

Научная статья
УДК 94(571.5)
DOI 10.18101/2305-753X-2025-3-64-70

ГОРОДСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ ГОРОДА ХИЛОК НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

© **Веснина Анна Андреевна**

магистрант,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а

vesnina.anna03@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена комплексному анализу системы городского управления городского поселения «Хилокское» Забайкальского края на современном этапе. Актуальность исследования обусловлена необходимостью адаптации органов местного самоуправления к динамично меняющимся социально-экономическим условиям и законодательству. Источниковой базой работы послужили федеральное и региональное законодательство и сформулированный на их основе Устав городского поселения, принятый в 2023 г. В статье детально исследуется организационная структура органов местного самоуправления. Рассматривается закрепленный за ними широкий круг полномочий по решению вопросов местного значения — от бюджета до экологии. Особое внимание уделено финансовому обеспечению деятельности органов власти. На основе данных бюджета на 2025 г. выявлена ключевая проблема — высокая зависимость от межбюджетных трансфертов (около 60% доходов), что указывает на недостаточную финансовую самостоятельность муниципалитета. Отдельный раздел посвящен формам участия населения в городском управлении, предусмотренным уставом.

В заключение обосновываются направления совершенствования системы управления, реализация которых признана необходимой для обеспечения устойчивого развития города Хилок и повышения качества жизни его жителей.

Ключевые слова: городское управление, местное самоуправление, Хилок, устав, полномочия, бюджет, участие населения, устойчивое развитие.

Для цитирования

Веснина А. А. Городское управление города Хилок на современном этапе // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2025. Вып. 3. С. 64–70.

Городское поселение «Хилокское» муниципального района «Хилокский район» Забайкальского края является сложной социально-экономической системой, функционирование и развитие которой во многом зависят от эффективности механизма городского управления. На современном этапе, характеризующемся динамичными изменениями в законодательстве и как следствие в экономике и

социальной сфере, вопросы организации местного самоуправления приобретают особую значимость.

Актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования органов местного самоуправления в условиях динамично меняющегося законодательства и социально-экономической обстановки. Эффективное городское управление является ключевым фактором обеспечения устойчивого развития города и повышения качества жизни его населения.

Устав городского поселения «Хилокское», принятый решением Совета городского поселения «Хилокское» от 28 декабря 2023 г. № 66¹, является основным нормативным правовым актом, определяющим структуру, полномочия и ответственность органов местного самоуправления, а также формы участия населения в управлении городом. Устав, включающий 9 глав и 49 статей, устанавливает правовые, территориальные, организационные и финансовые основы местного самоуправления в поселении. Данная статья призвана проанализировать современное состояние городского управления в Хилке, выявить его особенности и перспективы развития на основе изучения устава и реальной социально-экономической ситуации.

В соответствии со статьей 1 основные понятия и термины в уставе применяются в значениях, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ)². Так, под проблемами местного значения понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации³ и указанным Федеральным законом осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно.

Целью работы являются комплексная оценка системы городского управления и определение направлений ее совершенствования для обеспечения устойчивого развития города и повышения качества жизни его населения. В рамках анализа будут рассмотрены такие ключевые аспекты, как организационная структура, полномочия органов местного самоуправления, социально-экономическое развитие, финансовое обеспечение и участие населения в управлении.

Помимо указанных выше документов (№ 131-ФЗ, устав ГП «Хилокское») статья опирается на законодательство Забайкальского края (в частности, закон

¹ Устав городского поселения «Хилокское» муниципального района «Хилокский район» Забайкальского края от 28 декабря 2023 г. № 66. URL: <https://хилок-адм.пф/upload/iblock/2c6/oc89lzuo9wrbxjrg8wevdfp7ha5oglriv.pdf> (дата обращения: 23.09.2025). Текст: электронный.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571 (дата обращения: 23.09.2025). Текст: электронный.

³ Конституция Российской Федерации. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения: 23.09.2025). Текст: электронный.

Забайкальского края от 18 декабря 2009 г. № 317-33К «О границах сельских и городских поселений Забайкальского края»¹, устанавливающий границы городского поселения).

В соответствии со статьей 27 устава городского поселения «Хилокское» структуру органов местного самоуправления составляют:

1. Совет городского поселения как выборный представительный орган, состоящий из 15 депутатов, избираемых на муниципальных выборах сроком на 5 лет. Совет городского поселения является ключевым органом, обладающим исключительной компетенцией в принятии наиболее важных решений, касающихся жизни города.

2. Глава городского поселения — высшее должностное лицо, избираемое на муниципальных выборах сроком на 5 лет и возглавляющее администрацию городского поселения. Глава городского поселения несет ответственность за эффективное функционирование исполнительной власти и представляет город в отношениях с другими субъектами. В настоящее время главой городского поселения является С. А. Чендылов².

3. Администрация городского поселения — исполнительно-распорядительный орган под руководством главы городского поселения, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и осуществлению переданных государственных полномочий. Администрация обеспечивает реализацию решений Совета городского поселения и повседневное управление городским хозяйством.

Устав городского поселения «Хилокское» (ст. 8) определяет полномочия органов местного самоуправления. Это широкий спектр вопросов местного значения, находящихся в ведении органов местного самоуправления. К ним относятся: а) бюджетная сфера, которую можно назвать основой финансовой самостоятельности самоуправления и возможности реализации собственных программ развития; б) налоговая деятельность; в) коммунальное хозяйство и контроль за исполнением обязательств по строительству, реконструкции и модернизации коммунальных объектов; г) дорожная деятельность; д) транспортное обслуживание; е) жилищная политика; ж) градостроительство; з) социальная политика; и) обеспечение безопасности горожан (от профилактики терроризма до ликвидации последствий природных стихий и пожаров); к) охранный и популяризаторская деятельность по отношению к культурному наследию местного (муниципального) значения; л) развитие спорта и массового отдыха; м) забота об экологии и благоустройстве городского поселения.

¹ О границах сельских и городских поселений Забайкальского края» (с изменениями и дополнениями): закон Забайкальского края от 18 декабря 2009 г. № 317-33К. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² Официальный сайт городского поселения «Хилокское» муниципального района «Хилокский район» Забайкальского края. URL: <https://hiloksky.75.ru/gorodskie-i-selskie-poseleniya-hilokskogo-rayona/gorodskoe-poselenie-quothilokscoequot> (дата обращения: 23.09.2025). Текст: электронный.

Столь широкий спектр функциональных обязанностей органов местного самоуправления невозможен без четкой целенаправленной и финансовой политики, наполнения городского бюджета и продуманного использования средств. Бюджетные обязанности городских властей определяются статьей 42 устава. Городское поселение не только имеет собственный бюджет, оно его формирует, утверждает и исполняет, а также контролирует его исполнение в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

В 2025 г. общий объем доходов бюджета Хилка составил 177 864,4 тыс. р., а общий объем расходов — 184 354,3 тыс. р.¹

Основными источниками доходов бюджета городского поселения были местные налоги и сборы. В частности, поступления от налога на доходы физических лиц составляют 56 250,0 тыс. р., акцизы — 7 356,8 тыс. р., налог на имущество физических лиц — 3 600,0 тыс. р., а земельный налог с организаций — 3 500,0 тыс. р. Наибольший процент (примерно 31,6%) от налоговых поступлений составляет налог на доходы физических лиц (56 250,0 тыс. р. из 177 864,4 тыс. р.), что говорит о важности занятости населения для формирования бюджета².

Следующим источником доходов стали использование и приватизация муниципального имущества, а также межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней: общая сумма безвозмездных поступлений составила 106 048,7 тыс. р., включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (1 450,1 тыс. р.), субсидии на создание комфортной городской среды (80 000,0 тыс. р.) и на реализацию программ формирования современной городской среды (5 000,0 тыс. р.)³.

Обозначенные цифры доходных статей свидетельствуют о высокой зависимости городского бюджета от безвозмездных поступлений (около 59,6%), что подчеркивает необходимость поиска дополнительных источников собственных доходов (106 048,7 тыс. руб. из 177 864,4 тыс. р.).

Основные расходы бюджета городского поселения направляются на финансирование вопросов местного значения, включая содержание и развитие жилищно-коммунального хозяйства, благоустройство территории, содержание учреждений образования, культуры и спорта, социальную поддержку населения, обеспечение безопасности и правопорядка, а также на осуществление переданных государственных полномочий.

Наибольшая часть расходов в 2025 г. приходится на жилищно-коммунальное хозяйство (115 201,7 тыс. р.), что составляет около 62,5% общего

¹ О бюджете городского поселения «Хилокское» на 2025 год и плановый период 2026–2027 гг.: решение № 114 от 26.12.2024. URL: <https://хилок-адм.пф/документы/byudzhet/> (дата обращения: 23.09.2025). Текст: электронный.

² Там же.

³ О внесении изменений в бюджет городского поселения «Хилокское» на 2025 год и плановый период 2026–2027 гг. // Городское поселение «Хилокское». URL: <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=http://xn----8sbmnkflld.xn--p1ai/upload/iblock/0f3/vlvuvg2amgb2sra32fw071f7y9y9ltd0.doc>. (дата обращения: 23.09.2025). Текст: электронный.

объема расходов, национальную экономику (25 183,7 тыс. р.) и общегосударственные вопросы (20 763,3 тыс. р.)¹.

В соответствии с главой IV устава (статьи 13–26) население городского поселения имеет право на участие в осуществлении местного самоуправления в различных формах: местный референдум назначается для решения наиболее важных вопросов местного значения путем прямого голосования населения; муниципальные выборы необходимы для избрания депутатов Совета городского поселения и главы городского поселения; недовольство избирателей деятельностью депутата или главы городского поселения выражается в организации голосования по отзыву и дает возможность досрочного прекращения полномочий выборных должностных лиц в случае утраты доверия населения. Помимо обозначенных форм горожане могут не только обсудить наболевшие вопросы на сходе/собрании, но и проявить правотворческую инициативу, вынося проекты муниципальных правовых актов на рассмотрение органов местного самоуправления. Не последнюю роль в процессе участия граждан в самоуправлении имеют территориальное общественное самоуправление (ТОС), публичные слушания для обсуждения проектов муниципальных правовых актов. Для обратной связи и выявления мнения населения органы власти могут организовать опрос граждан, а горожане — обращаться в органы местного самоуправления, во-первых, для реализации права на получение информации и, во-вторых, участия в принятии решений.

Городское управление в городе Хилок на современном этапе представляет собой сложную и многогранную систему, функционирование которой регулируется Уставом городского поселения «Хилокское» и действующим законодательством. Анализ устава и реальной социально-экономической ситуации показывает, что система городского управления обладает определенным потенциалом для обеспечения устойчивого развития города и повышения качества жизни его населения.

Однако для реализации этого потенциала необходимо постоянное совершенствование системы городского управления, в том числе повышение эффективности работы органов местного самоуправления путем оптимизации структуры администрации, повышения квалификации муниципальных служащих, внедрения современных управленческих технологий; укрепление финансовой базы городского поселения с помощью повышения собираемости местных налогов и сборов, привлечения инвестиций, эффективного использования муниципального имущества с учетом зависимости от межбюджетных трансфертов, для чего необходимо прорабатывать возможности для привлечения инвестиций и развития

¹ О внесении изменений в бюджет городского поселения «Хилокское» на 2025 год и плановый период 2026–2027 гг. // Городское поселение «Хилокское». URL: <https://view.officeapps.live.com/op/view.aspx?src=http://xn----8sbmnkfl14d.xn--p1ai/upload/iblock/0f3/vlvuvg2amgb2sra32fw071f7yry9ltd0.doc> (дата обращения: 23.09.2025). Текст: электронный.

собственного производства; городские власти должны понимать, что решение общегородских вопросов невозможно без совместной и активной работы с населением, поэтому развитие форм ТОС, организация публичных слушаний и опросов граждан, создание условий для реализации правотворческой инициативы граждан являются перспективными направлениями. И, наконец, вся эта деятельность невозможна без совершенствования нормативно-правовой базы и прежде всего приведения муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным и региональным законодательством, разработки новых нормативных актов, регулирующих вопросы местного значения.

Реализация этих мер позволит создать эффективную и прозрачную систему городского управления, способную обеспечить устойчивое развитие города Хилок и повышение качества жизни его населения.

Таким образом, система городского управления в Хилке обладает необходимым правовым и организационным потенциалом для обеспечения развития территории, однако для его реализации требуются целенаправленные меры по оптимизации административной деятельности, диверсификации источников доходов, стимулированию инвестиционной привлекательности и расширению вовлеченности граждан в процессы принятия управленческих решений.

Литература.

1. Скороходова О. С. Город в системе местного самоуправления современной Российской Федерации // Социально-экономические явления и процессы. 2013. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gorod-v-sisteme-mestnogo-samoupravleniya-sovremennoy-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 23.09.2025). Текст: электронный.
2. Слатинов В. Б., Меркулова К. Г. Институциональные эффекты трансформации систем управления областными центрами в условиях муниципальной реформы (на материалах Центрально-Черноземного региона) // Южно-российский журнал социальных наук. 2014. № 4. С. 57–72. Текст: непосредственный.
3. Слатинов В. Б., Меркулова К. Г. Современный этап российской муниципальной реформы: содержание и ожидаемые эффекты // Среднерусский вестник общественных наук. 2015. Т. 10, № 3. С. 37–45. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 25.09.2025; одобрена после рецензирования 10.10.2025; принята к публикации 17.10.2025.

MUNICIPAL GOVERNANCE OF THE KHILOK CITY AT THE CURRENT STAGE

Anna A. Vesnina
Master Student
Dorzhi Banzarov Buryat State University
24a Smolina St., 670000 Ulan-Ude, Russia
vesnina.anna03@mail.ru

Abstract. The article is dedicated to a comprehensive analysis of the municipal governance system of the urban settlement of Khilok in the Transbaikal territory at the present stage. The relevance of the study is determined by the need for local self-government bodies to adapt to dynamically changing socioeconomic conditions and legislation. The study is based on federal and regional legislation and the Charter of the urban settlement, adopted in 2023 on their basis. The article examines in detail the organizational structure of local government bodies and the broad scope of their powers in addressing local issues, ranging from budgeting to environmental management. Special attention is given to the financial support of government activities. Based on the 2025 budget data, a key issue is identified: a high dependence on intergovernmental transfers (approximately 60% of revenues), indicating insufficient financial autonomy of the municipality. A separate section addresses the forms of citizen participation in municipal governance as provided by the Charter. The conclusion outlines directions for improving the governance system, the implementation of which is deemed essential for ensuring the sustainable development of Khilok and improving the quality of life for its residents.

Keywords: municipal governance, local self-government, Khilok, Charter, powers, budget, citizen participation, sustainable development.

For citation

Vesnina A. A. Municipal Governance of the Khilok City at the Current Stage. *Bulletin of Buryat State University. Inner Asia Humanities Research*. 2025; 3: 64–70 (in Russ.).

The article was submitted 25.09.2025; approved after reviewing 10.10.2025; accepted for publication 17.10.2025.