

# ТРУДОВОЕ ПРАВО

УДК 349.2 (470:510)

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА ОХРАНУ ТРУДА В РОССИИ И КИТАЕ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

© Иданов Михаил Васильевич

магистрант 1-го курса обучения,

Бурятский государственный университет им. Доржи Банзарова

670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 7

idanovmisha@mail.ru

**Аннотация.** В статье проводится комплексный сравнительно-правовой анализ систем обеспечения прав работников на охрану труда в Российской Федерации и Китайской Народной Республике. Исследуются основополагающие нормативно-правовые акты обоих государств, регулирующие вопросы охраны труда, механизмы государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства, а также особенности правоприменительной практики. Особое внимание уделяется сравнительному анализу институциональных механизмов защиты прав работников, систем производственного контроля и специальной оценки условий труда. На основе проведенного исследования формулируются предложения по совершенствованию законодательства обеих стран в сфере охраны труда.

**Ключевые слова:** охрана труда, трудовое законодательство, права работников, государственный надзор, производственный контроль, специальная оценка условий труда, сравнительно-правовой анализ.

Обеспечение прав работников на охрану труда является одной из фундаментальных задач современного социального государства. В условиях глобализации экономики и интенсификации производственных процессов особую актуальность приобретает сравнительно-правовой анализ систем охраны труда различных государств, позволяющий выявить наиболее эффективные механизмы защиты трудовых прав и определить перспективные направления совершенствования национального законодательства.

Российская Федерация и Китайская Народная Республика, являясь крупнейшими экономиками мира, представляют особый интерес для сравнительного исследования, поскольку обе страны в последние десятилетия осуществили масштабное реформирование трудового законодательства, в том числе в сфере охраны труда. При этом каждое государство избрало собственный путь развития системы защиты трудовых прав, что обуславливает научный и практический интерес к сопоставлению различных подходов к решению общих задач.

Правовое регулирование охраны труда в Российской Федерации базируется на фундаментальных положениях Конституции РФ<sup>1</sup>, закрепляющей право каждо-

---

<sup>1</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 2020. № 11. Ст. 1416.

го на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены [2, с. 156]. Аналогичные положения содержатся в Конституции КНР, что свидетельствует о схожести базовых подходов к обеспечению трудовых прав граждан в обеих странах.

В российском законодательстве понятие охраны труда получило легальное определение в статье 209 Трудового кодекса РФ, согласно которой под охраной труда понимается система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия<sup>1</sup>.

Китайское законодательство, в свою очередь, определяет охрану труда через призму обеспечения производственной безопасности. Закон КНР «О безопасности труда» от 29 июня 2002 г. устанавливает, что под охраной труда понимается комплекс мер, направленных на предотвращение производственных аварий и снижение профессиональных рисков<sup>2</sup>.

Представляется, что российский подход к определению охраны труда является более комплексным и системным, поскольку охватывает не только вопросы производственной безопасности, но и широкий спектр социально-экономических и медико-профилактических мероприятий. Система источников правового регулирования охраны труда в России имеет многоуровневый характер и включает:

1. Международно-правовые акты (конвенции и рекомендации МОТ);
2. Конституцию РФ;
3. Трудовой кодекс РФ;
4. Федеральные законы;
5. Подзаконные нормативные акты;
6. Локальные нормативные акты работодателей.

Особое значение имеет Федеральный закон «О специальной оценке условий труда», устанавливающий правовые и организационные основы и порядок проведения специальной оценки условий труда<sup>3</sup>.

Система правового регулирования охраны труда в Китае включает:

1. Конституцию КНР;
2. Закон КНР «О труде»;
3. Закон КНР «О безопасности труда»;
4. Специальные положения и правила по отдельным аспектам охраны труда;
5. Локальные нормативные акты.

Сравнительный анализ показывает, что китайская система правового регулирования охраны труда характеризуется большей степенью централизации и

---

<sup>1</sup> Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

<sup>2</sup> Закон Китайской Народной Республики "О безопасности труда" [принят на 28-м заседании Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей девятого созыва 29 июня 2002 г.] // Ведомости Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей. 2002. № 4.

<sup>3</sup> О специальной оценке условий труда: федер. закон № 426-ФЗ [принят Государственной думой 23 декабря 2013 г.; одобрен Советом Федерации 25 декабря 2013 г.] // Собрание законодательства РФ. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 6991.

меньшим количеством источников правового регулирования, что может рассматриваться как преимущество с точки зрения правоприменения.

В Российской Федерации государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Ключевым органом является Федеральная служба по труду и занятости (Роструд), осуществляющая функции по контролю и надзору в сфере труда [1, с. 89].

Федеральная инспекция труда наделена широкими полномочиями, включая:

- проведение проверок;
- выдачу предписаний об устранении нарушений;
- составление протоколов об административных правонарушениях;
- подготовку заключений о соблюдении трудового законодательства.

В Китайской Народной Республике система государственного надзора за охраной труда имеет свои особенности. Основным контролирующим органом является Государственное управление по безопасности труда, которое подчиняется непосредственно Государственному совету КНР [3, с. 145–152].

Китайская система надзора характеризуется следующими особенностями:

- вертикальная интеграция органов надзора;
- сочетание отраслевого и территориального принципов контроля;
- активное участие партийных органов в контрольной деятельности.

Сравнительный анализ систем государственного надзора позволяет выявить как преимущества, так и недостатки каждой из моделей. Российская система характеризуется большей независимостью контрольных органов и более четкой регламентацией их полномочий, в то время как китайская модель отличается более высокой степенью централизации и оперативностью принятия решений.

В России действует институт специальной оценки условий труда (СОУТ), введенный Федеральным законом от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». СОУТ представляет собой единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и опасных факторов производственной среды и оценке уровня их воздействия на работника<sup>1</sup>.

Процедура СОУТ включает:

- идентификацию потенциально вредных и опасных производственных факторов;
- исследования и измерения идентифицированных факторов;
- отнесение условий труда к классам (подклассам) по степени вредности и опасности;
- оформление результатов специальной оценки условий труда.

В Китае система оценки условий труда регулируется Положением о надзоре за безопасностью труда на производстве. В отличие от российской модели, ки-

---

<sup>1</sup> Специальная оценка условий труда: практический комментарий к Федеральному закону от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ: организационные и правовые аспекты специальной оценки условий труда, договор о проведении специальной оценки условий труда, должностная инструкция эксперта по проведению специальной оценки условий труда / Ю. М. Михайлов. Москва: Альфа-Пресс, 2014. С. 67.

тайская система характеризуется менее формализованным подходом и большей ролью отраслевых стандартов.

Особенности китайской системы оценки условий труда:

- преобладание отраслевого подхода к оценке;
- значительная роль производственного контроля;
- активное участие профсоюзных организаций в оценке условий труда.

Анализ показывает, что российская система специальной оценки условий труда является более структурированной и методологически проработанной, что обеспечивает более объективные результаты оценки. Однако китайский подход, основанный на отраслевой специфике, позволяет более гибко учитывать особенности конкретных производств.

В российской практике производственный контроль является важным элементом системы управления охраной труда (СУОТ). В соответствии с требованиями трудового законодательства, каждый работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда.

Основные элементы производственного контроля включают:

- регулярный мониторинг условий труда;
- оценку профессиональных рисков;
- разработку и реализацию мероприятий по снижению уровня рисков;
- контроль эффективности принимаемых мер.

Китайская система производственного контроля базируется на принципах "трех уровней" (三级) контроля безопасности:

- контроль на уровне рабочего места;
- контроль на уровне производственного участка;
- контроль на уровне предприятия в целом<sup>1</sup>.

Сопоставление систем производственного контроля позволяет заключить, что китайская модель отличается большей иерархичностью и четкостью распределения ответственности между различными уровнями управления. Российская система, в свою очередь, предоставляет работодателям большую свободу в выборе конкретных методов и форм контроля.

В Российской Федерации установлена многоуровневая система ответственности за нарушение требований охраны труда, включающая:

- административную ответственность;
- уголовную ответственность;
- гражданско-правовую ответственность;
- дисциплинарную ответственность.

Особое значение имеет административная ответственность, предусмотренная статьей 5.27.1 КоАП РФ, устанавливающая значительные штрафные санкции за нарушение требований охраны труда<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Положение о надзоре за безопасностью труда на производстве КНР [утверждено постановлением Государственного совета КНР от 9 февраля 2004 г.] // Вестник Государственного совета КНР. 2004. № 432.

<sup>2</sup> Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

Китайское законодательство предусматривает следующие виды ответственности:

- административные штрафы;
- приостановление деятельности предприятия;
- уголовную ответственность для должностных лиц;
- материальную компенсацию пострадавшим работникам.

Сравнительный анализ систем ответственности показывает, что китайское законодательство предусматривает более жесткие санкции за нарушения в сфере охраны труда, особенно в случаях, повлекших тяжкие последствия. При этом российская система отличается большей дифференциацией видов ответственности и более детальной регламентацией составов правонарушений. В российском законодательстве наблюдаются следующие тенденции развития:

- цифровизация процессов охраны труда;
- внедрение риск-ориентированного подхода;
- усиление профилактической направленности контрольно-надзорной деятельности;
- совершенствование механизмов социального партнерства.

Основные направления развития китайского законодательства включают:

- усиление роли профсоюзов в обеспечении охраны труда;
- внедрение современных технологий мониторинга условий труда;
- совершенствование системы страхования от несчастных случаев;
- развитие механизмов досудебного урегулирования трудовых споров.

Анализ современных тенденций позволяет заключить, что обе страны движутся в направлении цифровизации и автоматизации процессов охраны труда, при этом сохраняя свои национальные особенности в подходах к регулированию данной сферы. Проведенное исследование позволяет сформулировать следующие основные выводы:

1. Системы охраны труда России и Китая, имея общие цели и задачи, существенно различаются по механизмам их достижения. Российская система характеризуется большей формализацией процедур и четкой регламентацией прав и обязанностей участников трудовых отношений, в то время как китайская модель отличается более гибким подходом и значительной ролью внутриведомственного регулирования.

2. Опыт обеих стран демонстрирует необходимость сбалансированного подхода к регулированию охраны труда, сочетающего жесткие требования к обеспечению безопасности работников с гибкими механизмами их реализации. При этом перспективными направлениями развития законодательства являются цифровизация процессов охраны труда, внедрение риск-ориентированного подхода и усиление профилактической составляющей.

В качестве рекомендаций по совершенствованию законодательства можно предложить:

- для России — усиление роли профессиональных союзов в обеспечении охраны труда и развитие системы внесудебного урегулирования трудовых споров;
- для Китая — внедрение более формализованной системы оценки условий труда и развитие института независимой экспертизы в сфере охраны труда.

### **Литература**

1. Гусов К. Н., Лютов Н. Л. Международное трудовое право: учебник. Москва: Проспект, 2023. С. 89.
2. Петров А. Я. Защита трудовых прав: история, теория и практика: учебник для вузов. Москва: Юрайт, 2023. С. 156.
3. Чжан Вэньян. Охрана труда в Китае: современное состояние и перспективы развития // Трудовое право в России и за рубежом. 2023. № 1. С. 145–152.

### **INDUSTRY OF OCCUPATIONAL SAFETY SPECIALISTS IN RUSSIA AND CHINA: COMPARATIVE ANALYSIS**

*Idanov Mikhail Vasilievich*

1st year master's student,  
Dorzhii Banzarov Buryat State University  
670000, Ulan-Ude, st. Sukhbaatar, 7  
idanovmisha@mail.ru

*Abstract.* In the The article provides a comprehensive comparative legal analysis of the systems of ensuring the Rights of workers to labour protection in the Russian Federation and the People's Republic of China. People's Republic of China. The fundamental normative-legal acts of both states regulating labour protection issues, mechanisms of state regulation of labour protection are studied. The fundamental legal acts of both states regulating labour protection issues, mechanisms of state supervision and control over compliance with labour rights in the Russian Federation and the People's Republic of China are studied. mechanisms of state supervision and control over compliance with labour legislation, as well as the peculiarities of law enforcement practice. peculiarities of law enforcement practice. Particular attention is paid to Comparative analysis of institutional mechanisms for the protection of workers' rights, systems of industrial control and special assessment of labour conditions. On the basis of Based on the research conducted, proposals are formulated to improve the labour protection legislation of both countries. the legislation of both countries in the field of labour protection.

*Keywords:* labour protection, labour legislation, workers' rights, state supervision, industrial control, special assessment of labour conditions, comparative legal analysis. labour protection, comparative legal analysis.