

УДК 364.04

О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ВETERANОВ БОВЕЫХ ДЕЙСТВИЙ

© Зайцева Тамара Юрьевна

магистрант, 2-й курс,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

tamareskaaa@yandex.ru

Аннотация. Социальная защита ветеранов боевых действий является одной из приоритетных задач государства. Ветераны, которые сражались за свободу и независимость своей страны, заслуживают особого внимания и поддержки со стороны общества. Они несут на своих плечах тяжелое бремя прошлых событий и часто нуждаются в помощи и социальной поддержке для полноценной интеграции в мирное общество.

Однако, несмотря на значительные усилия государства и общественных организаций, проблемы социальной защиты ветеранов все еще существуют. Многие из них испытывают трудности при получении социальных услуг, лекарственного обеспечения или дополнительного дохода. Это может привести к ухудшению физического и психологического состояния ветеранов, а также к увеличению числа бездомных и безработных.

Изложенное свидетельствует об актуальности темы данной публикации. В статье отмечены некоторые исторические аспекты социальной защиты ветеранов боевых действий, проанализированы действующие законодательные нормы, раскрыты существующие проблемы в этой сфере, внесены предложения по устранению выявленных проблем.

Ключевые слова: социальная защита, ветераны боевых действий, льготы, выплаты, государство.

Ветераны боевых действий являются одной из самых уязвимых групп населения и требуют особой социальной защиты и поддержки со стороны государства. Исторически сложилось, что обеспечение социальных нужд ветеранов боевых действий было признано важной задачей для правительств различных стран.

Начиная со времен древности, ветераны боевых действий всегда играли важную роль в обществе. В древнем Риме, например, воины, которые служили в армии, получали различные пенсии и льготы от государства. Это включало предоставление земельных участков, особого статуса в обществе и финансовой помощи [11, с. 52].

С течением времени, экономическим развитием государств вопрос социальной защиты ветеранов боевых действий продолжал оставаться актуальным. Воины, вернувшиеся с войны, часто нуждались в медицинской помощи, реабилитации и финансовой поддержке. Именно поэтому правительствами предпринимались меры к созданию специальных больниц и учреждений, где ветераны боевых действий могли получить необходимую помощь и поправить свое здоровье.

Настоящий прорыв в области социальной защиты ветеранов боевых действий произошел в XX веке. После двух мировых войн сформировалась новая система государственной поддержки ветеранов. В Соединенных Штатах, например, приняты законы, которые обеспечивали ветеранов боевых действий медицинской помощью, образованием, выплатами пенсий и другими льготами. Аналогичные меры по защите ветеранов были приняты в других странах, включая Великобританию, Францию, Германию и Советский Союз [9, с. 203].

Развитие и улучшение социальной защиты ветеранов боевых действий является одной из важнейших задач государства. Ветераны, принимавшие участие в военных конфликтах, несут на себе огромные физические и психические травмы, они ставят свою жизнь на алтарь защиты Родины. В связи с этим, обеспечение им социальной защиты и поддержки является моральным и общественным долгом государства.

Следует отметить, что со временем социальная защита ветеранов боевых действий стала все более разнообразной. Если раньше основным фокусом были медицинская помощь и выплаты пенсий, то в настоящее время система социальной поддержки ветеранов охватывает их всеаспектные потребности. Современная социальная защита ветеранов включает в себя программы по образованию, трудоустройству, жилищному обеспечению, а также социальную и психологическую поддержку.

Существующие механизмы и программы социальной поддержки ветеранов являются важной составляющей системы социальной защиты этой категории граждан. В Российской Федерации действует ряд государственных и негосударственных инициатив, направленных на обеспечение социального благополучия ветеранов боевых действий.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы социальной поддержки ветеранов, является Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах"¹. Согласно статье 16 данного Закона, ветераны боевых действий имеют право на следующие меры социальной поддержки:

- ежемесячная денежная выплата;
- компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг;
- первоочередное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, ведения подсобного и дачного хозяйства и садоводства;
- преимущественное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта;
- внеочередная установка квартирного телефона;
- компенсация расходов, связанных с изготовлением и ремонтом зубных протезов (кроме расходов на оплату стоимости драгоценных металлов и металлокерамики);
- и другие меры социальной поддержки.

Размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий в 2023 г. составляет 3 465 рублей². Данная выплата носит компенсационный характер и предназначена для частичного возмещения расходов ветеранов на оплату жилищно-коммунальных услуг, приобретение лекарств, санаторно-курортное лечение и другие нужды.

¹ О ветеранах: федер. закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

² Об утверждении размера индексации выплат, пособий и компенсаций в 2023 г.: постановление правительства РФ от 28.01.2023 г. № 106 // Собрание законодательства РФ. 2023. № 6. Ст. 679.

Таким образом, государство обеспечивает ветеранам боевых действий широкий спектр мер социальной поддержки, направленных на улучшение их материального положения и социального благополучия. Вместе с тем, с учетом постоянного роста цен и тарифов, представляется целесообразным рассмотреть возможность ежегодной индексации размера ежемесячной денежной выплаты ветеранам боевых действий в соответствии с уровнем инфляции. Это позволит сохранить реальную покупательную способность данной меры социальной поддержки и повысить уровень жизни ветеранов.

Одним из важнейших аспектов улучшения социальной защиты ветеранов является обеспечение им достойной медицинской помощи. Ветераны часто нуждаются в специализированной помощи и реабилитации. Поэтому в настоящее время на правительственном уровне уделяется достаточно много внимания развитию медицинского обеспечения для ветеранов, расширяется сеть специализированных медицинских учреждений, решаются вопросы по предоставлению им бесплатной или льготной медицинской помощи.

На федеральном уровне основным документом, гарантирующим ветеранам право на медицинское обслуживание, является Федеральный закон от 12.01.1995 № 5-ФЗ "О ветеранах"¹. Согласно статье 16 данного Закона, ветераны боевых действий имеют право на:

- бесплатное оказание медицинской помощи в медицинских организациях государственной системы здравоохранения;
- первоочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- обеспечение лекарственными препаратами (по рецептам врачей) в соответствии с перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации, со скидкой до 100 процентов их стоимости.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 22.06.2019 № 796 утверждена "Стратегия развития системы медико-социальной помощи ветеранам на период до 2025 г."².

Данная Стратегия предусматривает дальнейшее развитие сети специализированных медицинских учреждений для ветеранов, повышение качества и доступности реабилитационных услуг, а также совершенствование системы лекарственного обеспечения.

Таким образом, государство на федеральном и региональном уровнях уделяет значительное внимание вопросам медицинского обслуживания ветеранов боевых действий, гарантируя им бесплатную и первоочередную медицинскую помощь, обеспечение лекарственными препаратами, развитие специализированных медицинских учреждений. Данные меры направлены на повышение качества жизни ветеранов и их социальную защищенность.

¹ О ветеранах: федер. закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

² Об утверждении Стратегии развития системы медико-социальной помощи ветеранам на период до 2025 г.: постановление правительства РФ от 22.06.2019 № 796 // Собрание законодательства РФ. 2019. № 26. Ст. 3425.

Однако социальная защита ветеранов должна включать не только медицинский аспект, но и обеспечение их жилыми помещениями. Многие ветераны не имеют достойных условий проживания.

Как отмечается отдельными авторами, ветеранам могут быть предоставлены комфортабельные квартиры или жилые помещения на выгодных условиях или субсидирование ипотечных кредитов для приобретения собственного жилья [12, с. 94].

Ветераны боевых действий также защищены законодательно в сфере трудовых отношений. Первоначально Постановлением Правительства РФ от 30 марта 2022 г. № 511 были утверждены Особенности правового регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений (далее по тексту – Особенности)¹, в пункте 10 которых (в редакции Особенности от 22.09.2022 г.) в целях обеспечения социально-трудовых гарантий было указано на то, что действие трудовых договоров и служебных контрактов с гражданами, призванными на военную службу по мобилизации, не прекращать по пункту 1 части 1 статьи 83 ТК РФ и пункту 1 части 1 статьи 39 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации»,² а приостанавливать.

Эти положения Особенности в несколько расширенном варианте в настоящее время закреплены в статье 351.7 Трудового кодекса РФ³, внесенной в качестве изменений Федеральным законом «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» от 07.10.2022 № 376-ФЗ⁴. Согласно положениям названной статьи, установлены особенности обеспечения трудовых прав работников, призванных на военную службу по мобилизации или поступивших на военную службу по контракту либо заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные силы РФ. В случае призыва работника на военную службу по мобилизации или заключения им контракта о прохождении военной службы либо контракта о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы РФ, действие трудового договора, заключенного между работником и работодателем, приостанавливается.

В период приостановления действия трудового договора за работником сохраняется место работы (должность). Период приостановления действия трудового договора засчитывается в трудовой стаж работника, а также в стаж работы

¹ Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022–2024 гг.: постановление правительства РФ от 30.03.2022 г. № 511 (редакция от 22.09.2022 г., 26.12.2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.

² О государственной гражданской службе РФ: федер. закон от 27.07.2004 г. № 79 – ФЗ (последняя редакция от 25.12.2023 № 639 ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.

³ Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 26.12.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

⁴ О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 07.10.2022 г. № 376-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.

по специальности (за исключением случаев досрочного назначения страховой пенсии по старости).

Работник в течение 6 месяцев после возобновления действия трудового договора имеет право на предоставление ему ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для него время независимо от стажа работы у работодателя.

Кроме того, предоставляются дополнительные трудовые гарантии работающим членам семей мобилизованных работников при направлении их в служебные командировки, привлечении к сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни, а также трудовые гарантии в части преимущественного права на оставление на работе при сокращении численности или штата работников.

Действие указанных положений распространяется на правоотношения, возникшие с 21 сентября 2022 г. [10, с. 51].

Не остаются без внимания и вопросы по трудоустройству ветеранов боевых действий в случае такой необходимости, что также является важным аспектом их социальной поддержки. Ветераны боевых действий играют важную роль в обществе благодаря своему жизненному и военному опыту, доблести и самоотверженности. Однако система социальной защиты ветеранов сталкивается с рядом проблем и вызовов, которые требуют немедленного внимания и решения.

Первая проблема, с которой сталкиваются ветераны, — недостаток доступа к медицинскому обслуживанию. Боевые действия оставляют ветеранов со множеством физических и психологических травм, которые требуют надлежащего медицинского лечения и реабилитации. Однако большинство ветеранов сталкиваются с длительными очередями, недостатком квалифицированных медицинских специалистов и ограниченным доступом к необходимым ресурсам. Это проблема может быть решена посредством увеличения финансирования, а также принятия со стороны здравоохранения мер по улучшению организации медицинского обслуживания ветеранов.

Вторая проблема, которую необходимо упомянуть, связана с пенсионными выплатами ветеранам. Многие ветераны получают недостаточно значимые пенсии, которые не отражают их вклад и жертвы, сделанные во время службы. Нужны реформы в системе пенсионного обеспечения, чтобы увеличить выплаты ветеранам и обеспечить их достойное существование после службы.

Согласно Федеральному закону от 12.02.1993 № 4468-1 "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей"¹, ветераны боевых действий имеют право на следующие виды пенсий:

– пенсия за выслугу лет (при наличии не менее 20 лет военной службы);

¹О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федер. закон от 12.02.1993 № 4468-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328.

- пенсия по инвалидности (в случае получения инвалидности вследствие военной травмы);
- пенсия по случаю потери кормильца (для членов семей погибших (умерших) ветеранов).

Однако размеры данных пенсий, на наш взгляд, не в полной мере отражают вклад и заслуги ветеранов, особенно в условиях постоянного роста цен и тарифов. Поэтому предлагается внести следующие изменения в действующее пенсионное законодательство:

Ввести дополнительные выплаты к пенсии ветеранам боевых действий в размере не менее 50% от размера страховой пенсии по старости. Данная мера позволит существенно повысить уровень материального обеспечения ветеранов.

Установить обязательную ежегодную индексацию пенсий ветеранам боевых действий в соответствии с темпами роста потребительских цен. Это позволит сохранить реальную покупательную способность пенсионных выплат.

Предусмотреть возможность досрочного выхода на пенсию для ветеранов боевых действий (например, при наличии 15 лет военной службы) без применения понижающих коэффициентов. Это будет способствовать более раннему обеспечению ветеранов стабильным пенсионным доходом.

Реализация данных предложений потребует внесения соответствующих изменений в Федеральный закон "О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу..." и другие нормативные правовые акты. Данные меры, безусловно, повысят уровень социальной защищенности ветеранов боевых действий и их семей, обеспечат им достойный уровень жизни после завершения военной службы.

Еще одна проблема, связанная с системой социальной защиты ветеранов, — это недостаток поддержки в сфере психологического благополучия. Многие ветераны страдают от посттравматического стрессового расстройства (ПТСР) и других психических проблем, связанных с военной службой. Однако доступ к качественной психологической помощи и реабилитации ограничен, что создает дополнительные трудности для ветеранов и усложняет их социальную адаптацию [13, с. 48].

И наконец, стоит добавить, что система социальной защиты ветеранов сталкивается с вызовом в области информационной доступности. Многие ветераны не осведомлены о своих правах и возможностях социальной защиты, что создает преграды для доступа к пособиям и выплатам. Необходимо осуществлять информационное просвещение ветеранов и создавать удобные платформы для обмена информацией.

Государству необходимо принять более конкретные меры по организации мероприятий для социальной адаптации ветеранов в обществе. Проведение психологической помощи и консультирования, организация тренингов и курсов общения помогут ветеранам справиться с посттравматическим стрессовым расстройством и повысить их психологическую устойчивость.

Ветераны боевых действий – это люди, которые отдавали свою жизнь за свою страну, исполняя свой долг перед обществом, оказывали содействие в поддержании безопасности и мира в нашем государстве. Стремление общества и государства обеспечить социальную защиту и поддержку ветеранам является важной

составляющей национальной безопасности и развития страны. Подводя итог, следует отметить, что в целом, обеспечение социальной защиты ветеранов боевых действий является важным аспектом государственной и общественной ответственности. Только в совместном усилии государства и общества можно обеспечить адекватную социальную защиту ветеранов.

Литература

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 26.12.2024 г.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1. Ст. 3.
2. О ветеранах: федер. закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 3. Ст. 168.
3. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей: федер. закон от 12.02.1993 г. № 4468-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 1993. № 9. Ст. 328.
4. Об утверждении размера индексации выплат, пособий и компенсаций в 2023 г.: постановление правительства РФ от 28.01.2023 № 106 // Собрание законодательства РФ. 2023. № 6. Ст. 679.
5. Об утверждении Стратегии развития системы медико-социальной помощи ветеранам на период до 2025 г.: постановление правительства РФ от 22.06.2019 г. № 796 // Собрание законодательства РФ. 2019. № 26. Ст. 3425
6. О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 07.10.2022 г. № 376-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
7. Об особенностях правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022–2024 гг.: постановление правительства РФ от 30.03.2022 г. № 511 (редакция от 22.09.2022 г., 26.12.2024 г.). Доступ из справ.-правовой системы СПС Консультант Плюс.
8. О государственной гражданской службе РФ: федер. закон от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ (последняя редакция от 25.12.2023 № 639-ФЗ). Доступ из справ.-правовой системы Консультант Плюс.
9. Актуальные проблемы развития социальной работы в Вооруженных Силах Российской Федерации: монография / под ред. А. А. Чертополоха. Москва, 2023. С. 203.
10. Гуванджов Ш., Реджепова Д. Возникновение, изменение и прекращение трудовых отношений // Символ науки: международный научный журнал. 2023. Т. 1, № 11-2. С. 51.
11. Мидонова Е. А. Формы защиты интересов в праве социального обеспечения // Трудовое право. 2021. № 8. С. 52.
12. Путило Н. В. К вопросу о природе социальных услуг // Журнал российского права. 2023. № 4. С. 94.
13. Старцун В. Н. О некоторых вопросах реализации гарантий погребения погибших (умерших) военнослужащих (в части возмещения расходов на изготовление и установку надгробных памятников) // Право в Вооруженных Силах. 2022. № 2. С. 47–49.

ON THE SOCIAL PROTECTION OF COMBAT VETERANS

Tamara Yurievna Zaitseva
master's student, 2 course
Dorzhi Banzarov Buryat State University
Tamareskaaaa@yandex.ru

Abstract. Social protection of combat veterans is one of the priorities of the state. The veterans who fought for the freedom and independence of their country deserve special attention and support from society. They carry the heavy burden of past events on their shoulders and often need help and social support to fully integrate into a peaceful society.

However, despite significant efforts by the State and public organizations, problems of social protection of veterans still exist. Many of them have difficulty obtaining social services, medicines, or additional income. This can lead to a deterioration in the physical and psychological condition of veterans, as well as an increase in the number of homeless and unemployed. The above indicates the relevance of the topic of this publication. The article highlights some historical aspects of the social protection of combat veterans, analyzes current legislation, reveals existing problems in this area, and makes proposals to address the identified problems.

Keywords: social protection, combat veterans, benefits, payments, the state.