

Научная статья
УДК: 658.71
DOI 10.18101/2304-4446-2025-1-113-118

Обзор изменений в контрактной системе Российской Федерации в координатах антикризисных мер

© **Неверова Евгения Валентиновна**
кандидат экономических наук, доцент,
Тихоокеанский государственный университет
Россия, 680032, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 136
erom_2002@mail.ru

Аннотация. Актуальность исследования обусловлена необходимостью постоянного отслеживания изменений нормативно-правовой базы в области контрактной системы для эффективного функционирования в ней как заказчикам, так и поставщикам. Цель статьи заключается в рассмотрении основных изменений в координатах антикризисных мер для экономики Российской Федерации. Автором исследования был проведен обзор основных точечных изменений в нормативно-правовой базе контрактной системы РФ, имевших место в 2024 г. и запланированных на 2025 г., и дана оценка вектору их влияния на антикризисную поддержку участников данной системы. Основным результатом исследования является выявление наиболее эффективных антикризисных мер поддержки, которые могли бы быть использованы регулятором и в дальнейшем.

Ключевые слова: государственный и муниципальный бюджет, государственные и муниципальные закупки, контрактная система Российской Федерации, государственные и муниципальные закупки, антикризисные меры, коррупция, государственный бюджет.

Для цитирования

Неверова Е. В. Обзор изменений в контрактной системе Российской Федерации в координатах антикризисных мер // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2025. № 1. С. 113–118.

Контрактная система в России с пандемийного 2020 г. работает в условиях форс-мажора — мощное санкционное давление, ведение специальной военной операции, необходимость импортозамещения, уход с рынка привычных игроков. Все это влечет за собой необходимость постоянного внесения корректив в закупочные правила, процедуры, алгоритмы с целью эффективного обеспечения общественно необходимых потребностей при рациональном использовании бюджетных средств.

В ноябре 2023 г., выступая в рамках IV Балтийской межрегиональной конференции «Тенденции и перспективы развития контрактной системы», замминистра финансов Алексей Лавров заявил, что контрактная система, наконец, функционирует устойчиво и в 2024 г. нет необходимости существенно править

44-ФЗ¹. Именно это обстоятельство обусловило политику точечных изменений, которые проводятся на протяжении последних четырех лет.

Так, в 2024 г. были продлены антикризисные меры для заказчиков и поставщиков, принятые в 2022 г.²

Во-первых, введена временная мера — возможность изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов по соглашению сторон в случае возникновения не зависящих от контрагентов обстоятельств. Для подобного рода действий необходимо получение разрешения органов власти в зависимости от уровня субъекта. На весь 2024 год была продлена норма, предусматривающая возможности правительства определять случаи и порядок изменения существенных условий государственного или муниципального контракта (в основном это касается подрядных контрактов, работ по сохранению культурного наследия, работ по мобилизации, госохраны, разведывательной деятельности и т. п.). Эта мера позволяет избежать срыва важных для государства контрактов.

Во-вторых, в качестве меры поддержки оставили право заказчика не устанавливать обеспечение исполнения договора и гарантийных обязательств контрактов (при отсутствии авансовых платежей), а также право не устанавливать обеспечение исполнения контракты. Эта мера всегда была дополнительным аргументом для потенциальных поставщиков для принятия участия в закупке (что немаловажно при все еще высоком проценте несостоявшихся закупочных процедур по причине отсутствия заявок).

По поставке лекарственных препаратов и медицинских изделий продлена норма изменения количества и цены контрактов в пределах 30%, что в условиях сильных колебаний курсовых разниц и резких скачков цен на данную группу товаров дает дополнительную поддержку как потенциальным поставщикам, так и заказчикам.

В-третьих, продолжается расширение цифровизации закупок. С 1 сентября 2024 г. было введено вызвавшее много споров применение машиночитаемых доверенностей (с этого времени уже нельзя получить электронную подпись на сотрудника организации), применяются электронные подписи физлиц с обязательной процедурой оформления доверенностей на совершение каких-либо действий в специализированной единой информационной системе ЕИС ЗАКУПКИ. Эта мера направлена на повышение прозрачности, оперативности и профессионализма закупочных процедур, а также персонализации ответственности в контрактной системе.

Также с 1 апреля 2024 г. обязательным стало заключение цифровых контрактов по итогам конкурентных способов. В ближайшей перспективе (2025) анонсировано внедрение цифрового контракта с единственным поставщиком. В 2024 г.

¹ Алексей Лавров: контрактная система справилась со всеми вызовами / Министерство финансов РФ. Пресс-центр. 30 мая 2024 г. URL: https://minfin.gov.ru/ru/press-center/?id_4=39052-aleksei_lavrov_kontraktnaya_sistema_spravilas_so_vsemi_vyzovami (дата обращения: 20.12.2024). Текст: электронный.

² О внесении изменения в статью 98 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»: федеральный закон 625-ФЗ от 25.12.2023. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

появилась обязательная подача жалоб по закрытым электронным процедурам через функционал ЕИС ЗАКУПКИ. Это дало возможность сделать потенциальных поставщиков более защищенными в закрытых процедурах.

В рамках цифровизации закупочных процессов введена процедура автооплаты по государственным и муниципальным контрактам. Формирование информации об оплате в реестре контрактов для заказчиков регионального и муниципального уровня тоже становится обязательным (для федеральных заказчиков это стало обязательным уже в 2023 г.). Это позволило снизить нагрузку на Федеральное казначейство, автоматизировать проверки, сократить срок получения поставщиками оплаты по контракту, что, по мнению автора, существенно стимулирует участников закупок к принятию решения о подаче заявок. Немаловажным здесь в условиях кадрового дефицита в экономике, остро ощущаемого в 2023–2024 гг., является и высвобождение времени специалистов контрактной системы, задействованных в этом процессе.

В-четвертых, в закупках у единственного поставщика была отменена возможность региональных властей (за исключением Правительства Москвы) своими законодательными актами расширять закрепленный на федеральном уровне перечень случаев закупок напрямую у поставщика. Это по мнению регулятора позволит повысить процент конкурсных закупок.

В-пятых, после нескольких громких коррупционных скандалов в регионах, связанных с закупками лекарственных средств¹, с марта 2024 г. отменена одна важная антикризисная мера — заказчики уже не могут проводить закупки у единственного поставщика на приобретение медицинских изделий единственного производителя в РФ или в стране, которая не ввела санкции против России и не имеющие отечественного аналога лекарств².

Кроме того, на 2025 г. утвердили критерии для отнесения к единственному поставщику при поставке лекарственных средств (быть юрлицом — ИП, физлица и самозанятые не смогут заключить такие контракты; производить препараты на территории ЕАЭС; работать без инвестиций из-за рубежа; иметь опыт поставки лекарств по 44-ФЗ и 223-ФЗ в течение трех предыдущих лет; обладать правом на изобретение препарата до конца поставки товара по контракту). Помимо этого лекарства должны охраняться на территории России патентом, принадлежащим поставщику³.

¹ Взяты с поличным. Главу Владимирского Минздрава задержали за коррупцию // Аргументы и Факты. Влад АиФ. 2024. 13. дек. URL: <https://vlad.aif.ru/incidents/kriminal/vzyat-s-polichnym-glavu-vladimirskogo-minzdrava-zaderzhali-za-korruptsiyu> (дата обращения: 20.12.2024); На Камчатке уволили чиновников и главврачей, отвечавших за закупку лекарств // Камчатка-Информ 2024. 20 дек. URL: <https://kamchatinfo.com/news/society/detail/67163/> (дата обращения: 20.12.2024); СМИ: бывший министр здравоохранения Хабаровского края попал под следствие // Рамблер/новости 2024. 20 мая. URL: <https://news.rambler.ru/incidents/52819446-smi-byvshiy-ministr-zdravoohraneniya-habarovskogo-kraja-popal-pod-sledstvie/> (дата обращения: 20.12.2024). Текст: электронный.

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон № 46-ФЗ от 08.03.2022.

³ Об утверждении перечня критериев, предъявляемых к единственным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) при осуществлении закупок лекарственных препаратов для медицинского применения, и перечня критериев отбора лекарственных препаратов для

По мнению автора статьи, данные нововведения сделают систему закупок лекарств более прозрачной и экономичной.

В-шестых, по понятным причинам сохранен упрощенный порядок закупок в новых регионах (в обход национального режима, дороже установленных нормативов). Это дало возможность более интенсивного восстановления новых территорий особенно в сфере жилищного строительства, нормального жизнеобеспечения населения и поддержания обороноспособности.

В-седьмых, впервые введено обязательное предупреждение участников о наказании за преступления, связанные с нарушением конкуренции. Еще на этапе формирования извещения о закупке, заказчик обязан уведомить потенциальных поставщиков об административном и уголовном наказании за злоупотребления в данной сфере¹. Причем данное нововведение действует как в конкурентных закупках, так и в закупках «с полки». Эта мера, по мнению автора, наиболее действенна для неопытных потенциальных поставщиков, которые не особо погружены в действующие нормативно-правовые нормы.

В-восьмых, с введением возможности подачи электронной жалобы на заказчика через ЕИС ЗАКУПКИ значительно упрощена работа поставщиков, принимающих участие в закрытых процедурах закупок. Кроме того, существенным плюсом, по мнению автора, является и тот факт, что и на закрытых площадках введена ГИС «Независимый регистратор», позволяющая фиксировать все действия/бездействия участников закрытых закупочных.

Анализ динамики показателей объемов закупок и показателей эффективности контрактной системы, предложенных автором [1; 2], представленных в таблице 1, позволяет сделать выводы, что за последние 5 лет контрактная система РФ наращивает свои объемы несмотря на мощное санкционное давление, однако показатели экономии бюджетных средств снижаются.

Таблица 1

Динамика показателей контрактной системы за 2020–2024 гг.

	Показатели	Годы				
		2020	2021	2022	2023	2024
1	Сумма размещенных в ЕИС ЗАКУПКИ планов-графиков, млрд руб.	13 376,23	14 298,59	15 827,37	15 782,01	16 062,03
2	Сумма размещенных в ЕИС ЗАКУПКИ извещений о проводимых закупках, млрд руб.	9 575,2	10 560,97	10 986,75	10 646,51	11 619,01

медицинского применения при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): постановление Правительства РФ № 753 от 16.05.2023.

¹ О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: федеральный закон № 500-ФЗ от 05.12.2022.

Е. В. Неверова. Обзор изменений в контрактной системе Российской Федерации в координатах антикризисных мер

3	Сумма заключенных контрактов, млрд руб.	9 254,25	9 820,24	11 370,34	10 302,11	10 100,47
4	Экономия бюджетных средств, млрд руб. (в %)	441,56 (8,91)	395,9 (6,65)	399,8 (5,19)	446,06 (6,12)	406,13 (4,72)
5	Отношение объема размещенных закупок к объему запланированных (%)	71,6	73,9	69,4	67,5	72,3
6	Отношение объема заключенных контрактов к объему запланированных закупок (%)	96,6	93	103 ¹	96,8	86,9

Составлено автором по: <https://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html> по состоянию на 22.12.2024.

В ближайшей перспективе (с 1 января 2025 г.) запланировано обязательное оформление изменений и расторжений контрактов через ЕИС ЗАКУПКИ по результатам электронных процедур, а также возможность заключения электронного контракта с единственным поставщиком через ЕИС ЗАКУПКИ в случае безрезультатной конкурентной закупки и даст большие гарантии участнику, подавшему заявку, не остаться без государственного или муниципального контракта.

Подводя итог проведенному обзору вступивших в силу изменений, можно сделать вывод об актуальности продолжения изменений в закупочной нормативно-правовой базе как инструмента антикризисной поддержки. Необходимо и в дальнейшем продолжить практику точечных корректировок, вводимых в контрактной системе, так как эта стратегия является на протяжении нескольких лет наиболее оптимальной [3].

Литература

1. Неверова Е. В. Основные подходы к оценке эффективности контрактной системы // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2023. № 4. С. 62–69. DOI 10.18101/2304-4446-2023-4-62–69. Текст: непосредственный.
2. Романенко Е. В. Управление системой государственных и муниципальных закупок (на примере Хабаровского края): диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Хабаровск, 2003. 168 с. Текст: непосредственный.
3. Цыренов Д. Д., Улазаева Г. В. О методах управления контрактной системой в сфере закупок товар, работ, услуг // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2022. № 2. С. 90–96. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 25.12.2024; одобрена после рецензирования 23.01.2025; принята к публикации 24.01.2025.

¹ Значение показателя выше единицы обусловлено расширением в 2022 г. перечня закупок без размещения извещений в ЕИС ЗАКУПКИ в связи с проведением СВО, поддержкой импортозамещения и запретом иностранного ПО.

Review of Changes in the Contract System of the Russian Federation in Terms
of Anti-Crisis Measures

Evgeniya V. Neverova

Cand. Sci. (Econ.), A/Prof.

Pacific National University

136 Tikhookeanskaya St., Khabarovsk 680032, Russia

erom_2002@mail.ru

Abstract. The study is of particular relevance due to the need for constant monitoring of changes in laws and regulations in the field of the contract system for the effective functioning of both customers and suppliers. The article considers the key changes in the economy of the Russian Federation in Terms of anti-crisis measures. We have reviewed the main point changes in regulatory environment of the Russian contract system that took place in 2024 and are planned for 2025, assessed the vector of their impact on the anti-crisis support of the participants in this system. As a result of the study, we have identified the most effective anti-crisis support measures that could be used by the regulator in the future.

Keywords: national and municipal budget, central and local government procurement, contract system of the Russian Federation, anti-crisis measures, corruption, government budget.

For citation

Neverova E. V. Review of Changes in the Contract System of the Russian Federation in Terms of Anti-Crisis Measures. *Bulletin of Buryat State University. Economy and Management*. 2025; 1: 113–118 (In Russ.).

The article was submitted 25.12.2024; approved after reviewing 23.01.2025; accepted for publication 24.01.2025.