management
40v Klyuchevskaya St., 670013 Ulan-Ude, Russia

Abstract. The article examines pension provision in the Buryat-Mongol ASSR during the post-war years, highlighting the main challenges in reorganizing the pension system. Measures implemented by the Ministry of Social Welfare significantly improved services for pensioners among workers, war veterans, labor veterans, and families of fallen soldiers between 1946 and 1952. An analysis of archival documents from the State Archive of the Republic of Buryatia and regional legislative acts of the Buryat-Mongol Autonomous Soviet Socialist Republic reveals that, despite difficult

socio-economic conditions, the authorities prioritized social and pension support for citizens. This period marks an important stage in the development of a social state, demonstrating care and attention to the families of homeland defenders and war veterans during the challenging post-war years. The historical experience of establishing and developing pension systems during this period offers valuable lessons for contemporary efforts in the face of ongoing challenges.

Keywords: Buryat-Mongol ASSR, pension provision, Ministry of Social Welfare of the Buryat-Mongol ASSR, pensioners, war veterans, families of fallen soldiers.

For citation

Gelman V. A., Shkroba L. A. History of Pension Provision in the Buryat-Mongol ASSR (1946–1952). *Bulletin of Buryat State University. Inner Asia Humanities Research*. 2024; 4: 57–64 (in Russ.).

The article was submitted 05.11.2024; approved after reviewing 23.11.2024; accepted for publication 10.12.2024.