

Научная статья
УДК 94(571.54)
DOI 10.18101/2305-753X-2025-3-71-78

ИСТОРИЯ ВЕРХНЕУДИНСКОГО ГОРОДСКОГО ОБЩЕСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ДОКУМЕНТАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИВА РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ

© Новолодская Мария Сергеевна
кандидат исторических наук,
главный архивист отдела публикации документов,
Государственный архив Республики Бурятия
Россия, 670001, г. Улан-Удэ, ул. Ленина, 54
mariya-novolodskaya@yandex.ru

Аннотация. Статья посвящена изучению деятельности Верхнеудинского городского общественного управления в конце XIX — начале XX в. на основе документов Государственного архива Республики Бурятия (ГАРБ). Автор рассматривает роль городского управления в решении вопросов благоустройства, инфраструктуры и социально-экономического развития Верхнеудинска (современного Улан-Удэ). Основное внимание уделено анализу архивных материалов (протоколы заседаний, постановления, финансовые отчеты, переписка), позволяющих реконструировать механизмы работы думы и управы.

Особое значение имеют документы, отражающие реализацию реформ 1870-х гг., в частности Городового положения 1870 г., на основании которого были созданы Верхнеудинская дума и управа. В статье подробно рассматриваются ключевые направления их деятельности: строительство и ремонт городских объектов, борьба с пожарами, развитие транспортной сети, включая проведение Транссибирской магистрали через город, а также внедрение электрического освещения.

Автор подчеркивает ограниченный характер выборной системы, при которой право голоса имели преимущественно купцы и владельцы недвижимости, что отражало социальную структуру городского управления того периода. Важное место занимает анализ взаимодействия думы с местным населением и вышестоящими органами власти, включая процедуру утверждения решений военным губернатором Забайкальской области.

Исследование основано на уникальных архивных источниках, многие из которых вводятся в научный оборот впервые. Материалы ГАРБ не только подтверждают фактологическую основу работы, но и позволяют проследить эволюцию городского управления в условиях социальных и политических изменений рубежа веков.

Ключевые слова: исторический источник, Городовое положение, г. Верхнеудинск, органы городского общественного управления, гласные, городской голова, городская инфраструктура.

Для цитирования

Новолодская М. С. История Верхнеудинского городского общественного управления в документах Государственного архива Республики Бурятия // Вестник Бурятского государственного университета. Гуманитарные исследования Внутренней Азии. 2025. Вып. 3. С. 71–78.

В 2025 г. исполняется 150 лет со дня возникновения в городах Забайкалья общественного управления, что заставляет еще раз обратиться к архивным документам. Актуальность изучения истории Верхнеудинского городского общественного управления (ВГОУ) через призму исторических источников Государственного архива Республики Бурятия (ГАРБ) обусловлена несколькими ключевыми факторами. Во-первых, городское управление в России конца XIX — начала XX в. представляет собой важный этап в становлении местной власти, который во многом определил дальнейшее развитие муниципальных институтов. Верхнеудинск (современный Улан-Удэ) как один из значимых административных и культурных центров Забайкалья служит ярким примером того, как реформы 1870-х гг. воплощались на практике.

Во-вторых, исследование деятельности думы и управы позволяет глубже понять социально-экономические и политические процессы, происходившие в регионе, включая вопросы благоустройства, инфраструктуры и взаимодействия власти с населением. В-третьих, современные урбанистические исследования и практики городского управления могут извлечь ценные уроки из исторического опыта, что делает тему особенно востребованной в контексте развития современных городов.

Необходимость использования архивных документов ГАРБ для освещения темы заключается в их уникальности и достоверности. Основным источником информации является фонд 10 «Верхнеудинская городская управа» (1874–1916 гг., 3 377 ед. хр.), непосредственно отражающий деятельность городского управления, фиксируя решения и постановления думы, сосредоточивая делопроизводственную переписку и отчеты управы. Документы, такие как протоколы заседаний думы (например, Ф. 10. Оп. 1. Д. 2343), циркуляры, инструкции (например, Ф. 10. Оп. 1. Д. 30) и газетные публикации («Верхнеудинский листок» (1905–1906), «Верхнеудинская конституционная газета» (1906), «Вестник» (1916)), позволяют восстановить картину повседневной работы органов самоуправления, их взаимодействие с горожанами и вышестоящими инстанциями. Например, документы свидетельствуют о решении вопроса строительства мостов (Ф. 10. Оп. 1. Д. 2955), устройства тротуаров или борьбы с пожарами, что особенно важно для понимания реалий того времени. Кроме того, архивные материалы содержат данные о социальном составе думы, избирательных практиках и клятвенных обещаниях членов ВГОУ, раскрывающих особенности политической культуры эпохи. Характеристика этих документов показывает их разнообразие — от официальных постановлений до частной переписки, и позволяет комплексно изучить тему.

Важно отметить, что многие из этих материалов вводятся в научный оборот впервые или остаются малоизученными, что подчеркивает их ценность для историков, краеведов и специалистов по городскому развитию. Таким образом, архивные документы ГАРБ не только подтверждают факты, но и дают возможность услышать «голоса» прошлого, делая историю Верхнеудинского общественного управления живой и понятной для современного читателя.

На основании Городового положения, подписанного Александром II Освободителем 12 июня 1870 г., в империи на протяжении нескольких лет в 500 городах учреждаются органы управления. 9 ноября 1875 г. «После божественной литургии и приведения к присяге Городского головы, членов и секретаря в здании Городской Думы и Распорядительной Управы принесено Господу Богу молебное служение и затем открыты Верхнеудинская Дума и Управа в присутствии гласных...»¹.

В инструкции городской управы от 9 сентября 1907 г. указывается, что: «1. Городская Управа есть главный исполнительный орган городского общественного управления; 2. Пределы власти и порядок действий Управы определяется городовым положением...; 3. При Городской Управе состоят канцелярия и другие должностные лица по найму согласно штату, утвержденному городской Думой...; 4. Городская Управа исполняет все постановления городской Думы...»². Члены городской управы избирались думой из общего состава гласных.

Избирательная система Верхнеудинска в XIX в. имела ярко выраженный сословно-имущественный характер. В 1875 г., несмотря на то, что население города составляло около 4 000 человек, правом голоса обладали менее 2% (76 чел.) общего числа горожан. Избирательное законодательство того периода существенно ограничивало круг лиц, имевших право как выбирать, так и быть избранными в городскую думу. Полноценными участниками избирательного процесса становились исключительно владельцы недвижимости и представители купеческого сословия, сначала (1870) вносившие налог на определенную сумму в городскую казну, а затем (1892) имевшие имущество, в том числе и торгово-промышленные предприятия. При этом значительные слои городского населения полностью исключались из политической жизни города. Такая избирательная система привела к тому, что состав Верхнеудинской думы формировался из узкого круга лиц: дворянства, купцов, высших чиновников и материально благополучных мещан, составляя в общей сложности 36 гласных (депутатов). Особо следует отметить, что существовавший избирательный ценз полностью исключал участие женщин в выборах (было характерно для избирательных систем большинства стран того времени). Эта система отражала общероссийскую практику городского управления пореформенного периода, где демократические начала сочетались с сохранением сословных привилегий.

¹ ГАРБ (Государственный архив Республики Бурятия). Ф. 10. Оп. 1. Д. 30. Л. 3.

² Там же. Д. 2343. Л. 4.

Все гласные, в том числе и избранный городской голова — председатель думы, курировавший работу и думы, и управы и утвержденный в должности военным губернатором Забайкальской области, — давали клятвенное обещание: «Я нижеименованный обещаю и клянусь Всемогущим богом, пред святым Евангелием в том, что должен его Императорскому Величеству, своему истинному и природному Всемиловейшему Великому Государю императору Александру Николаевичу, самодержавцу Всероссийскому верно и нелицемерно служить и во всем повиноваться, не щадя живота своего до последней капли крови...»¹.

Первым городским головой был избран купец первой гильдии Иакинф Петрович Фролов. Городская управа имела постоянную канцелярию, разделявшуюся на ряд отделов. Функционал членов городской управы был широк — делопроизводство и казначейская часть по выдаче промысловых свидетельств, хозяйственно-распорядительная и санитарная, наблюдение за ремонтом и поддержанием в исправности общественных зданий, заведование Верхнеудинским гостиним двором, а также наблюдение за хозяйственно-распорядительными частями пожарной команды и городской больницы с проверкой ежемесячной отчетности и т. д.

Члены управы составляли городской бюджет, следили за его наполняемостью и расходованием. Кроме того, управа контролировала ремонт дорог и мостов, садов и парков, курировала проведение ярмарок и праздников, выделяла финансы на образование. 11 октября 1907 г. в протоколе очередного заседания Верхнеудинской городской думы были зафиксированы некоторые обязанности гласных: «...Городская Управа, имея установленное участие в заведывании городскими начальными училищами, заботится о найме и устройстве помещений для них, отпускает на их содержание ассигнованные по смете денежные средства... Разрешает частные постройки и перестройки, следит, чтобы представленные планы были проверенными, а чертежи и фасады соответствовали требованиям строительного устройства»². Добавим, что последняя деятельность осуществлялась в строгих рамках устава строительного, который, в частности, запрещал без согласия соседей делать окна и уклоны крыш в их двор. Для постройки общественных зданий городская управа устраивала торги, о которых извещала жителей г. Верхнеудинска через местные газеты.

Особое внимание дума уделяла вопросам устройства тротуаров в городе Верхнеудинск. Улицы города были мало благоустроены и утопали в песке. В результате неоднократных жалоб городских жителей в 1879 г. было принято обязательное постановление, по которому устройство тротуаров было возложено на владельцев помещений, к которым тротуары прилегали, а вот обустройство тротуаров напротив бедных домов дума брала на себя. Тем не менее и в начале XX в. граждане жаловались на качество тротуаров. Так, корреспондент газеты «Верхнеудинский листок» от 1905 г. № 13 констатировал: «В нашем городе тротуары

¹ ГАРБ. Ф. 10. Оп. 1. Д. 30. Л. 48.

² Там же. Д. 2343. Л. 18.

крайне неисправны. Существуют они только по Большой улице, да еще по двум, трем улицам, а по большинству улиц тротуаров вовсе нет... тротуары не ровные, с ямами и выступившими большими камнями, так что обыватель рискует сломать ногу»¹.

Почти полностью деревянный Верхнеудинск часто страдал от пожаров. Самый известный крупный пожар произошел в 1878 г., когда огнем была уничтожена вся центральная часть города, примыкающая к Одигитриевскому собору. В этом же году Министерство внутренних дел циркулярно требовало в том числе покрытия крыш домов железом. На основе этого документа в 1879 г. Верхнеудинская дума издает постановление для всех жителей города, обязывающее: «...Лицевые деревянные одно- и двухэтажные и каменные здания... крыть тесом, железом и другими несгораемыми материалами...», с запретом «В центре города производить деревянные постройки... а должны они быть каменными, существующие деревянные дома ремонтировать и производить капитальные исправления...»². В 1903 г. дума предлагает гражданам на входных воротах домов размещать таблички с указанием имени, отчества и фамилии домовладельца.

В 1905 г. городская дума приняла решение о постройке моста через р. Уду. При этом в протокол заседания от 6 сентября 1905 г. заносится следующее сообщение: «В распоряжении Городской Управы имеются 10 тысяч рублей, пожертвованных Почетным Гражданином г. Верхнеудинска П. А. Фроловым на постройку моста через реку Уду... Советом инженеров признан целесообразным проект... составленный инженером Эбергард и... стоимость моста будет составлять 500 рублей...»³, но его строительство началось только в следующем 1906 году.

Важным мероприятием для управы в рамках благоустройства города было его озеленение как противопожарная мера и попытка сдерживания песочных заносов. В 1907 г. для этой цели были выписаны саженцы деревьев и кустарники из г. Санкт-Петербурга.

Большое внимание уделялось освещению. На балансе Верхнеудинской управы находилось 60 керосиновых фонарей, приобретенных еще в 1899 г. Городские власти решили организовать современное по тем временам электрическое освещение и 15–16 февраля 1905 г. на заседании Верхнеудинской городской думы запротоколировали: «По объявлению заседания открытым доложен вопрос по заявлению Верхнеудинского купца Петра Николаевича Нестерова о выдаче концессии на устройство в г. Верхнеудинск электрического освещения... заявление следующего содержания: покорнейше прошу предоставить мне эксплуатацию электрического освещения в течение сорока лет, при чем отвести размер земли на берегу р. Уды размером шестисот квадратных саженей. Предоставить право провести в будущем сеть по всем улицам, строений города...»⁴. В итоге в 1908 г.

¹ Верхнеудинский листок. 1905 г. № 13; ГАРБ. Ф. 10. Оп. 1. Д. 231. Л. 1.

² ГАРБ. Ф. 10. Оп. 1. Д. 231. Л. 4 об.

³ Там же. Д. 2955. Л. 160.

⁴ Там же. Л. 21.

на берегу реки Уды появилась первая электрическая станция, которая обеспечивала освещение центральных улиц города, керосиновые фонари переместились на окраины.

Еще один важный для развития города вопрос о транспортных коммуникациях, в том числе железных, был решен путем подачи ходатайств в вышестоящие инстанции об обязательном прохождении Транссибирской магистрали через г. Верхнеудинск. 15 марта 1899 г. город встречал первый поезд, о чем писали в местных газетах. В письме в Верхнеудинскую городскую управу от 11 августа 1899 г. начальник четвертого участка Забайкальской железной дороги уведомлял: «Имею честь доложить Верхнеудинской городской управе, что 15 августа в 12 часов дня имеет быть совершено молебствие на станции Верхнеудинск по случаю прибытия первого железнодорожного поезда»¹.

С установлением советской власти и передачи власти народу городская дума и управа были полностью ликвидированы и заменены народно-революционным комитетом.

Проведенное исследование деятельности Верхнеудинского городского общественного управления на основе документов Государственного архива Республики Бурятия позволяет сделать комплексный анализ развития городского управления в Забайкалье в конце XIX — начале XX в. Материалы архива наглядно демонстрируют, что деятельность и думы, и управы, формально регламентированная положениями городских реформ 1870 и 1892 гг., на практике отражала специфику Сибирского региона с его географической удаленностью и особенностями экономического развития. Особый интерес представляет анализ социального состава органов управления на примере Верхнеудинска (материально обеспеченные граждане), что создавало существенный дисбаланс в представительстве интересов различных социальных групп. При этом архивные материалы позволяют проследить основные направления деятельности думы, включавшие решение вопросов благоустройства, противопожарной безопасности, развития инфраструктуры, содержания образовательных учреждений и контроля за строительством. Анализ документов показывает, что, несмотря на ограниченность ресурсов и сословные ограничения, городское общественное управление смогло реализовать ряд значимых проектов, таких как электрификация города, строительство моста через р. Уду и развитие транспортной сети, хотя в то же время материалы фиксируют характерные проблемы — медлительность в решении вопросов, хроническая нехватка финансирования и бюрократические проволочки. Историческое значение деятельности Верхнеудинского городского общественного управления заключается в том, что оно было важным этапом становления местного самоуправления в регионе, а накопленный им опыт, включая достижения и просчеты, представляет несомненную ценность для современных исследований в области муниципального управления и урбанистики. Документы ГАРБ,

¹ ГАРБ. Ф. 10. Оп. 1. Д. 1396. Л. 1.

использованные в исследовании, позволили не только восстановить хронологическую канву событий, но и понять механизмы принятия решений, выявить ключевые проблемы городского развития того периода, что открывает новые перспективы для дальнейшего изучения истории городского самоуправления в Сибири и его влияния на социально-экономическое развитие региона.

Литература

1. Евдокимова С. В. Общественное управление Верхнеудинска в 70-е гг. XIX — начале XX в. // Город, устремленный в будущее. 130 лет Верхнеудинской думе. 10 лет Улан-Удэнскому горсовету. Улан-Удэ: Экос, 2005. Текст: непосредственный.
2. Гурьянов В. К., Гурьянов М. В. Верхнеудинск XVII — начала XX века. Улицы, городские усадьбы и их обитатели. Улан-Удэ, 2012. 224 с. Текст: непосредственный.
3. Замула И. Ю. Городская культура и общественный быт Верхнеудинска (1875 — февраль 1917). Иркутск: Облмашининформ, 2001. 208 с. Текст: непосредственный.
4. Паликова Т. В. Развитие культуры городов Забайкальской области (вторая половина XIX — начало XX века). Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2008. 260 с. Текст: непосредственный.
5. Свиридова Н. Б., Паликова Т. В. Городское общественное управление в Забайкальской области в последней трети XIX — начале XX в. Улан-Удэ: Изд-во Бурят. гос. ун-та, 2022. 186 с. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 25.09.2025; одобрена после рецензирования 10.10.2025; принята к публикации 17.10.2025.

HISTORY OF MUNICIPAL PUBLIC ADMINISTRATION IN VERKHNEUDINSK ACCORDING TO DOCUMENTS FROM THE STATE ARCHIVE OF THE REPUBLIC OF BURYATIA

Maria S. Novolodskaya

Cand. Sci. (Hist.)

Chief Archivist of the Document Publication Department

The State Archive of the Republic of Buryatia

54 Lenina St., 670001 Ulan-Ude, Russia

mariya-novolodskaya@yandex.ru

Abstract. The article investigates the activities of municipal public administration in Verkhneudinsk at the turn of the 19th and 20th centuries, based on documents from the State Archive of the Republic of Buryatia. The author explores the role of city administration in managing urban development, infrastructure, and the socioeconomic growth of Verkhneudinsk (present-day Ulan-Ude). The focus is on archival materials, including meeting protocols, resolutions, financial reports, and correspondence, which allow for the reconstruction of the mechanisms of the city council and administrative board.

Particular importance is given to documents reflecting the implementation of the 1870s reforms, especially the Municipal Statute of 1870, under which the Verkhneudinsk City Council and Administrative Board were established. The article examines in detail their key areas of activity: construction and maintenance of urban facilities, fire prevention, de-

velopment of the transportation network — including the routing of the Trans-Siberian Railway through the city — and the introduction of electric street lighting.

The author emphasizes the limited nature of the electoral system, in which voting rights were predominantly held by merchants and property owners, reflecting the social structure of urban governance at that time. The analysis also considers the interaction of the city council with local residents and higher authorities, including the procedure for approving decisions by the military governor of the Transbaikalian Region.

The study draws on unique archival sources, many of which are introduced into scholarly circulation for the first time. The State Archive of the Republic of Buryatia materials not only provide factual support for the study but also allow tracing the evolution of municipal governance amid the social and political transformations at the turn of the century.

Keywords: historical source, Municipal Statute, Verkhneudinsk, municipal public administration bodies, city council members, mayor, urban infrastructure.

For citation

Novolodskaya M.S. History of Municipal Public Administration in Verkhneudinsk According to Documents from the State Archive of the Republic of Buryatia. *Bulletin of Buryat State University. Inner Asia Humanities Research*. 2025; 3: 71–78 (in Russ.).

The article was submitted 25.09.2025; approved after reviewing 10.10.2025; accepted for publication 17.10.2025.