Научная статья
УДК: 658.71
DOI 10.18101/2304-4446-2025-2-119-123

Унификация национального режима в контрактной системе Российской Федерации

© **Неверова Евгения Валентиновна**
кандидат экономических наук, доцент,
Тихоокеанский государственный университет
Россия, 680032, г. Хабаровск, ул. Тихоокеанская, 136
erom_2002@mail.ru

Аннотация. Актуальность исследования обусловлена особой значимостью поддержки национального производителя и недопустимости финансирования за счет бюджетных средств и средств корпораций. Цель статьи заключается в рассмотрении основных особенностей применения национального режима в свете последних регуляторных изменений, вступивших в силу в 2025 г. Основным результатом исследования является разработка алгоритма выбора национального режима, который может быть использован корпоративными заказчиками, столкнувшимися с необходимостью его обязательного применения с 1 января 2025 г. и пока еще не имеющими опыт подобного рода закупок. Автор отмечает, что унификация нормативно-правовой базы в части национального режима в перспективе повысит качество закупочной работы, проводимой заказчиками, а также приведёт к сокращению нарушений в данной сфере и снижению процента несостоявшихся закупок по причине неприменения заказчиком соответствующих норм, установленных регулятором.
Ключевые слова: национальный режим, государственные и корпоративные закупки, контрактная система Российской Федерации.

Для цитирования
Неверова Е. В. Унификация национального режима в контрактной системе Российской Федерации // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2025. № 2. С. 119–123.

Реалии настоящего времени таковы что практически любое государство при осуществлении бюджетных закупок напрямую или косвенно оказывает преференции своим национальным поставщикам. В одних странах это проявляется в меньшей степени (например, США, ЕС), в других — государство имеет очень жесткую позицию по этому вопросу (например, КНР) [1]. В любом случае данное явление называется «национальным режимом» и включает определенный набор требований, запретов, ограничений, квот, используемых с целью защиты отечественного производителя и оказания преференций при закупках продукции из дружественных стран.

В Российской Федерации на протяжении последних лет существует четыре основных вида защиты национального производителя, предусмотренных на законодательном уровне:

1. Преференции для отечественных производителей, чаще называемые профессионалами «условиями допуска». Реализуется через надбавку к цене в сторону увеличения для товаров, работ, услуг российского производства или происхо-

дящих из дружественных РФ стран при оценке заявок участников по цене предложения.

2. Полный запрет допуска иностранных поставщиков и/или иностранной продукции.

3. Ограничения допуска (в случае с Российской контрактной системой этот способ получил название «второй лишний» — когда при наличии отечественного производителя требуемого товара, работы или услуги, заявки с предложениями импортного товара отклоняются).

4. Квотирование доли закупок российских товаров по определенным ассортиментным позициям.

Вышеперечисленные способы до 1 января 2025 г. использовались только для государственных и муниципальных закупок, а их применение усложнялось большим многообразием нормативно-правовых документов, принятых в развитие ФЗ-44.

С 1 января 2025 г. введен единый порядок предоставления национального режима для закупок по законам № 44-ФЗ[1] и № 223-ФЗ[2]. Постановлением Правительства РФ № 1875 от 23.12.2024 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ПП — 1875) утверждены перечни товаров, работ и услуг иностранного происхождения, для которых устанавливаются запреты, ограничения или преимущества для отечественной продукции. Для некоторых корпоративных заказчиков предоставление нацрежима не вводится, зато остается актуальной обязательная минимальная доля закупок российских товаров.

Еще одним новшеством, вступившим в силу в 2025 г., является применение единых правил нацрежима при закупках всеми способами (ранее применялось только на конкурсах и запросах котировок). Как каждый из способов оказывает влияние на развитие контрактной системы и экономику в целом автор данного исследования и другие авторы рассматривали в своих более ранних работах [1–5].

Целью данного исследования является рассмотрение алгоритма выбора национального режима для каждой конкретной закупки, который мог бы быть использован заказчиками как государственного/муниципального, так и корпоративного уровня, поскольку с 1 января 2025 г. регулятор законодательно ввёл обязательную норму использования унифицированного инструментария в рамках национального режима как для заказчиков, осваивающих денежные средства бюджетов/внебюджетных фондов всех уровней, так и для отдельных видов юридических лиц, закупки которых попадают под действие 223 — ФЗ.

Разработанный автором данного исследования алгоритм выбора национального режима представлен на рисунке 1.

Применение национального режима начинается с правильного выбора кода по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), при этом крайне важно верно указать наименование товара

[1] О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

[2] О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: федеральный закон от 18.04.2011 № 223-ФЗ.

(именно так, как этого требует классификатор), иначе ошибка может повлечь необоснованное применение нацрежима или неприменение его в нарушение норм законодательства и как следствие — штраф и/или признание результатов закупки недействительными.

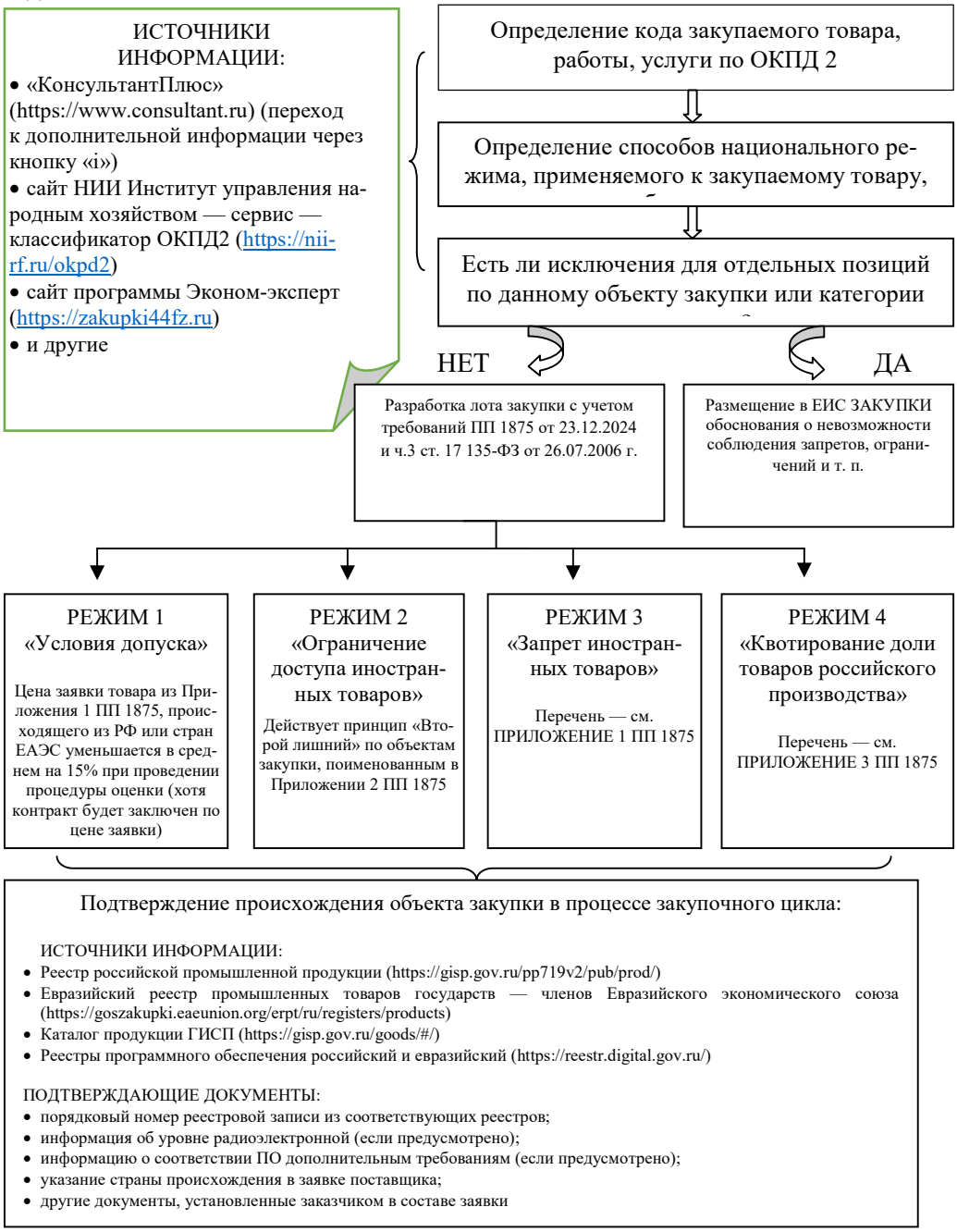

Рис. 1. Алгоритм выбора национального режима при осуществлении государственных, муниципальных и корпоративных закупок [составлено Е. В. Неверовой]

Предложенные в алгоритме источники информации позволят безошибочно определить наличие регулирующих норм по каждому объекту закупки и правильно выбрать вид режима.

Подводя итог вышеизложенному, отметим, что унификация нормативно-правовой базы в части национального режима в перспективе повысит качество закупочной работы, проводимой заказчиками, а также приведёт к сокращению нарушений в данной сфере и снижению процента несостоявшихся закупок по причине неприменения заказчиком соответствующих норм, установленных регулятором. Более того, поскольку законодательно введена обязательная отчётность заказчиков об объёме товаров, работ, услуг, закупленных в рамках национального режима, то соответствующий показатель может быть включён в систему показателей эффективности контрактной системы в целом.

Литература

1. Неверова, Е. В. Национальный режим в системе государственных и муниципальных закупок / Е. В. Неверова // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2024. № 4. С. 241–243. Текст: непосредственный.

2. Зацаринная Е. И., Живко А. Б. Анализ практики применения национального режима в сфере закупок // Международный научный журнал. 2023. № 4 (91). С. 7–19. Текст: непосредственный.

3. Порошин С. А., Муллагалиев М. Г. Некоторые проблемы применения национального режима при закупках товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Евразийское научное объединение. 2020. № 1–3(59). С. 234–239. Текст: непосредственный.

4. Морин А. В., Быкова К. В. Проблемные вопросы применения национального режима при осуществлении государственных закупок // Аграрное и земельное право. 2023. № 11(227). С. 198–202. Текст: непосредственный.

5. Созаева Д. А. Национальный режим в закупках отдельных видов юридических лиц: оценка перспективных изменений // Социальные и экономические системы. 2024. № 1(51). С. 113–126. Текст: непосредственный.

6. Неверова Е. В. Основные подходы к оценке эффективности контрактной системы / Е. В. Неверова // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2023. № 4. С. 62–69. Текст: непосредственный.

7. Цыренов Д. Д., Улазаева Г. В. О методах управления контрактной системой в сфере закупок товар, работ, услуг // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2022. № 2. С. 90–96. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 22.03.2025; одобрена после рецензирования 21.04.2025; принята к публикации 21.04.2025.

Unification of the National Regime in the Contract System of the Russian Federation

Evgeniya V. Neverova
Cand. Sci. (Econ.), A/Prof.,
Pacific National University
136 Tikhookeanskaya St., Khabarovsk 680032, Russia
erom_2002@mail.ru

Abstract. The research is relevant due to the special significance of supporting national producer and inadmissibility of financing at the expense of budgetary funds and corporate funds. The article considers the main features of applying the national regime in light of the latest regulatory changes that came into force in 2025. Key research findings involve the development of an algorithm for selecting a national regime, which can be used by corporate customers who are faced with the need for its mandatory application from January 1, 2025 and who do not yet have experience in this type of procurement. We emphasize that unification of the regulatory framework in terms of the national regime in the long term will improve the quality of procurement work carried out by customers, leadto a reduction in violations in this field and a decrease in the percentage of failed purchasesdue to the customer's failure to apply the relevant standards established by the regulator.
Keywords: national regime, government and corporate procurement, contract system of the Russian Federation.

For citation
Neverova E. V. Unification of the National Regime in the Contract System of the Russian Federation. *Bulletin of Buryat State University. Economy and Management*. 2025; 2: 119–123 (In Russ.).

The article was submitted 22.03.2025; approved after reviewing 21.04.2025; accepted for publication 21.04.2025.