

Научная статья

УДК 33:338

DOI 10.18101/2304-4446-2025-3-165-174

### **Экономический потенциал как основа устойчивого развития муниципального образования**

© **Шаралдаев Баянжаргал Бальжинимаевич**

доктор экономических наук, доцент,

Байкальский институт природопользования СО РАН

Россия, 670047, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 6;

Восточно-Сибирский государственный университет технологий и управления

Россия, 670013, г. Улан-Удэ, ул. Ключевская, д. 40В

bbsh2016@mail.ru

© **Дондоков Зорикто Бато-Дугарович**

доктор экономических наук, профессор,

Институт монголоведения, буддологии и тибетологии СО РАН

Россия, 670047, г. Улан-Удэ, ул. Сахьяновой, 6

dzorikto@mail.ru

© **Барлуков Александр Михайлович**

кандидат экономических наук, доцент,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, 24а

barlukov88@mail.ru

**Аннотация.** В статье рассматривается вопрос устойчивого социально-экономического развития муниципального образования на основе экономического потенциала. Исследуемое научное направление является важным вектором стратегического устойчивого территориального развития не только на уровне муниципального образования, но и в целом Республики Бурятия. В процессе изучения выявлены особенности экономического потенциала социально-экономического развития муниципального образования, определен выбор приоритетного направления развития, проведен анализ основных экономических показателей социально-экономического положения г. Улан-Удэ для определения основных индикаторов экономического потенциала и, как следствие, обеспечения устойчивого развития муниципального образования. Авиастроение, представленное группой предприятий, является основным вектором устойчивого развития. Такой подход развития машиностроения в сложных геополитических условиях является конкурентоспособным и в то же время приоритетным направлением. Кроме того, перспективными направлениями являются глубокая переработка белого и зеленого нефрита, дикорастущих растений и ягод. Это дает возможность снизить социальную напряженность, обеспечить создание новых рабочих мест, увеличить объем местного бюджета и тем самым усилить экономический потенциал устойчивого развития муниципального образования.

**Ключевые слова:** устойчивость, экономический потенциал, регион, территория, муниципальное образование, социально-экономическое развитие, показатели, машиностроение, промышленность, авиастроение.

### **Благодарности**

Работа выполнена в рамках бюджетного проекта БИП СО РАН № 122021800169-0. Статья подготовлена в рамках государственного задания ИМБТ СО РАН (проект «Разработка методологии обоснования направлений стратегического развития депрессивного региона в условиях эколого-экономических ограничений») №121030500092-7.

### **Для цитирования**

Шаралдаев Б. Б., Дондоков З. Б.-Д., Барлуков А. М. Экономический потенциал как основа устойчивого развития муниципального образования // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2025. № 3. С. 165–174.

### **Введение**

В данное время вопросы, проблемы и функции по обеспечению устойчивого развития в большинстве регионов России возложены на органы государственной и региональной власти<sup>1</sup>. Но при этом сама структура управления устойчивым развитием на уровне регионов слабо развита. Необходимо отметить, что в настоящее время не определено общепринятое понятие методики и методологии устойчивого развития.

В современных условиях развития системы оценки эффективности устойчивого социально-экономического развития региона, сохраняется ситуация, что даже на уровне муниципального образования методика и методология оценки носят рекомендательный характер [1; 2]. Учитывая огромное территориальное разнообразие Российской Федерации, где согласно нормативно-правовым актам определены различные особенности статуса территории действующая общепринятая методика не позволяет оценить все особенности обеспечения устойчивого социально-экономического развития данной территории. Республика Бурятия является ярким примером такого подхода к определению территориального различия и классификации муниципальных образований<sup>2</sup> [6].

Необходимо отметить, что экономический потенциал территорий<sup>3</sup> в значительной степени отличается не только природно-климатическими условиями, но и законодательными требованиями в зависимости от статуса определенной территории. В настоящее время исследования территориально-пространственных образований показали, что территориальные особенности оказывают значительное влияние на структуру экономики муниципального образования<sup>4</sup> [5] и, как следствие, выявляется территориальная системообразующая отрасль. Безусловно, такой подход ясно подчеркивает и определяет, что каждое территориальное образование отличается экономическим потенциалом развития муниципального

<sup>1</sup> Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: федер. закон от 20 марта 2025 г. № 33.

<sup>2</sup> Территориальный капитал. OECD Territorial Outlook 2001. URL: [http://www.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/oecd-territorial-outlook\\_9789264189911-en;jsessionid=1fu2qi4ugh3tt.x-oecd-live-02](http://www.oecd-ilibrary.org/urban-rural-and-regional-development/oecd-territorial-outlook_9789264189911-en;jsessionid=1fu2qi4ugh3tt.x-oecd-live-02) (дата обращения: 20.06.2025). Текст: электронный.

<sup>3</sup> «Карта развития штатов (The Development Report Card for the States (DRC))»; Индекс конкурентоспособности регионов Евросоюза (EU Regional Competitiveness Index).

<sup>4</sup> LEADER Observatory Territorial Competitiveness: Creating a Territorial Development Strategy in the Light of the Leader Experience. Brussels: LEADER Observatory, 1999.

образования. Например, территории, приравненные к районам Крайнего Севера, имеют ярко выраженный экономический потенциал в области недропользования.

#### **Объекты и методы исследования**

В статье исследуется структура экономики муниципального образования «Город Улан-Удэ», сделан анализ основных показателей устойчивого развития муниципального образования, использованы официальные статистические данные, применены методы сравнительного анализа. Определено территориально ориентированное направление вектора устойчивого развития муниципальной территории г. Улан-Удэ.

#### **Результаты и обсуждение**

Рассмотрим социально-экономическое положение и, как следствие, устойчивое развитие муниципального образования «Город Улан-Удэ»<sup>1</sup>.

Экономический потенциал г. Улан-Удэ представлен крупными машиностроительными предприятиями. Основными предприятиями в машиностроительной отрасли муниципального образования является предприятия авиастроения. Системообразующим предприятием является Улан-Удэнский авиационный завод, с 2007 г. входит в состав холдинга «Вертолеты России». Кроме того, в области авиастроения действуют такие предприятия, как «Аэротех», Улан-Удэнское приборостроительное производственное объединение (продукция предприятия предназначена для авиационной техники), Улан-Удэнский лопастной завод, Улан-Удэнский авиаремонтный завод на базе ремонтного цеха Улан-Удэнского авиационного завода. Таким образом, авиастроение представлено целым комплексом предприятий авиационного машиностроения, где наблюдаем в определенной степени заверченный цикл. Улан-Удэнский локомотиворемонтный завод — один из ведущих машиностроительных предприятий. Крупнейшим предприятием по производству метало-мостовых конструкции на территории Сибири и Дальнего Востока является завод «Улан-Удэстальмост».

Система энергетической инфраструктуры обеспечивается предприятиями ТЭЦ-1 и Улан-Удэнской ТЭЦ-2. Предприятие «Энерготехномаш» производит приборы и средства автоматизации, комплектующие для предприятий энергетического машиностроения, Улан-Удэнский завод электромонтажных изделий — трансформаторные подстанции, электроциты, металлоконструкции линий электропередач.

Строительную отрасль в области строительных материалов представляют Улан-Удэнский завод железобетонных изделий, «Буржелезобетон», «Железобетон плюс»; Байкальский кирпичный завод, Бурятский фанерный завод «Ольхон». Легкую промышленность представляют такие предприятия, как Байкальский текстильный комбинат, «Ажур-Текс», швейная фабрика «Наран», малое инновационное предприятие «Эком» (выделка меха, обработка шерсти).

Аграрный сектор экономики города представлен в разных направлениях пищевой промышленности. В мясоперерабатывающей отрасли ведущим предприятием является «Бурятмяспром», также действуют Бурятская мясоперерабатывающая компания, Бурятское мясоперерабатывающее предприятие «Катюша», «Пиката», «Гарант вкуса», «Хоол+».

---

<sup>1</sup> Стратегия социально-экономического развития города Улан-Удэ до 2035 года от 20 декабря 2018 г. № 497-48.

Самым крупным производителем яиц является Улан-Удэнская птицефабрика, мощность предприятия — 60 млн яиц в год.

Хлебопекарная промышленность включает следующие предприятия: «Бурятхлебпром», «Хлеб Улан-Удэ», «Хлебушек», а также кондитерскую фабрику «Амта», пищевая промышленность представлена пивоваренной компанией «Сибирь», розливом питьевой воды занимаются «Аквабур», «Аква».

Перспективным направлением является глубокая переработка ягод и дикорастущих растений. В настоящее время в разных направлениях ведутся научные исследования в технологическом университете и сельскохозяйственной академии, отдельные результаты в виде готовой продукции производятся на малых инновационных предприятиях при вузах.

Как известно, белый нефрит в Китае считается «императорским камнем», имеет огромную ценность. Необходимо отметить, что 90% мирового запаса белого нефрита высокого качества находится на территории Бурятии. В настоящее время в г. Улан-Удэ действует предприятие «Ориентал Вэй» по глубокой переработке и изготовлению украшений и сувениров из белого и зеленого нефрита.

Структура реальной экономики г. Улан-Удэ представлена в основном предприятиями авиастроения, машиностроения (рис. 1).

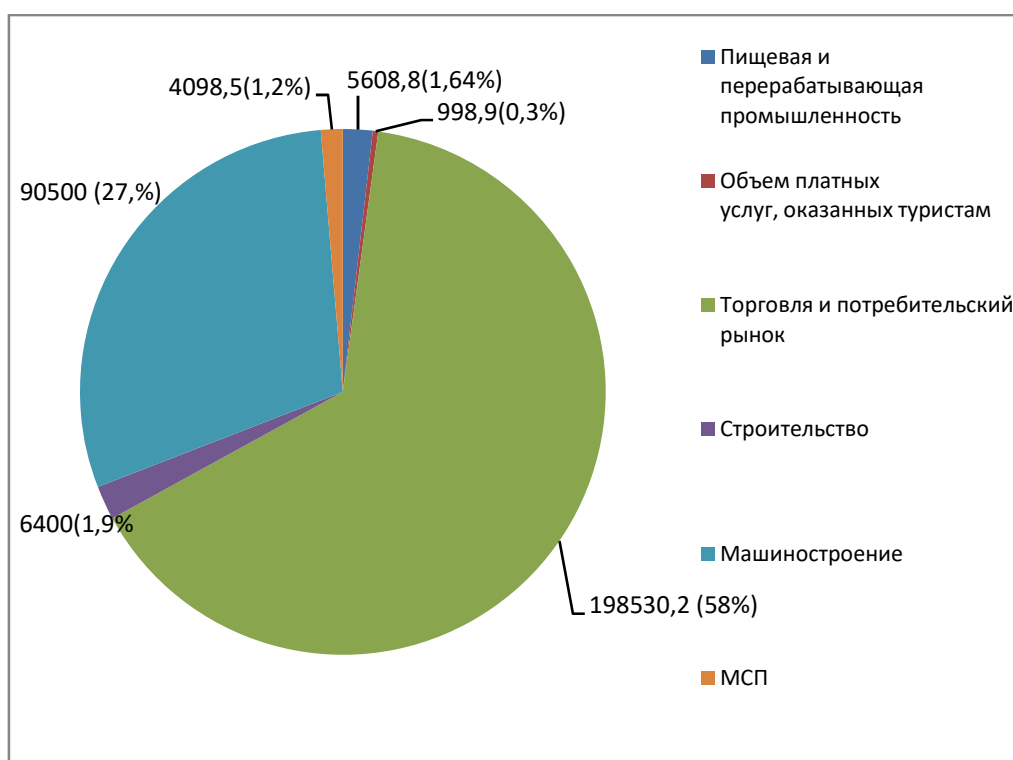


Рис. 1. Структура экономики г. Улан-Удэ

Структура экономики показывает, что реальная экономика имеет потенциал для устойчивого развития города. Сегодня эта проблема остается актуальной и

сложной, и решение способствует дальнейшему развитию города и региона в целом. Безусловно, в данной ситуации необходимо усиление дальнейшего развития среднего и малого бизнеса, именно такой подход даст возможность городу развиваться не только торговлей и потребительским рынком, но и развитием реальной экономики на уровне малого и среднего бизнеса. Кроме того, серьезным экономическим потенциалом для устойчивого развития города являются такие направления, как туризм, глубокая переработка нефрита, дикорастущих растений, ягод и кедровых шишек.

Вопрос инвестиций является важнейшим направлением для любого региона, благодаря только инвестициям имеем возможность решать проблемы и вопросы стратегического устойчивого развития. Учитывая, насколько важен данный вектор для стратегического развития региона, рассмотрим данное направление более детально. На рисунке 2 представлена динамика развития инвестиций в разных областях с учетом бюджетных и внебюджетных инвестиции в 2018–2022 гг. в миллионах рублей.

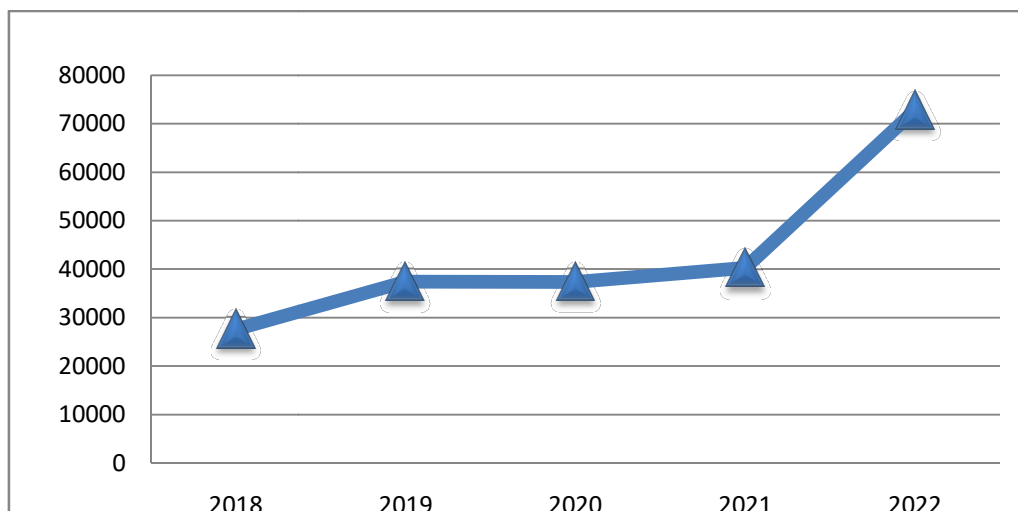


Рис. 2. Динамика инвестиций в основной капитал

Анализ динамики инвестиций показывает, что в период 2020–2021 гг. инвестиционная активность практически находилась на уровне 2019 г. Данная ситуация объясняется мировой эпидемией, затронувшей все страны мира. Как мы знаем, в период эпидемии были приостановлены многие предприятия и практически все виды услуг, в том числе финансовые. В связи с этим наблюдался незначительный спад инвестиции в 2020 г. на 0,2%. Отметим, что инвестиции в регионе осуществлялись инерционно. Однако в 2021 г. участники социально-экономических процессов (бизнес, органы власти и общество) с учетом опыта 2020 г. начали активно решать проблемы реальной экономики в условиях эпидемии.

Необходимо отметить, что в 2021 г. произошел рост объема инвестиций на 7,1%, или на 2 853,6 млн р. к 2020 г. как результат активной деятельности органов власти города, бизнеса и общества (рис. 2). В 2022 г. инвестиции относительно к сложному 2020 г. увеличились на 48,61%, или на 35 404,3 млн р. Поло-

жительная динамика роста инвестиции показывает, что утвержденная городской администрацией стратегия развития в условиях эпидемии имела вполне обоснованную возможность реализации (рис. 2).

Анализ динамики внебюджетной инвестиции показывает, что в определенной степени встречается картина как в предыдущем графике, однако в данном случае рост инвестиций проявляется более высокими показателями (рис. 3). В 2021 г. рост инвестиций составил 32,51% относительно к 2020 г., или 9 045,0 млн р. В 2022 г. рост инвестиций по сравнению с 2020 г. составил 65,3%, или 35 333,6 млн р. Можно сделать вывод, что антикризисная программа устойчивого развития, утвержденная Городским советом депутатов, сформировала благоприятное условие для потенциальных инвесторов.

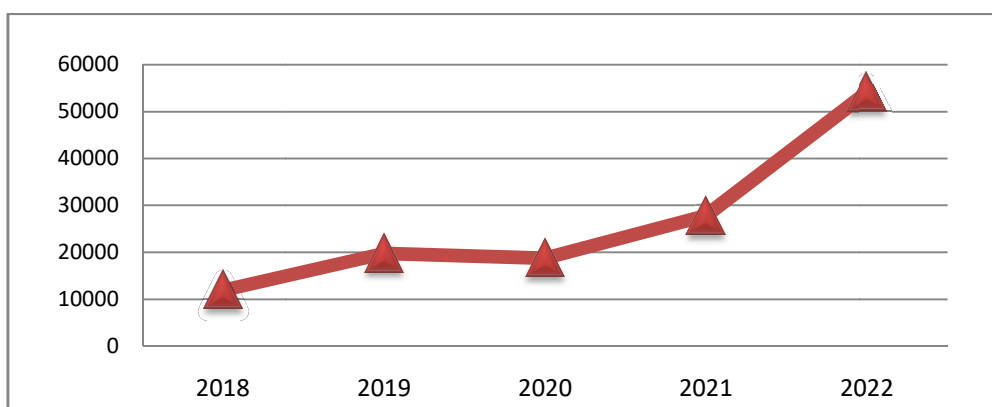


Рис. 3. Динамика внебюджетной инвестиции

Таким образом, инвестиционная политика как важная составляющая экономических процессов устойчивого развития, проводимая городской администрацией, показывает, что стратегическая программа развития города имеет положительную динамику реализации.

Вместе с тем график динамики роста производства промышленности аналогичен ранее представленным графикам.

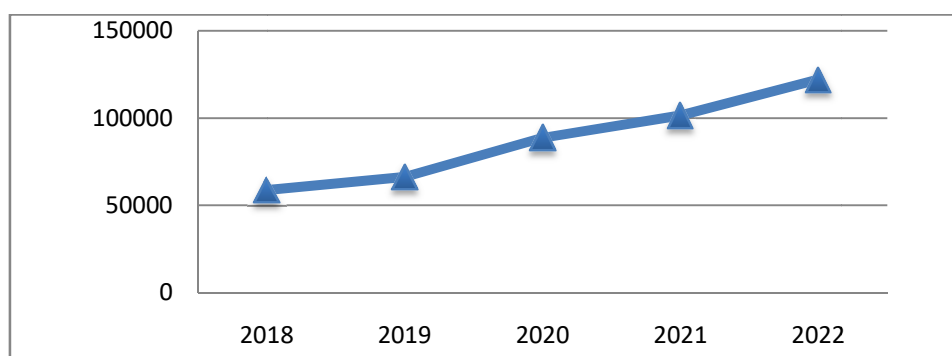


Рис. 4. Динамика роста производства промышленности

На рисунке 4 показана стабильная динамика роста производства промышленности, однако наблюдается незначительное снижение производства на период мировой эпидемии. Безусловно, что реальное производство промышленности имеет большой экономический потенциал возможного дальнейшего динамичного роста территориальной экономики.

Динамика роста пищевой и перерабатывающей отрасли представлена на рисунке 5, где наблюдается рост, а также спад производства в 2020 г. на 15,79%, или на 869,2 млн р. Между тем снижение производства произошло по известной причине.

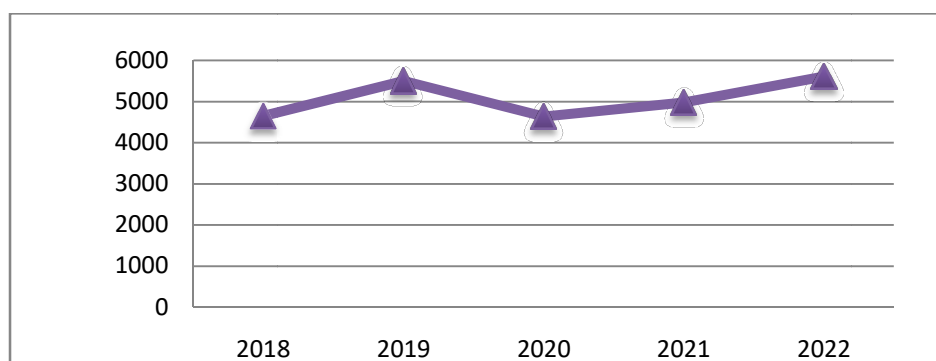


Рис. 5. Динамика роста пищевой и перерабатывающей отрасли

Важным направлением в устойчивом социально-экономическом развитии региона является строительная отрасль, которая помогает решать социальные вопросы, такие как проблема ветхого жилья, обеспечение жильем граждан, строительство государственных, региональных и муниципальных объектов (школы, детские сады и т. д.).

В 2020–2021 гг. в строительной отрасли также снижается производство на 54,06%, или на 2 491,5 млн рублей. В 2022 г. производство увеличилось на 66,92%, или на 4 283,5 млн р. (рис. 6).

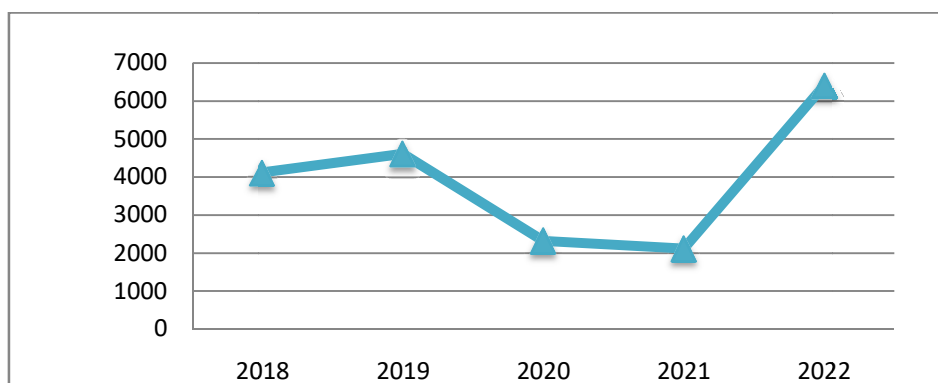


Рис. 6. Динамика роста строительной отрасли

Крайне сложный период эпидемии COVID-19 также повлиял на важнейшие направления экономики г. Улан-Удэ — торговлю и потребительский рынок. В 2020 г. наблюдается незначительный спад, и в последующие годы показана положительная динамика роста отрасли (рис. 7).

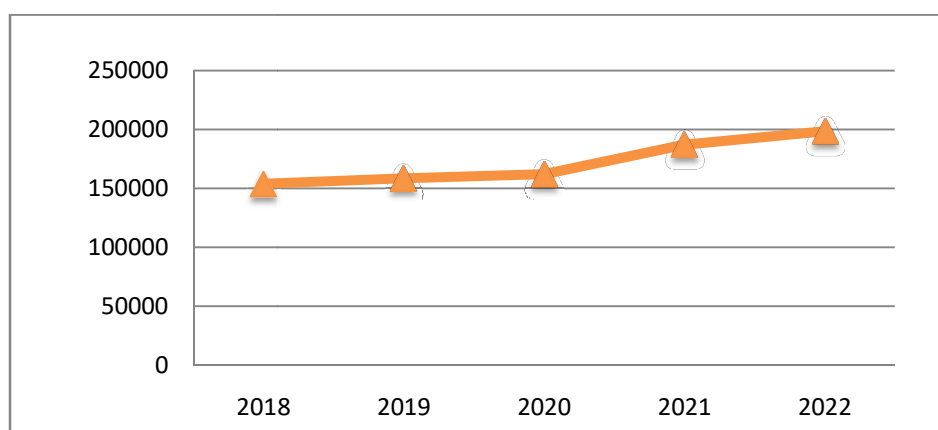


Рис. 7. Динамика роста торговли и потребительского рынка

Таким образом, анализ основных показателей экономического потенциала показал, что за исследуемый период социально-экономическое положение г. Улан-Удэ имеет устойчивую динамику. В то же время необходимо отметить, что в начале эпидемии 2020 г. все отрасли реальной экономики демонстрировали незначительный спад, с 2021 г. вектор устойчивого социально-экономического развития вновь начинает набирать рост и представляет стабильную положительную динамику роста практически во всех отраслях реальной экономики.

#### **Заключение**

Устойчивое развитие муниципального образования основано на экономическом потенциале промышленных предприятий г. Улан-Удэ. Важнейшим показателем развития являются инвестиции. В данном случае наблюдаем положительную динамику роста инвестиций, что благоприятствует устойчивому развитию муниципального образования за счет усиления экономического потенциала. Базовым предприятием или ядром экономического потенциала являются предприятия авиационного машиностроения, имеющие большие перспективы развития. В целом все промышленные предприятия показали положительную динамику устойчивого развития. Это дает возможность считать, что промышленность является движущей силой усиления экономического потенциала муниципального образования «Город Улан-Удэ». Немаловажным направлением для роста экономического потенциала является развитие малого и среднего предпринимательства, глубокая переработка ценнейшего ювелирного материала как белый и зеленый нефрит, продолжение глубокой переработки дикоросов. Таким образом, правильно оценив и усилив экономический потенциал, муниципальное образование может обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие. Кроме того, такой подход к стратегическому развитию г. Улан-Удэ дает возможность увеличить объем местного бюджета, снизить социальную напряженность за счет создания новых рабочих мест.



### **Литература**

1. Аблова Н. О. Оценка экономического потенциала малых и средних городов России при разработке стратегий устойчивого развития регионов // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2015. № 3(75). С. 17. Текст: электронный.
2. Антонюк В. С., Кремер Д. В. Экономический потенциал крупных муниципальных образований: теоретические и методологические подходы к анализу. Экономика и управление: социум и власть. 2020. № 3(83). С. 40–54. Текст: непосредственный.
3. Галкина Н. В., Савенков Б. В. Потенциал муниципального образования как основа его устойчивого социально-экономического развития // Вестник Челябинского государственного университета. 2003. Т. 7, № 1. С. 65–66. Текст: непосредственный.
4. Грачев А. Б. Социально-экономический потенциал муниципальных образований и методика его определения // Региональные исследования. 2008. № 4. С. 11–15. Текст: непосредственный.
5. Коробкова Н. А. Структура социально-экономического потенциала территории как основа его управления // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. № 11. С. 166–169. Текст: непосредственный.
6. Территориально-пространственные особенности классификации муниципальных образований / Б. Б. Шаралдаев, Л. Р. Слепнева, Н. Н. Бугатова [и др.] // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. 2024. № 3(147). С. 116. Текст: непосредственный.
7. Цыренов Д. Д. О совершенствовании методики оценки инвестиционного потенциала муниципального образования // Вектор экономики. 2021. № 9. С. 63. Текст: непосредственный.
8. Цыренов Д. Д. Статистическая оценка места муниципального образования в экономическом пространстве Республики Бурятия // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2014. № 2. С. 34–37. Текст: непосредственный.

Статья поступила в редакцию 03.07.2025; одобрена после рецензирования 01.09.2025; принята к публикации 01.09.2025.

### **Economic Capacity as the Basis for Sustainable Development of a Municipality**

*Bayanzhargal B. Sharaldaev*

Dr. Sci. (Econ.), A/Prof.,

Baikal Institute of Nature Management SB RAS

6 Sakhyanovoy St., Ulan-Ude 670047, Russia

East-Siberian State University of Technology and Management

40v Klyuchevskaya St., Ulan-Ude 670013, Russia

bbsh2016@mail.ru

*Zorikto B.-D. Dondokov*

Dr. Sci. (Econ.), Prof.,

Institute for Mongolian, Buddhist and Tibetan Studies SB RAS

6 Sakhyanovoy St., Ulan-Ude 670047, Russia

dzorikto@mail.ru

*Aleksandr M. Barlukov*

Cand. Sci. (Econ.), A/Prof.

Dorzhi Banzarov Buryat State University

24a Smolina St., Ulan-Ude 670000, Russia

barlukov88@mail.ru

*Abstract.* The article deals with the issue of sustainable socio-economic development of a municipality based on its economic capacity. The research area under study is an important vector of strategic sustainable spatial development not only at the municipal level, but also at the level of the Republic of Buryatia as a whole. As part of study, we have identified the economic capacity of socio-economic development of a municipality, the priority growth area, analyzed the key economic indicators of socio-economic situation in Ulan-Ude for determining its economic capacity, and as a result, ensuring sustainable development of the municipality. Given the fact that aircraft building is represented by a group of enterprises, it is the main vector of sustainable development. The development of mechanical engineering in difficult geopolitical conditions is competitive and at the same time priority area. In addition, promising areas are deep processing of white and green jade, wild plants and berries. This makes it possible to reduce social tension, ensure the creation of new jobs, increase the local budget and thereby strengthen the economic capacity of municipal sustainable development.

*Keywords:* sustainability, economic capacity, region, territory, municipality, socio-economic development, indicators, mechanical engineering, industry, aircraft building.

*Acknowledgments.* The research was carried in the framework of budgetary funding of Baikal Institute of Nature Management SB RAS No. 122021800169-0.

*For citation*

Sharaldaev B. B., Dondokov Z. B.-D. Economic Capacity as the Basis for Sustainable Development of a Municipality. *Bulletin of Buryat State University. Economy and Management*. 2025; 3: 165–174 (In Russ.).

*The article was submitted 03.07.2025; approved after reviewing 01.09.2025; accepted for publication 01.09.2025.*