

ОБЗОР КРУГЛОГО СТОЛА

«ТРАДИЦИОННАЯ МЕДИЦИНА И ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ»

5 марта 2025 г. в Народном хурале Республики Бурятия в рамках международного форума «Традиционная медицина Бурятии: инновации во благо здоровья» был проведен круглый стол «Традиционная медицина и перспективы правового регулирования», объединивший представителей медицинского и юридического сообщества, Буддийской традиционной сангхи России, общественных организаций Республики Бурятия и других субъектов Российской Федерации, а также Монголии. Работа круглого стола была направлена на анализ проблем правового регулирования традиционной медицины, включая аспекты возможного лицензирования данного вида медицинской деятельности, выработки основных понятий и их последующего нормативного закрепления, работы отечественных и иностранных специалистов, получивших подготовку в области традиционной медицины.

В работе круглого стола приняли участие представители Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Республики Бурятия, Народного хурала Республики Бурятия, Министерства здравоохранения Республики Бурятия, Медицинской палаты Республики Бурятия, Центра восточной медицины, Национальной ассоциации традиционной и комплементарной медицины, Буддийской традиционной сангхи России, иных медицинских и общественных организаций, а также Бурятского государственного университета им. Д. Банзарова, Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина, Сыктывкарского государственного университета им. Питирима Сорокина и других.

Организатор и модератор круглого стола, директор Института права и экономики Бурятского государственного университета им. Д. Банзарова, кандидат юридических наук, доцент Э. Л. Раднаева отметила, что традиционная медицина представляет собой довольно большой пласт медицинских знаний, который требует своего осмысления, систематизации и внедрения в практику. Отсутствие же необходимой правовой основы влечет за собой целый комплекс проблем, требующих оперативного законодательного решения.

С приветственным словом к участникам круглого стола обратился первый заместитель Председателя Комитета Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации Б. Н. Башанкаев, выразивший надежду на продуктивную работу научного мероприятия и выработку конкретных предложений по совершенствованию федерального законодательства. Заместитель Председателя Правительства Республики Бурятия — министр здравоохранения Республики Бурятия, доктор медицинских наук Е. Ю. Лудупова в своем приветственном слове выразила благодарность Бурятскому государственному университету им. Д. Банзарова за организацию мероприятия и подчеркнула значимость вопросов правового регулирования традиционной медицины, обеспечения ее интеграции с медициной доказательной. В приветственном слове заместителя Председателя Народного хурала Республики Бурятия, кандидата юридических наук Т. Е. Мантатовой подчеркивалась необходимость согласования положений федерального и регионального

законодательства в области регулирования вопросов медицины. Председатель Комитета Народного хурала Республики Бурятия И. В. Марковец в своем приветственном слове отметил, что интеграция буддийской традиции и медицины создает в республике уникальные условия для развития данного направления оздоровительных практик. В приветствии председателя наблюдательного совета Центра восточной медицины, кандидата биологических наук И. Э. Матханова были затронуты вопросы развития правового регулирования народной и традиционной медицины на федеральном уровне. С приветственным словом к участникам круглого стола обратилась проректор по учебной работе Бурятского государственного университета им. Д. Банзарова, кандидат технических наук, доцент Е. Р. Урмакшинова. Она подчеркнула стремление университета к взаимодействию с медицинским сообществом, в том числе по вопросам традиционной медицины, примером которого может служить открытие на базе университета Института традиционной медицины. Вице-консул Генерального консульства Монголии в г. Улан-Удэ Баярсайхан Батням в своем приветствии отметил, что в Монголии сектор традиционной медицины занимает значительное место в системе здравоохранения (открыто 8 фармацевтических фабрик и 11 школ традиционной медицины, около 200 больниц и амбулаторий, действует более 1 000 медицинских специалистов), а также подчеркнул необходимость обмена опытом в данной сфере, в том числе в области правового регулирования.

В качестве первого докладчика выступила главный врач Центра восточной медицины, кандидат медицинских наук, доцент Е. А. Бартанова с темой «Традиционная медицина в практическом здравоохранении». Она отметила, что традиционная медицина в практическом здравоохранении сейчас представлена такими специальностями, как рефлексотерапия, мануальная терапия, массаж, и официально используется в оздоровительной терапии и реабилитации пациентов. При этом отсутствие законодательного регулирования на федеральном и региональном уровне препятствует самоидентификации традиционной медицины Бурятии и ее разграничению с китайским и монгольским направлениями. По мнению Е. А. Бартановой, закрепление на региональном уровне понятия «традиционная медицина Бурятии» как особого культурно-исторического феномена могло бы стать первым шагом на пути законодательного оформления данного направления медицины.

В дистанционном формате был заслушан доклад президента Национальной ассоциации традиционной и комплементарной медицины, доктора медицинских наук М. С. Томкевич на тему «Востребованность традиционной (комплементарной) медицины и необходимость создания регуляторных норм». По мнению докладчика, существующая на практике терминологическая путаница между понятиями «традиционная медицина» и «народная медицина» сильно усложняет вопрос интеграции традиционных оздоровительных практик в поле официального регулирования. Это, в свою очередь, затрудняет оказание качественных медицинских услуг в области традиционной медицины специалистами, которые владеют соответствующими компетенциями. М. С. Томкевич указала на необходимость ходатайствовать перед Министерством здравоохранения РФ или Государственной думой Федерального Собрания РФ о скорейшей выработке соответствующих регуляторных актов.

Заведующая кафедрой гражданско-правовых дисциплин Сыктывкарского государственного университета им. Питирима Сорокина доктор юридических наук, доцент К. И. Коробко выступила с докладом «Правовое регулирование применения методов традиционной медицины в Российской Федерации: ретроспективный аспект и современное состояние». В рамках доклада был проведен ретроспективный анализ нормативно-правового регулирования видов медицинской деятельности, которые могут подпадать под определение традиционной медицины начиная с 1990-х годов и до сегодняшнего дня. Докладчик подчеркнула необходимость выработки единого подхода на федеральном уровне к вопросам регулирования традиционной медицины, в частности, создания специального федерального акта в форме постановления Правительства Российской Федерации, так как имеющееся на уровне субъектов РФ законодательное регулирование разнится между собой даже на уровне понятийного аппарата.

В докладе доцента кафедры медицинского права Московского государственного юридического университета им. О. Е. Кутафина, кандидата юридических наук, доцента Т. О. Шилук «Ответственность за незаконное занятие народной медициной» были проанализированы положения Кодекса об административных правонарушениях РФ и Уголовного кодекса РФ, устанавливающие различные меры ответственности за нарушения в сфере медицинской деятельности. Многие из рассмотренных административных и уголовных составов связаны с нарушением правил получения соответствующих разрешений и лицензий, что напрямую вытекает из неудовлетворительного состояния правового регулирования традиционной медицины и неопределенностью требований к профессиональным компетенциям специалистов в соответствующей области. Поэтому, по мнению докладчика, ключевым вопросом является понимание того, какие виды деятельности подпадают под определение «традиционная медицина» и какие требования должны быть установлены для лиц, ими занимающихся.

Доцент кафедры гражданского права и процесса Бурятского государственного университета им. Д. Банзарова, кандидат биологических наук, доцент Р. А. Балдаева в своем докладе «Формирование понятийного аппарата в традиционной медицине» проанализировала существующие в теории и законодательной практике подходы к определению понятий «традиционная медицина», «народная медицина», «альтернативная медицина» и др. В качестве возможного варианта решения вопроса терминологической унификации докладчиком было предложено внесение изменений в статью 50 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» с целью выделения в ней нескольких базовых терминов и создания отсылки к федеральному подзаконному акту, который бы подробно регламентировал отдельные виды и методы соответствующей медицинской деятельности.

В докладе руководителя юридического отдела компании «Ли Вест» И. Б. Косолец были рассмотрены юридические аспекты назначения и рекомендации БАД в медицинской практике, проанализированы клинические рекомендации к назначению БАД, а также требования безопасности, которым при этом необходимо следовать как медицинским работникам, так и пациентам.

Директор Государственного регионального центра стандартизации, метрологии и испытаний в Республике Бурятия и Забайкальском крае Е. П. Челночков выступил с докладом на тему «Разработка стандартов в традиционной медицине», в рамках которого озвучил подробности создания на территории Республики Бурятия Технического комитета по стандартизации традиционной восточной медицины. Причиной создания такого комитета явилось развитие рынка услуг в области традиционной восточной медицины, что, в свою очередь, требует введения нормативно-технической базы и разработки стандартов для формирования инфраструктуры качества в этой социально значимой сфере. Как отметил докладчик, в перспективной программе стандартизации комитета до 2030 г. запланирована разработка 16 национальных стандартов, а потому мероприятия, подобные проводимому круглому столу, приобретают особую значимость.

С точки зрения сравнительно-правового анализа был информативен представленный в видеоформате доклад руководителя Центра политических исследований и прогнозов Института Китая и современной Азии РАН кандидата юридических наук П. В. Трощинского по теме «Правовое регулирование традиционной медицины: опыт Китая».

Некоторые участники выступили с репликами в рамках обсуждения тематики круглого стола и прозвучавших докладов. В частности, председатель Медицинской палаты Республики Бурятия А. Д. Иринчеев озвучил проблему квалификационных требований к представителям традиционной медицины, когда специалисты, обладающие необходимыми компетенциями в этих оздоровительных практиках, но не имеющие формального медицинского образования, не могут реализовать свои навыки на практике, либо вынуждены делать это неофициально. Профессор кафедры уголовного права, процесса и криминалистики Бурятского государственного университета им. Д. Банзарова, доктор юридических наук, профессор Ю. П. Гармаев поднял вопрос об особенностях уголовной ответственности медицинских работников, который в условиях терминологической неопределенности в области традиционной медицины обретает особую остроту. Советник Главы Республики Бурятия по восточной медицине, директор клиники «Аюрмедика», кандидат исторических наук О. С. Ринчинова отметила необходимость использования материалов Всемирной организации здравоохранения по вопросам традиционной медицины, включенной в 2025 г. в качестве специального модуля в международный классификатор заболеваний, а также опыта медицинских учреждений Индии и Китая, активно развивающих свои направления традиционной медицины. О необходимости анализа и выборочного применения опыта зарубежных стран, входящих в такие международные структуры, как ШОС и БРИКС, высказался и советник по правовым вопросам Буддийской традиционной сангхи России З. Г. Жанцанов. Главный врач городской больницы № 4 М. Ю. Итыгилов высказался за включение в Федеральный закон об основах охраны здоровья граждан не отдельного понятия или пункта, а специальной статьи, посвященной традиционной медицине, которая бы четко и окончательно отграничила ее от народной медицины.

По итогам работы круглого стола «Традиционная медицина и перспективы правового регулирования» была принята резолюция, объединившая предложения

участников научного мероприятия по дальнейшему развитию правового регулирования данной сферы медицинской деятельности. Участники круглого стола сошлись во мнении, что состоявшиеся обсуждения имеют большую значимость для развития научного восприятия традиционной медицины и перспектив ее правовой регламентации, а также высказались за проведение подобных научно-практических мероприятий, объединяющих представителей медицинского и юридического сообществ, в будущем.

Ю. Г. Хамнуев

кандидат юридических наук, доцент, заведующий
кафедрой конституционного и международного права
Бурятского госуниверситета им. Д. Банзарова

С. В. Дагангаров

старший преподаватель кафедры
конституционного и международного права
Бурятского госуниверситета им. Д. Банзарова