

УДК 347.4

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ТЕРМИНОВ,
ПРИМЕНЯЕМЫХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СРЕДСТВ РАЗМЕЩЕНИЯ**

© **Казанцева Диана Сергеевна**

магистрант 2-го года обучения,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

Diana.19.15@mail.ru

© **Балдаева Римма Александровна**

кандидат биологических наук, доцент,

доцент кафедры гражданского права и процесса,

Бурятский государственный университет имени Доржи Банзарова

Россия, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Сухэ-Батора, 6

Rrimma72@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена терминам закрепленных в нормативных правовых актах регулирующих деятельность средств размещения. Авторы анализируют изменения, произошедшие в Федеральном законе от 24 ноября 1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности», Постановлении Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2025 г. № 1912 «Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг и услуг иных средств размещения в Российской Федерации», Постановлении Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1860 «Об утверждении Положения о классификации гостиниц». Обсуждаются вопросы нововведённых дефиниций и об отсутствии некоторых терминов в соответствующем законодательстве.

Ключевые слова: деятельность средств размещения, гостиничные услуги, термины, классификация, гостиница, типы средств размещения, гостевые дома, коллективные средства размещения.

Российское законодательство с 2025 г. уделяет большое внимание развитию терминологии в деятельности средств размещения. Основные термины, определяющие гостиничную деятельность, содержатся в Федеральном законе от 24.11.1996 № 132-ФЗ (ред. от 29.12.2025) «Об основах туристской деятельности» (Далее — Закон о туристской деятельности¹).

До последних изменений в Законе о туристской деятельности, акцент был на понятии «гостиница», новые же положения используют ведущим понятие «средство размещения» — это «имущественный комплекс, включающий в себя здание (часть здания) или строение, сооружение, помещение, участок земли, оборудование и иное имущество и используемый для

¹Об основах туристской деятельности в Российской Федерации: федер. закон от 24.11.1996 г. № 132-ФЗ (ред. от 29.12.2025 г.) // Собрание законодательства РФ. 02.12.1996. № 49. Ст. 5491.

временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц. К средствам размещения не относятся жилые помещения, за исключением случаев, предусмотренных другими федеральными законами». Что и послужило появлению законодательного определения понятия «услуги средства размещения» — это «гостиничные услуги, услуги иных средств размещения, включающие в себя комплекс услуг по предоставлению физическим лицам мест для временного проживания в средстве размещения, а также иные услуги по обслуживанию проживающих в средстве размещения физических лиц». В свою очередь, «гостиничные услуги» — это «комплекс услуг по предоставлению физическим лицам мест для временного проживания в гостинице и иных услуг, предусмотренных Правилами предоставления гостиничных услуг в Российской Федерации, утвержденными Правительством Российской Федерации, которые предоставляются индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами».

Законодательная трактовка понятия «услуги средства размещения» не отражает признаки, отличающие услуги иных средств размещения от гостиничных услуг. Изменилось и само понятие «гостиница» — это «тип средства размещения, в котором предоставляются гостиничные услуги и которое соответствует требованиям, установленным положением о классификации средств размещения, утвержденным Правительством Российской Федерации». Законодатель исключил из определения перечисление средств размещения, которые даются в Постановлении Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2024 г. № 1951 «Об утверждении Положения о классификации средств размещения» (Далее — Положение о классификации средств размещения¹). Также в изменённом понятии законодатель четко определяет гостиницы как тип средства размещения.

Классифицировать средства размещения на типы позволяет Положение о классификации средств размещения, которое сменило собой ранее действующее Положение о классификации гостиниц². Актуальное Положение о классификации описывает четыре типа средств размещения: гостиницы, санатории, базы отдыха, кемпинги. Характеристика каждого типа указывает о предоставлении услуг средств размещения и свойственные каждому типу услуги. Например, в типе средств размещения «гостиница» описывается, что предоставляются услуги средств размещения, а в типе «санаторий» также предоставляются услуги по санаторно-курортному лечению. Отсюда следует, что в тексте нормативного акта не используется понятие гостиничных услуг для описания услуг по предоставлению

¹Об утверждении Положения о классификации средств размещения: постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2024 г. № 1951. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²Об утверждении Положения о классификации гостиниц: постановление правительства Российской Федерации от 18.11.2020 г. № 1860. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

мест для временного проживания, в связи с реформированием федерального законодательства.

С 1 марта 2026 г. начали действовать утвержденные Правительством новые единые правила предоставления гостиничных услуг и услуг иных средств размещения (Далее — Правила предоставления услуг)¹. Правила предоставления услуг содержат отличный от прошлого документа об оказании гостиничных услуг текст, где услуги средства размещения полностью заменяют гостиничные услуги. В пункт 2 Общих положений Правил предоставления услуг включили новое понятие «номер», а также в связи с описанными изменениями в законодательстве в средствах размещения указывается цена размещения, а не цена за номер (место в номере).

Таким образом, несмотря на наличие нормативного определения «гостиничные услуги», оно не используется в тексте нормативных правовых актов из-за смещения акцента на более общий термин «средство размещения». Также выявлено несоответствие между определением гостиниц в Законе о туристской деятельности и характеристикой гостиниц в Положении о классификации средств размещения в части обозначения услуг.

«Следовательно, услуги средств размещения шире и не ограничиваются только гостиничными услугами, а гостиницы являются одним из типов коллективных средств размещения» [1, с. 78] и предоставляются только в гостинице.

В науке, средства размещения классифицируют соответственно международной и европейской классификации (ВТО и EUNHS) разделяя их на коллективные и индивидуальные [2, с. 96]. Легальное определение таких понятий отсутствует и упоминается лишь в Стратегии развития туризма в РФ², в официальной статистике Росстат, которое взяли из утратившего силу Национального стандарта³ и при расчете турпоездов Минэкономразвития⁴.

Так, коллективные средства размещения представляют из себя средства размещения (здания, часть здания, помещения), используемые для предоставления услуг средств размещения юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями. Что объединяет все представлен-

¹ Об утверждении Правил предоставления гостиничных услуг и услуг иных средств размещения в Российской Федерации: постановление правительства Российской Федерации от 27.11.2025 г. № 1912. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

² О Стратегии развития туризма в РФ на период до 2035 г.: распоряжение правительства РФ от 20.09.2019 г. № 2129-р. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

³ Туристские услуги. Средства размещения. Общие требования: Национальный стандарт РФ ГОСТ Р 51185-2014. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

⁴ Об утверждении методик расчета показателей федерального проекта «Создание номерного фонда, инфраструктуры и новых точек притяжения», федерального проекта «Туристическая привлекательность страны» национального проекта «Туризм и гостеприимство: приказ Минэкономразвития России от 30.09.2025 г. (ред. от 06.03.2026) № 647. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

ные в Положении о классификации средств размещения типы. Также, более подробное определение коллективных средств размещения дано в Модельном законе о туристской деятельности[3].

Если говорить о индивидуальных средствах размещения, согласно литературе к ним относят квартиры, комнаты и дома сдаваемые в аренду. Но как известно, законодатель подчеркивает, что жилые помещения не относятся к средствам размещения и это решает насущную проблему судебных разбирательств о размещении хостелов в многоквартирных домах, но открывает вопрос о легализации деятельности гостевых домов.

Для регулирования деятельности собственников гостевых домов, фактически уже предоставляющих туристский продукт, принят Федеральный закон «О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов» (Далее — Закон о эксперименте¹). Исходя из которого, под гостевым домом можно понимать тип средства размещения, представляющий собой индивидуальный жилой дом или его часть, комнату для предоставления услуг гостевого дома. Отдельное положение, содержащее требования к гостевым домам, по содержанию классифицирует индивидуальные жилые дома выделяя тип «гостевые дома», но название указывает на классификацию гостевых домов².

Таким образом, законодатель уделяет особое внимание определению гостиничных услуг, в связи с распространением на практике и в науке. Но в то же время добавляет новое понятие «услуги средства размещения», не раскрывая различия в услугах гостиниц и услугах иных средств размещения.

В результате, для ясности текста и точности формулировок, авторы считают необходимым изменить понятие «услуги средства размещения», раскрыть перечень услуг типов средств размещения и определить их дефиниции. Для возможности включения гостевых домов в законодательство, регулирующее деятельность средств размещения, и единообразного применения в индустрии туризма, предлагаем следующую классификацию средств размещения: Средства размещения: коллективные средства размещения, индивидуальные средства размещения. Где коллективные средства размещения будут включать в себя: гостиницы, санатории, базы отдыха и кемпинги; а индивидуальные средства размещения: гостевые дома. Следовательно, необходимо добавить понятия «коллективные средства размещения» и «индивидуальные средства размещения», обновить Положение о классификации средств размещения.

¹О проведении эксперимента по предоставлению услуг гостевых домов: федер. закон от 07.06.2025 г. № 127-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

²Об утверждении Положения о классификации гостевых домов: постановление правительства Российской Федерации от 30.08.2025 г. № 1345. Доступ из справ.-правовой системы «Гарант».

Литература

1. Шнорр Ж. П., Трусевич Е. В. Развитие гостиничной индустрии на рынке услуг средств размещения в туризме // ПСЭРС. 2025. № 4(62). С. 76–85 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-gostinichnoy-industrii-na-rynke-uslug-sredstv-razmescheniya-v-turizme>.
2. Тарханова Н. П. Организация туристской деятельности: учебное пособие для вузов. Санкт-Петербург: Лань, 2024. 176 с. URL: <https://e.lanbook.com/book/436253>.
3. Модельный закон «О туристской деятельности»: принят постановлением на двадцать седьмом пленарном заседании Межпарламентской ассамблеи государств-участников СНГ от 16.11.2006 г. № 27–15. URL: <https://docs.cntd.ru/document/902050944?marker§ion=text>.

LEGISLATIVE CONSOLIDATION OF TERMS USED IN THE ACTIVITIES OF PLACEMENT MEANS

Kazantseva Diana Sergeevna
2nd year master's student,
Dorzhi Banzarov Buryat State University
Ulan-Ude, Russia
Diana.19.15@mail.ru

Baldaeva Rimma Alexandrovna
Candidate of Biological Sciences.
Associate Professor of the Department of Civil Law and Procedure
Dorzhi Banzarov Buryat State University
Ulan-Ude, Russia
Brimma72@mail.ru

Abstract. This article examines the terms established in regulatory legal acts governing the activities of accommodation facilities. The authors analyze amendments to Federal Law No. 132-FZ of November 24, 1996, «On the Fundamentals of the Tourism Business in the Russian Federation», Russian Government Resolution No. 1912 of November 27, 2025, «On Approval of the Rules for the Provision of Hotel Services and Services of Other Accommodation Facilities in the Russian Federation», and Russian Government Resolution No. 1860 of November 18, 2020, «On Approval of the Regulation on the Classification of Hotels». The authors discuss newly introduced definitions and the absence of certain terms in the relevant legislation.

Keywords: accommodation facility activities, hotel services, terms, classification, hotel, types of accommodation facilities, guest houses, collective accommodation facilities.